

Public & Regulatory Affairs NL

Postbus 41920, 1009 DC Amsterdam

Mevrouw Herweg

Bezoekadres

 Spaklerweg 20
 1096 BA Amsterdam

Postadres

 Postbus 41920
 1009 DC Amsterdam
 Telefoon +316 1103 4288

Datum

11 april 2012

Behandeld door

 Alied Wessels Boer
 (alied.wessels.boer@nuon.com)

Betreft

 Consultatie omgevingswet
 Geachte mevrouw Herweg,

In maart 2012 heeft het kabinet aangegeven één samenhangende omgevingswet te willen ontwikkelen waarbij het doel is om complexe regels te vereenvoudigen, de onderlinge samenhang te verbeteren en procedures te stroomlijnen. De nieuwe omgevingswet zal betrekking hebben op alle bestaande wetten, AMvB's en regelingen op het gebied van de leefomgeving.

Met deze brief wil Nuon graag gebruik maken van de mogelijkheid die wordt geboden om te reageren op de Kabinetsnotitie Stelselwijziging Omgevingsrecht. Nuon staat positief tegenover het voornemen van het kabinet om te komen tot een samenhangende omgevingswet. Snellere procedures en eenduidigere wetgeving is een verbetering ten opzichte van de huidige wetgeving. Desalniettemin wil Nuon in deze fase van het proces alvast enkele aandachtspunten benoemen, om te waarborgen dat de nieuwe omgevingswet het beoogde effect zal hebben en in de praktijk goed functioneert.

Nuon wil ten aanzien van het proces het volgende aangeven. Allereerst wil Nuon graag betrokken blijven bij het proces van de verdere ontwikkeling van de nieuwe omgevingswet. Uit de kabinetsnotitie "Eenvoudig Beter, stand van zaken omgevingswet", begrijpen wij dat er de komende maanden werksessies worden georganiseerd om "specifieke doelgroepen mee" te laten mee denken over de ontwikkeling van de nieuwe omgevingswet. Nuon levert graag een bijdrage aan dergelijke werksessies en eventuele aanvullende consultaties.

In aanvulling hierop wil Nuon, in navolging van het advies van de Raad van State, benadrukken dat het belangrijk is dat de oorzaken van de problemen rondom het bestaande omgevingsrecht worden onderzocht, alvorens de plannen voor een nieuwe omgevingswet verder worden uitgewerkt. Daarnaast kan Nuon zich vinden in de visie van de Raad van State dat "het tot stand brengen van een nieuwe omgevingswet een complexe operatie is." Het verdient daarom de aanbeveling dat de nieuwe omgevingswet gefaseerd wordt ontwikkeld. Op de korte termijn kunnen maatregelen worden genomen die betrekkelijk snel te realiseren zijn, op de lange termijn moet het proces resulteren in een omgevingswet die uitvoerbaar is en zekerheid biedt voor de toekomst.

Tot slot merken wij op dat het Ministerie met dit wetsvoornemen een zeer ambitieuze planning hanteert.

Nuon brengt navolgend graag haar ervaringen, vragen en aanbevelingen naar voren.

Omgevingsvisies en programma's

In de genoemde kabinetsnotitie van maart 2012 wordt over de Rijksomgevingsvisie aangegeven dat de omgevingsvisie een strategisch plan is waarin een integrale gebiedsdekkende omgevingsvisie komt in plaats van de huidige vijf sectorale plannen: de structuurvisie voor ruimtelijke ordening, het waterplan, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoersplan en het natuurbeleidsplan.

Vragen:

- Als de omgevingsvisie een meer strategisch document is, hoe worden dan de concretere aspecten vanuit o.a. de structuurvisie gewaarborgd?
- Hoe is de inbreng en afstemming met andere ministeries, zoals onder andere EL&I, georganiseerd ten aanzien van de omgevingsvisie? Dit is relevant voor Nuon aangezien het ministerie van EL&I de verantwoordelijkheid heeft om de elektriciteitsvoorziening zeker te stellen.

Omgevingsverordening

Op grond van de nieuwe Omgevingswet maakt elke gemeente, waterschap en provincie een gebiedsdekkende verordening voor de leefomgeving. Op gemeentelijk niveau vervangt de omgevingsverordening diverse bestemmingsplannen en verordeningen.

Vragen:

- Welke voordelen heeft het samenvoegen van alle bestemmingsplannen en gemeentelijke verordeningen tot een omgevingsverordening?
- Zal een omgevingsverordening in staat zijn om diverse bestemmingsplannen bij elkaar te brengen indien de onderhavige gebieden uiteenlopende geografische, demografische, economische en ecologische kenmerken hebben?

Aanbeveling:

- Om het level playing field en transparantie te waarborgen bij de beoordeling van omgevingsvergunningaanvraag, is het van belang dat het toetsingskader van verschillende gemeentes niet teveel kan divergeren binnen de omgevingswet.

De omgevingsvergunning

Er komt nu een omgevingsvergunning en een bijbehorende procedure daar waar voor het uitvoeren van een activiteit een voorafgaande vergunning nodig blijft. De zelfstandige vergunningstelsels worden geïntegreerd.

De WABO die in het recente verleden is gewijzigd wordt nu ongewijzigd overgenomen in de nieuwe omgevingsvergunning. Onze ervaring met de WABO is dat de eis van het hebben van een onherroepelijke omgevingsvergunning voor bouwen ten behoeve van het verkrijgen van subsidie een zeer ongewenste situatie is. Vóór de inwerkingtreding van de WABO kon subsidie verleend worden op basis van een fase 1 bouwvergunning. Detail engineering zoals verlangd in de voormalige fase 2 bouwvergunning was niet noodzakelijk. In het kader van de WABO dient dit wel aangeleverd te worden. Dit betekent dat bijvoorbeeld een biomassacentrale geheel geengineerd dient te zijn voordat subsidie aangevraagd kan worden. Dat is –gezien de omvang van zo'n project en alle tijdsafhankelijkheden daarbinnen – erg onpraktisch en kostbaar.

Daarnaast vragen wij aandacht voor de dagelijkse praktijk waarbij vaak, pas investeringsbeslissingen worden genomen na verkrijging van onherroepelijke vergunningen. Na verkrijgen van vergunning voor voorbereidende werkzaamheden, kan gestart worden met voorbereidingen. Onder de WABO merken wij al dat indien een deel van de omgevingsvergunning nog bij de rechter voorligt, de overige delen ook

nog niet onherroepelijk worden. Bij een omgevingsvergunning waar nog meer vergunningonderdelen onder vallen, treedt dit praktische probleem steeds vaker op.

Aanbevelingen:

- Wij willen u vragen in de Omgevingswet ruimte en flexibiliteit in te ruimen;
- Bij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning onder de nieuwe omgevingswet dient er de mogelijkheid te zijn om gefaseerd bouwvergunningen af te geven, zodat subsidieaanvragen en projectplanning niet onnodig worden vertraagd.
- Daarnaast willen wij aanbevelen dat wordt vastgelegd dat de onderdelen van een omgevingsvergunning waartegen geen beroep is ingesteld toch al onherroepelijk worden na afloop van de beroepstermijn.

Crisis en herstelwet: de rijkscoördinatieregeling

De rijkscoördinatieregeling biedt de rijksoverheid de mogelijkheid om bij projecten van nationaal belang de besluitvorming te coördineren. De bedoeling is de procedures te verkorten en te stroomlijnen, waardoor projecten sneller kunnen worden gerealiseerd.

Momenteel maakt Nuon binnen haar projecten regelmatig gebruik van de Rijkscoördinatieregeling (RCR). Nuon is van mening dat deze regeling meerwaarde heeft voor complexe projecten. Diverse projecten van Nuon, waaronder windproject Zuidlob, warmteleidingproject Diemen - Almere en gasproject Twingo, hebben veel voordeel gehad door de coördinatie van het Bureau Energieprojecten van het Ministerie van EL&I. Situaties waarin EL&I bevoegd gezag is in het kader van de RCR, worden op dit moment kortom goed gecoördineerd.

Vragen:

- Blijven de bevoegdheden van het ministerie van EL&I binnen de RCR, onder energie-AMvB onder de Omgevingswet, gehandhaafd?
- Worden de verschillende regelingen vanuit de Crisis en Herstelwet overgenomen en definitief in de Omgevingswet? Hierbij valt te denken aan de aanpassingen van de Algemene Wet bestuursrecht, Natuurbeschermingswet 1998, etc.

Aanbevelingen/kansen:

- De bevoegdheden van het Ministerie van EL&I binnen de RCR stellen de minister van EL&I in staat tot het voeren van een effectief energiebeleid. Om die reden wil Nuon aanbevelen om de RCR en de huidige bevoegdheden van EL&I niet te wijzigen in het kader van het behoud van een coherent en samenhangend geheel in de energiewetgeving.
- Daarnaast pleit Nuon ervoor om de mogelijkheden te behouden die EL&I heeft om de RCR, deels (planologisch en/of uitvoering), niet dan wel vrijwillig met instemming van Rijksoverheid wel toe te passen. Het grote voordeel van het handhaven van deze diverse mogelijkheden is dat vergunningen gefaseerd kunnen worden aangevraagd en projecten procedures flexibel kunnen inrichten.
- Om de RCR nog efficiënter in te richten zou de clustering van de vergunningen zoals momenteel mogelijk is in de Tracéwet wel overgenomen kunnen worden. Dit zou betekenen dat de mogelijkheid van meerdere clusters van vergunningen eenvoudig te realiseren is. Het grote voordeel hiervan is de mogelijkheid om uitvoeringsvergunningen die voorbereid worden door een aannemer ook onder de coördinatieregeling te brengen.
- Nuon ziet in de nieuwe omgevingswet een kans om een omissie in de Crisis en Herstelwet (CHW) te herstellen. Momenteel is de provinciale coördinatieregeling niet goed opgenomen in de Electriciteitswet. De ruimtelijke module en de uitvoeringsmodule zijn niet goed op elkaar

aangesloten. De provincie komt pas aan bod voor het maken van een inpassingsplan indien de gemeente niet meewerkt. Daarentegen is de provincie wel bevoegd gezag voor de uitvoeringsbesluiten. Wij verzoeken de systematiek voor de ruimtelijke module ook voor de uitvoeringsmodule te volgen. Dit houdt in dat de gemeente bevoegdheden krijgt voor uitvoeringsbesluiten. Dit betekent dat wanneer een gemeente *niet* van haar bevoegdheden gebruik wil maken voor de realisatie van een windpark van 5 tot 100 MW, de provincie de bevoegdheid tot het nemen van de uitvoeringsbesluiten op verzoek van de initiatiefnemer kan overnemen. In de Rijkscoördinatierегeling is dit wel al op deze wijze geregeld.

Exclusieve Economische Zone

De nieuwe omgevingswet zal ook van kracht worden in de Exclusieve Economische Zone (EEZ). Momenteel is enkel een Watervergunning nodig voor projecten in de EEZ.

Vragen:

- Welke eisen stelt de Omgevingswet aan bijvoorbeeld een windmolenpark op zee in het kader van het huidige ruimtelijke ordeningsrecht en milieurecht?
- Hoe verhoudt het internationale recht zich tot de Omgevingswet?
- Wie zal bevoegd gezag zijn voor de Omgevingsverordening en Omgevingsvergunning?

Overige aandachtspunten

Het is vanuit de praktijk zeer gewenst dat wetsaanpassingen die in de pijplijn zitten, behoudens dringende, worden aangehouden totdat het geheel in de Omgevingswet kan worden samengevoegd.

Voorts dient er aandacht te zijn in de nieuwe omgevingswet voor de uitwerking van met name de milieuregels die gericht zijn op preventie en bestrijding van milieuverontreiniging. Op dit moment is de tendens om zoveel mogelijk algemene regels vast te stellen, ook voor bedrijven die gehouden zijn aan de International Pollution Prevent and Control (IPPC) richtlijn. Wij zijn van mening dat de industrie te complex is voor algemene regels en dat zo veel mogelijk maatwerk moet worden toegepast. Dit zien wij graag terug in de Omgevingswet en bijbehorende regelgeving.

Nuon heeft vernomen dat de reactie op de kabinetsnotitie en de bijlagen input is voor de uitwerking van het wetsvoorstel van de Omgevingswet. Wanneer het consultatierapport met de gebundelde reacties en hoe deze worden verwerkt in de omgevingswet uitkomt, zou Nuon hiervan graag op de hoogte worden gebracht. Alvast hartelijk dank,

Met vriendelijke groet,

Marco Bosman