

DATUM 11 april 2012
AAN Ministerie van Infrastructuur en Milieu
VAN cluster Realisatie en Beheer team Advies
ONDERWERP Consultatie Omgevingswet

Doel

Hoogeveen staat positief tegenover het doel om regelgeving over de fysieke leefomgeving te stroomlijnen.

Het nieuwe instrumentarium

Stroomlijning omgevingsrecht

Hoogeveen staat positief tegenover het hanteren van eenduidige begrippen en normen. Ook het samenvoegen en aanbrengen van eenduidigheid in procedures en rechtsbescherming is een positieve ontwikkeling.

Omgevingsvisie en Programma's

Uit de stukken is niet duidelijk te herleiden of een programma een kader kan vormen voor gebiedsontwikkeling. Bijvoorbeeld door eerst een programma vast te stellen, waarbij het programma vervolgens het toetsingskader vormt voor de omgevingsvergunning. In dat geval zouden er vier vormen zijn om een ontwikkeling mogelijk te maken; Projectbesluit, Programma, Omgevingsvergunning of door middel van een verordening. Het advies is om een duidelijk instrumentarium beschikbaar te stellen. Onder het kopje Projectbesluit, Omgevingsvergunning/ Omgevingsverordening komen we daarop terug.

AMvB's

Zorg ervoor dat de regelgeving tegelijk met de Omgevingswet wordt ingevoerd en voorkom zoveel mogelijk een getrapte invoering. Getrapte invoering van regelgeving zorgt voor onduidelijkheid en een lastig implementatietraject.

Omgevingsverordening

Geef gemeenten voldoende tijd om de organisatie klaar te maken om te voldoen aan de nieuwe regelgeving over de vorm en de wijze waarop de omgevingsverordening toegankelijk moet worden gemaakt.

Ten opzichte van de huidige toegankelijkheid zou de landelijke voorziening verbeterd kunnen worden door een kadastrale ondergrond toe te voegen aan de voorziening. Een andere verbetering is het mogelijk maken van het downloaden van stukken. Burgers en ondernemers geven aan dat de huidige landelijke voorziening niet eenvoudig toegankelijk en bruikbaar is.

Team Advies staat positief tegenover het onderbrengen van alle regelgeving op het terrein van de fysieke leefomgeving in een verordening. Tegelijkertijd is het de vraag of dit tot minder en eenvoudigere regels zal leiden. Het is in elk geval een complexe en veelomvattende klus om de verordening voor het hele gebied te maken.

Verder is het de vraag wat de gevolgen zijn van het stellen van zoveel mogelijk algemene regels voor het planschaderisico.

Projectbesluit/ Omgevingvergunning/ Omgevingsverordening

Voor ontwikkelingen binnen stedelijk gebied is een flexibel en breed toepasbaar instrument gewenst om (deel)ontwikkelingen mogelijk te maken. Vraag is dan ook wat onder een stedelijke transformatie wordt verstaan.

Ook voor niet stedelijke transformaties, zoals uitbreiding woningbouw, is een flexibel instrument gewenst. Een Omgevingsvergunning is uitsluitend geschikt voor (her)ontwikkelingen op perceelsniveau (omdat de vergunning wordt verleend op basis van de aanvraag). Daarmee is deze niet geschikt om bijvoorbeeld dorpsuitbreiding met kavels voor particulier opdrachtgeverschap mogelijk te maken. Uit de stukken was niet goed te herleiden of het instrument 'Programma' hiervoor ingezet zou kunnen worden.

Zorg ervoor dat het college kan afwijken van de verordening zonder dat een verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist is. Dat past goed bij het uitgangspunt dat de raad kaders stelt en het college deze uitvoert. Raad kan ervoor kiezen om geen of juist op beperkte schaal een afwijkingsmogelijkheid in de verordening op te nemen. Die afweging kan bij het vaststellen van de verordening worden gemaakt (zoals nu ook het geval is bij het vaststellen van een bestemmingsplan).

Implementatie

Geef voldoende tijd om de aanpassingen door te kunnen voeren. Zo staat bijvoorbeeld voor de SVBP 2012 ruim een jaar van tevoren de toekomstige standaard vast.

Zorg ervoor dat bij de inwerkingtreding duidelijkheid is over financiële bepalingen. Als deze niet in de Omgevingswet worden opgenomen duidelijk aangeven wat dan het kader is.

Zorg ervoor dat bij de inwerkingtreding duidelijkheid is over de verplichting van het vaststellen van een verordening in relatie tot de 10-jaarstermijn van bestaande bestemmingsplannen.

Reactie vergunningverlening

Vergunningverlening sluit aan bij de opmerkingen van het team Advies. Vergunningverlening wil graag dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de systematiek van het huidige bestemmingsplan, omdat vergunningverlening dat systeem steeds beter kent.

Geen bezwaar tegen het openbaar maken van deze reactie.