

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Internetconsultatieversie

Besluit van , houdende regels over de commissie die adviseert over het doen van een nader onderzoek als bedoeld in artikel 5.8.5 van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (Besluit adviescommissie afgesloten strafzaken 202PM) KettenID [WGK012289]

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en Veiligheid en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van [datum], nr.... ;

Gelet op artikel 5.8.6, vierde lid, van het Wetboek van Strafvordering;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr.);

Gezien het nader rapport van onze Minister van Justitie en Veiligheid en de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van [datum], nr... ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Hoofdstuk 1

Algemene bepalingen

Artikel 1.1.1 [artikel 1 van het huidige Besluit ACAS]

In dit besluit wordt verstaan onder:

- de commissie: de commissie, bedoeld in artikel 2.1.1;
- de procureur-generaal: de procureur-generaal bij de Hoge Raad, bedoeld in artikel 111 van de Wet op de rechterlijke organisatie;
- de wet: het Wetboek van Strafvordering;

Hoofdstuk 2

De commissie

Artikel 2.1.1 [artikel 2 van het huidige Besluit ACAS]

Er is een commissie die tot taak heeft de procureur-generaal te adviseren over de wenselijkheid van een nader onderzoek als bedoeld in artikel 5.8.5, eerste lid, van de wet.

Artikel 2.1.2 [artikel 3 van het huidige Besluit ACAS]

1. De leden van de commissie worden benoemd op grond van de deskundigheid die nodig is voor een goede vervulling van de in artikel 2.1.1 bedoelde taak alsmede op grond van hun brede maatschappelijke kennis en ervaring.
2. De commissie bestaat uit vijf leden:
 - a. twee deskundigen op een voor het werk van de commissie relevant terrein van wetenschapsbeoefening, waarvan er een tevens voorzitter is;
 - b. een deskundige op het terrein van de politiepraktijk;
 - c. een advocaat;
 - d. een lid van het openbaar ministerie.
3. Voor benoeming als lid van de commissie komen ambtenaren die werken onder de verantwoordelijkheid van Onze Minister niet in aanmerking, met uitzondering van politieambtenaren en ambtenaren van het openbaar ministerie.

Artikel 2.1.3 [artikel 4 van het huidige Besluit ACAS]

1. De commissie verricht haar taak op onpartijdige en onafhankelijke wijze.
2. Elk van de leden van de commissie kan zich verschonen indien zich naar zijn oordeel feiten of omstandigheden voordoen waardoor de onpartijdigheid of onafhankelijkheid schade zou kunnen lijden.
3. Indien het tweede lid toepassing heeft gevonden, vervult de commissie haar taak in een samenstelling waarvan het lid dat zich heeft verschoond geen deel meer uitmaakt. Het lid dat zich verschoont wordt vervangen door een plaatsvervangend lid.

Artikel 2.1.4 [artikel 5 van het huidige Besluit ACAS]

1. De leden van de commissie worden door Onze Minister op voordracht van de procureur-generaal benoemd, geschorst en ontslagen. Een van de in artikel 2.1.2, tweede lid, onderdeel a, bedoelde leden wordt door Onze Minister op voordracht van de procureur-generaal tot voorzitter van de commissie benoemd. Onze Minister benoemt op voordracht van de procureur-generaal tevens zoveel plaatsvervangende leden van de in artikel 2.1.2, tweede lid, onderscheiden leden als voor een goede vervulling van de taak van de commissie nodig is. De eerste volzin in artikel 2.1.2, eerste en derde lid, zijn van overeenkomstige toepassing op plaatsvervangende leden.
2. De benoeming van de leden en de plaatsvervangende leden van de commissie vindt plaats voor een periode van ten minste vier en ten hoogste zes jaar. Zij kunnen eenmaal voor een gelijke periode worden herbenoemd.
3. Leden en plaatsvervangende leden kunnen voor een periode van ten minste vier en ten hoogste zes jaar worden benoemd tot plaatsvervangend lid respectievelijk lid. Zij kunnen eenmaal voor een gelijke periode worden herbenoemd.
4. Het lidmaatschap eindigt door:
 - a. het aflopen van de periode van benoeming of herbenoeming;
 - b. ontslag; of
 - c. het bereiken van de leeftijd van zeventig jaar.
5. Schorsing en ontslag vinden slechts plaats wegens ongeschiktheid of onbekwaamheid of wegens andere zwaarwegende in de persoon van het betrokken lid gelegen redenen. Ontslag vindt verder plaats op eigen verzoek.
6. De leden en plaatsvervangende leden van de commissie ontvangen een vergoeding overeenkomstig het bepaalde bij de Wet vergoedingen adviescolleges en commissies.

Artikel 2.1.5 [artikel 5 van het huidige Besluit ACAS]

1. De commissie wordt bijgestaan door een secretaris. De secretaris is geen lid van de commissie.
2. De voorzitter geeft leiding aan de werkzaamheden van de secretaris.
3. De secretaris staat onder het gezag van de commissie en legt voor zijn werkzaamheden uitsluitend aan de commissie verantwoording af.
4. Onze Minister draagt, na overleg met de commissie, zorg voor de nodige voorzieningen ten behoeve van de werkzaamheden van de secretaris en van de commissie.
5. Onze Minister sluit, wijzigt en beëindigt arbeidsovereenkomsten met de secretaris op verzoek van de procureur-generaal. Alvorens het verzoek te doen hoort de procureur-generaal de voorzitter.

Artikel 2.1.6 [artikel 7 van het huidige Besluit ACAS]

1. De commissie bepaalt haar eigen werkwijze. Zij stelt een huishoudelijk reglement vast waarin in ieder geval regels zijn opgenomen over werkwijzen en procedures met het oog op een goede en zorgvuldige uitoefening van de in artikel 2.1.1 bedoelde taak.
2. De commissie kan zich door deskundigen die niet tot de commissie behoren tijdens het onderzoek doen bijstaan voor zover dat voor de vervulling van de taak van de commissie noodzakelijk is.

Artikel 2.1.7 [artikel 8 van het huidige Besluit ACAS]

1. De commissie is bevoegd kennis te nemen van alle in de afgesloten strafzaak gevoegde processtukken voor zover zij dit voor de uitoefening van haar taak relevant acht. Tevens is zij bevoegd om, in overeenstemming met de procureur-generaal, kennis te nemen van niet in die strafzaak gevoegde stukken voor zover die met de strafzaak in verband staan en de commissie kennisneming daarvan voor de uitoefening van haar taak relevant acht.
2. De commissie is bevoegd tot het horen van:
 - a. opsporingsambtenaren;
 - b. medewerkers van politie, van andere opsporingsdiensten, en van het openbaar ministerie;
 - c. de rechter-commissaris of de raadsheer-commissaris die in de afgesloten strafzaak enig onderzoek heeft verricht;
 - d. deskundigen.
3. De commissie is bevoegd een deskundige een opdracht te verstrekken. De deskundige brengt zijn rapport uit aan de commissie.

Artikel 2.1.8 [artikel 9 van het huidige Besluit ACAS]

Deskundigen als bedoeld in de artikelen 2.1.6 en 2.1.7 ontvangen uit 's rijks kas een vergoeding overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens de Wet tarieven in strafzaken.

Artikel 2.1.9 [artikel 10 van het huidige Besluit ACAS]

De leden en de plaatsvervangende leden van de commissie, de secretaris, de personen die op grond van artikel 2.1.6, tweede lid, bijstand verlenen aan de commissie en de deskundige die op grond van artikel 2.1.7, derde lid, een opdracht is verstrekt, zijn verplicht tot geheimhouding van de gegevens waarover zij bij de uitoefening van hun taak de beschikking krijgen en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs moeten vermoeden, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hen tot mededeling verplicht of uit hun taak de noodzaak van mededeling voortvloeit.

Hoofdstuk 3

Intrekking, inwerkingtreding en citeertitel

Artikel 3.1.1

Het Besluit van 12 september 2012, houdende regels over de commissie die adviseert over het doen van een nader onderzoek als bedoeld in artikel 462, vierde lid, van het Wetboek van Strafvordering (Stb. 2012, 405) wordt ingetrokken.

Artikel 3.1.2

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 3.1.3

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit adviescommissie afgesloten strafzaken.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

Dit besluit betreft de regeling van de samenstelling, inrichting, bevoegdheden en werkwijze van de Adviescommissie afgesloten strafzaken (hierna: ACAS). De ACAS is een onafhankelijke commissie die tot taak heeft om de procureur-generaal bij de Hoge Raad te adviseren over de wenselijkheid van nader onderzoek naar de aanwezigheid van een herzieningsgrond in afgesloten strafzaken (artikel 5.8.5, eerste lid, van de wet). De ACAS is ingesteld bij Besluit van 12 september 2012, Stb. 405. Bij Besluit van 20 december 2018, Stb. 522, is in artikel 5 de periode waarvoor leden en plaatsvervangende leden van de ACAS worden benoemd, aangepast om een geleidelijke doorstroming binnen de ACAS te bevorderen, opdat opgedane kennis en ervaring beter worden overgedragen en niet verloren gaan. Daarna is bij Besluit van 30 september 2019, Stb. 313, de terminologie van artikel 6, vijfde lid, aangepast, zodat de secretaris – die geen lid is van de ACAS – niet wordt uitgezonderd van de Ambtenarenwet 2017, zoals dat bij de commissieleden het geval is. Tot slot zijn bij Besluit van 16 december 2022, Stb. 1, de in artikel 3, derde lid, genoemde voorwaarden voor benoeming van een deskundige op het terrein van de politiepraktijk tot (plaatsvervangend) lid van de ACAS verruimd. De regeling is sindsdien inhoudelijk ongewijzigd. In dit nieuwe besluit is de huidige regeling ongewijzigd overgenomen.

2. Uitvoeringsconsequenties

PM

3. Ontvangen adviezen

PM

ARTIKELSGEWIJS

Hoofdstuk 1

Algemene bepalingen

Artikel 1.1.1 [definities]

In deze bepaling is artikel 1 van het huidige Besluit ACAS ongewijzigd overgenomen. Het artikel bevat de omschrijving van enkele definities die in het besluit worden gebezigd: de commissie, de procureur-generaal en de wet. De definitie van "Onze Minister" is niet langer opgenomen in dit besluit, omdat die volgt uit artikel 1.1.18 van de wet.

Hoofdstuk 2

De commissie

Artikel 2.1.1 [de commissie]

De inhoud van artikel 2 van het huidige Besluit ACAS is ongewijzigd overgenomen in deze bepaling. Hierin wordt geregeld dat er een commissie is die de procureur-generaal adviseert over de mate van wenselijkheid van het instellen van een nader onderzoek zoals beschreven in artikel 5.8.5, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering.

Artikel 2.1.2 [de commissieleden]

Artikel 3 van het huidige Besluit ACAS is ongewijzigd overgenomen in deze bepaling. Het artikel regelt de samenstelling van de commissie die de procureur-generaal adviseert. Er zijn vijf commissieleden die benoemd worden op basis van de benodigde deskundigheid voor het adviseren en hun brede maatschappelijke kennis en ervaring: twee deskundigen op het voor de commissie relevant terrein van wetenschapsbeoefening, een politiepraktijkdeskundige, een advocaat en een lid van het openbaar ministerie. Ambtenaren die werken onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie en Veiligheid komen niet in aanmerking voor benoeming als lid van de commissie, met uitzondering van politieambtenaren en ambtenaren van het openbaar ministerie. Bij Besluit van 16 december 2022, Stb. 1, is deze regeling verruimd door ook politieambtenaren op te nemen in deze uitzondering.

Artikel 2.1.3 [onpartijdigheid en onafhankelijkheid]

Dit artikel behelst de ongewijzigde overname van artikel 4 van het huidige Besluit ACAS, waarin is bepaald dat de commissie haar taak verricht op onpartijdige en onafhankelijke wijze en dat elk commissielid een verschoningsrecht heeft, wanneer het oordeelt dat zich feiten of omstandigheden voordoen waardoor de onpartijdigheid of onafhankelijkheid schade zou kunnen lijden.

Artikel 2.1.4 [lidmaatschap van de commissie]

Deze bepaling betreft de ongewijzigde overname van artikel 5 van het huidige Besluit ACAS en betreft de benoeming, de schorsing en het ontslag van de commissieleden alsmede de beëindiging van hun lidmaatschap en hun vergoeding. De periode van benoeming en herbenoeming van commissieleden betreft minstens vier en maximaal zes jaar. Dit vloeit voort uit de wijziging van dit artikel bij Besluit van 20 december 2018, Stb. 522, zoals genoemd in het algemene deel van deze toelichting.

Artikel 2.1.5 [secretaris]

In deze bepaling is artikel 6 van het huidige Besluit ACAS ongewijzigd overgenomen. De commissie wordt bijgestaan door een secretaris, die geen lid is van de commissie en de commissievoorzitter geeft leiding aan de werkzaamheden van de secretaris. De Minister van Justitie en Veiligheid draagt zorg voor de nodige voorzieningen ten behoeve van de werkzaamheden van de secretaris en de commissie en sluit, wijzigt en beëindigt, op verzoek van de procureur generaal, de arbeidsovereenkomst met de secretaris. De terminologie van dit artikel sluit aan bij de Ambtenarenwet 2017 sinds de wijziging van dit artikel bij Besluit van 30 september 2019, Stb. 313.

Artikel 2.1.6 [werkwijze]

In artikel 7 van het huidige Besluit ACAS, dat ongewijzigd is overgenomen, is bepaald dat de commissie haar eigen werkwijze bepaalt, een huishoudelijk reglement vaststelt en zich kan doen bijstaan door deskundigen die niet tot de commissie behoren.

Artikel 2.1.7 [bevoegdheden commissie]

In deze bepaling is artikel 8 van het huidige Besluit ACAS ongewijzigd overgenomen. Het artikel regelt de bevoegdheid van de commissie om kennis te nemen van alle in de afgesloten strafzaak gevoegde processtukken of met de strafzaak in verband staande stukken, voor zover de commissie dit relevant acht voor de uitoefening van haar taak. De commissie heeft daarnaast de bevoegdheid om de in dat artikel genoemde personen te horen en om een deskundige een opdracht te verstrekken en rapport uit te laten brengen.

Artikel 2.1.8 [vergoeding]

De inhoud van artikel 9 van het huidige Besluit ACAS is inhoudelijk ongewijzigd overgenomen in deze bepaling en betreft het ontvangen van een vergoeding uit de rijkskas.

Artikel 2.1.9 [geheimhoudingsplicht]

Artikel 10 van het huidige Besluit ACAS is in deze bepaling inhoudelijk ongewijzigd overgenomen en bevat de geheimhoudingsverplichting van de commissie en degenen die haar bijstand verlenen.

Hoofdstuk 3

Intrekking, inwerkingtreding en citeertitel

Artikel 3.1.1 [intrekken bestand besluit]

Dit besluit vervangt het huidige Besluit adviescommissie afgesloten strafzaken. Het Besluit van 12 september 2012, houdende regels over de commissie die adviseert over het doen van een nader onderzoek als bedoeld in artikel 462, vierde lid, van het Wetboek van Strafvordering (Stb. 2012, 405) wordt dan ook ingetrokken.

Artikel 3.1.2 [inwerkingtreding]

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het voorliggende besluit.

Artikel 3.1.3 [citeertitel]

Dit artikel bevat de citeertitel.

Bijlage 1

Transponeringstabel

Huidig besluit adviescommissie afgesloten strafzaken	Nieuw Besluit adviescommissie afgesloten strafzaken 202PM
Artikel 1	Artikel 1.1.1
Artikel 2	Artikel 2.1.1
Artikel 3	Artikel 2.1.2
Artikel 4	Artikel 2.1.3
Artikel 5	Artikel 2.1.4
Artikel 6	Artikel 2.1.5
Artikel 7	Artikel 2.1.6
Artikel 8	Artikel 2.1.7
Artikel 9	Artikel 2.1.8
Artikel 10	Artikel 2.1.9