

Aan

De Minister van Economische Zaken
Drs.M.J.M. Verhagen
Bezuidenhoutseweg 30
2594 AV Den Haag

Contactpersoon
R.Hillen

Onderwerp:
Zienswijze NOGEP inzake voorstel tot wijziging van de Gaswet

Datum
12-03-2012

Onze referentie
Nr.: 13231

Met veel belangstelling heeft NOGEP kennis genomen van de consultatie oproep van de Minister van EL&I in het kader van mogelijke wijzigingen van de Gaswet voortvloeiend uit het Energierapport 2011.

Via dit bericht maakt NOGEP haar zienswijze kenbaar met betrekking tot de voorgestelde aanpassingen van de Gaswet.

NOGEP begrijpt dat de Minister de integriteit van het landelijke gastransportnet wil waarborgen door een goede bewaking van de kwaliteit van gasstromen.

Het palet aan nieuwe gasstromen met verschillende gassamenstellingen wordt steeds groter en kwaliteitsbewaking ter bescherming van de Nederlandse gasinfrastructuur is nodig.

Toch wenst NOGEP stil te staan bij de impact van de voorgestelde wetswijziging op de gehele keten, van 'put naar pit'.

Hogere eisen voor 'invoerders'

Op grond van de voorgestelde wijziging van artikel 10 derde lid van de Gaswet (door toevoeging van onderdeel d) krijgt de netbeheerder van het landelijke gastransportnet ('netbeheerder') de taak om gas te weigeren dat niet aan (nog nader te bepalen) invoerspecificaties voldoet.

Ook is de netbeheerder niet zonder meer gehouden om dit zogenaamde 'off spec' gas zodanig te modificeren dat het uiteindelijk wel voldoet aan de afleverspecificaties en geaccommodeerd kan worden in het Nederlandse gastransportnet. De verantwoordelijkheid voor het bewaken van de invoerspecificaties komt, volgens de Memorie van Toelichting, te liggen bij de 'invoeder' van gas.

De Memorie van Toelichting op de voorgestelde wijziging van de Gaswet noemt weliswaar drie actoren in het gastransport (invoeder / netbeheerder / eindafnemer) maar laat na de eerste groep duidelijk te definiëren. Omdat de laatste groep (eindafnemer) wordt gedefinieerd als 'eindverbruiker' is het NOGEP niet duidelijk welke plaats de koper / eigenaar van het gas precies heeft.

NOGEP vraagt zich dan ook af op wie de verantwoordelijkheid rust om er voor te zorgen dat ingevoerd gas voldoet aan invoerspecificaties: Is dit de producent als fysieke invoeder van het gas, is dit de particuliere beheerder van het leidingsysteem dat het ingevoerde gas uiteindelijk doorzet naar het landelijke gastransportnet of is dit de koper/eigenaar van het gas (let wel: dit hoeft niet de 'eindverbruiker' te zijn!). Afhankelijk van de partij die de verantwoordelijkheid draagt kan het er toe

Bezuidenhoutseweg 27-29
2594 AC Den Haag
Nederland

P.O. Box 11729
2502 AS Den Haag

T +31 70 347 88 71
F +31 70 385 12 31
www.nogep.nl

leiden dat ook particuliere systeembeheerders minder genegen zullen zijn bepaalde Kleine Velden gas in te nemen waardoor deze Kleine Velden niet ontwikkeld en geproduceerd gaan worden.

Op gespannen voet met Kleine Velden beleid en Gasrotonde ambitie

NOGEPa ziet in de huidige formulering van het wijzigingsvoorstel een grote bedreiging voor de inname van gas uit de Kleine Velden.

Het gas dat afkomstig is uit de Kleine Velden is veelal gas met afwijkende specificaties. In het kader van het 'Kleine Velden beleid' is het voor producenten en kopers belangrijk dat zij de zekerheid hebben dat het geproduceerde respectievelijk gekochte gas te allen tijde ingenomen wordt door de netbeheerder.

NOGEPa brengt in herinnering, dat zij zich een aantal jaren geleden heeft ingezet voor een goede verwoording in de Gaswet van de innameplicht van GTS van het Kleine Velden gas. Dit heeft geleid tot het huidige artikel 54a.

Daarin staat ook dat er mogelijk investeringen moeten worden gedaan voor een inname. Een noodzakelijke investering moet aan de Minister gemeld worden en de Minister kan besluiten dat deze niet nodig is. In zo een geval is er ontheffing van de innameverplichting. Er is dus een bescherming tegen onevenredig hoge investeringen. Bij zijn afweging zal de Minister zich niet alleen laten leiden door economische afwegingen maar ook door de maatschappelijke kosten en baten van de betreffende investering (zie Memorie van Toelichting).

NOGEPa is van mening dat deze bepaling in artikel 54a in ieder geval moet prevaleren boven de nu voorgestelde nieuw bepaling (artikel 10 derde lid onder d) die GTS de taak geeft om gas te weren dat niet aan de specificaties voldoet. Artikel 54a ziet nu juist op gevallen, waarin Kleine Velden gas afwijkt van de norm. In de Memorie van Toelichting is dat destijds ook specifiek genoemd.

De twee bepalingen staan nu op gespannen voet: verplichting te weren (artikel 10 derde lid, onder d) versus verplichting in te nemen (artikel 54a).

Een beperking van de innameverplichting zou een ingrijpende aantasting zijn van de afnamegarantie en het Kleine Velden beleid, dat daarmee in feite grotendeels afgeschaft gaat worden.

Daarnaast is het wijzigingsvoorstel ook belemmerend voor het gas dat afkomstig is uit het Britse, Duitse en Deense deel van de Noordzee. Ook dit gas dient geacommodeerd te worden want alleen dan kiezen buitenlandse producenten en kopers voor transport over het Nederlandse gastransportnet en alleen dan slaagt Nederland er in om haar positie als 'Gasrotonde van Europa' te versterken.

Invoedspecificaties dienen in goed overleg met de sector te worden ontwikkeld

De invoedspecificaties worden op basis van een nieuw artikel 11 van de Gaswet bij Ministeriële Regeling vastgesteld. Deze invoedspecificaties dienen in goed overleg met de sector te worden ontwikkeld. NOGEPa is van mening dat de bestaande mengruimte in het landelijk transportnet zonder extra kosten ingezet kan worden, en pleit ervoor, dat deze mengruimte optimaal ten gunste van Kleine Velden productie benut zal worden. Voorts is het naar de mening van NOGEPa tevens van belang om er zorg voor te dragen dat de nieuwe invoedspecificaties niet leiden tot stringentere normen van reeds tussen netbeheerder en invoeders gemaakte afspraken. De mogelijkheid dat partijen met de netbeheerder bepaalde onderlinge afspraken kunnen maken dient te blijven bestaan.

Verzwarend operationele lasten voor behandelstations producenten pijpleidingsystemen

De voorgestelde wijziging van artikel 10 - via de toevoeging van lid n - ontslaat de netbeheerder van haar verplichting om het gas te bewerken tot het wel aan de afleverspecificaties voldoet indien bewerking gepaard gaat met kosten die 'buitenproportioneel' hoog zijn, aldus de Memorie van Toelichting. Onduidelijk is echter wanneer kosten 'buitenproportioneel' hoog zijn. In de praktijk betekent het niet uitvoeren van de nodige bewerking door de netbeheerder dat deze verplichting kan

komen te rusten bij de behandelstations van producenten pijpleidingsystemen. Deze verzamelpunten van gas uit de Kleine Velden op de Noordzee kunnen – onder het huidige wetsvoorstel – belast worden met een meer coördinerende en corrigerende rol om er voor te zorgen dat de gebundelde gasstroom die de leiding verlaat, voldoet aan de invoedspecificaties.

NOGEPa voorziet hier grote operationele aanpassingen voor de beheerders van leidingsystemen. Nederlandse beheerders van leidingsystemen zullen hun bedrijfsvoering zodanig moeten aanpassen dat zij kunnen voldoen aan de voorgestelde uitbreiding van hun taken en verantwoordelijkheden. Deze aanpassingen kunnen er toe leiden dat producenten bepaalde Kleine Velden niet zullen gaan ontwikkelen en produceren omdat dit niet langer economisch verantwoord is.

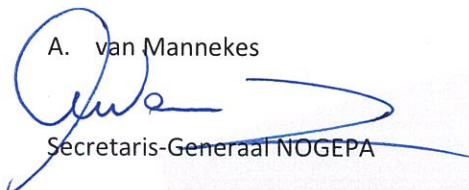
De Consultatieronde en daarna

NOGEPa beschouwt het huidige wetsvoorstel als nog onvoldoende uitgekristalliseerd en wenst dan ook in overleg te treden met het Ministerie en de netbeheerder van het landelijke gastransportnet (GTS) om te komen tot:

- a) Een verduidelijking van begrippen (wanneer zijn kosten 'buitenproportioneel?'), wie wordt er exact bedoeld met 'invoeder' (de producent / de koper of de beheerder van de behandelingsinstallatie?);
- b) Een verduidelijking van de invoedspecificaties die het Kleine Velden beleid van de Nederlandse overheid niet voor de voeten loopt.
- c) Een aanpassing van het wetsvoorstel waarbij aangegeven wordt, dat artikel 54a prevaleert boven artikel 10, derde lid, onder d.

NOGEPa wil dan ook dat de Kleine Velden producenten nauw betrokken worden bij het opstellen van de Ministeriele Regeling waarin de invoedspecificaties uiteindelijk worden vastgelegd.

A. van Mannekes



Secretaris-Generaal NOGEPa