

Ministerie van Economische zaken,  
Landbouw en Innovatie  
Directie Energiemarkt  
Postbus 20101  
2500 EC DEN HAAG

**Gas Transport Services B.V.**  
Postbus 181  
9700 AD Groningen  
Concourslaan 17  
T (050) 521 22 50  
F (050) 360 30 36  
E [info@gastransport.nl](mailto:info@gastransport.nl)  
Handelsregister Groningen 02084889  
[www.gastransportservices.nl](http://www.gastransportservices.nl)

Datum  
13 maart 2012

Doorkiesnummer  
050 - 5213276

Ons kenmerk  
LTM 12.0419

Uw kenmerk

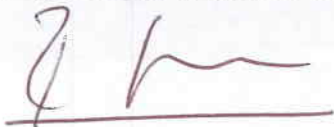
Onderwerp  
Zienswijze van GTS en Gasunie voor de consultatie van de  
wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet  
(Wijzigingen voortvloeiend uit het energierapport 2011)

Geachte Directie,

GTS en Gasunie hebben het concept wetsvoorstel Wijzigingen in de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet (wijzigingen voortvloeiend uit het energierapport 2011), zoals aangeboden via de website [internetconsultatie.nl](http://internetconsultatie.nl), bestudeerd. Bijgaand vindt u de zienswijze van GTS en Gasunie ten aanzien van het voorstel.

Voor nadere informatie over deze zienswijze kunt u contact opnemen met Wim Borghols, telefonisch via 050 - 521 32 76 of via email: [w.t.a.borghols@gastransport.nl](mailto:w.t.a.borghols@gastransport.nl).

Hoogachtend,  
GAS TRANSPORT SERVICES B.V.



F.W.J.H.N. Gräper  
Manager Business Development & Regulation

**Gas Transport Services B.V.**

Datum: 13 maart 2012

Ons kenmerk: LTM 12.0419

Onderwerp: Zienswijze van GTS en Gasunie voor de consultatie van de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet

## **Zienswijze van GTS en Gasunie voor de consultatie van de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet (Wijzigingen voortvloeiend uit het energierapport 2011)**

### **2.1 Gaskwaliteit**

#### *Algemeen oordeel*

In het wetsvoorstel worden de taken van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet op het gebied van gaskwaliteit fors uitgebreid, zoals reeds eerder door de minister in de kamer aangekondigd. GTS ondersteunt deze uitbreiding van haar taken teneinde het aanbod van gas (zowel aardgas als gas uit hernieuwbare bronnen) voor langere termijn te garanderen. GTS ziet haar extra taken duidelijk in het licht van het inpassen van vervangend aanbod (voor het wegvallende kleine velden gas en Groningen gas) en zou dit graag in de Memorie van Toelichting benadrukt willen zien, opdat dit kaderstellend kan zijn bij het opstellen van de ministeriële regeling cf. het voorgestelde nieuwe artikel 11 van de Gaswet.

#### *Duidelijkheid van het wetsvoorstel en de MvT*

Doordat de extra wettelijke taak versnipperd wordt opgenomen in de artikelen 10, derde lid onder d, 10a eerste lid onder n en 11 is de onderlinge relatie tussen de artikelen onduidelijk, terwijl deze relatie gezien het onderwerp en de memorie van toelichting er wel moet zijn. Deze onduidelijkheid geldt met name met betrekking tot de verhouding tussen enerzijds wel of niet gas weren en anderzijds het gas zodanig bewerken dat het aan de afleverspecificatie voldoet. Dit komt het doel van de wetgeving niet ten goede. Zo blijkt uit onderdeel n van het eerste lid van artikel 10a niet dat de consequentie hiervan kan zijn dat het in sommige gevallen voor kan komen dat er toch niet kan worden ingevoerd (omdat in deze specifieke gevallen het aanpassen van het ingevoede gas aan de exitspecificaties niet redelijkerwijs van GTS kan worden geleverd), terwijl het gas volgens artikel 10, derde lid onder d niet geweerd kan worden (omdat het wel voldoet aan de invoedspecificatie). Oftewel de doelmatigheidstoets door de NMa met betrekking tot de investeringen om het gas te kunnen bewerken (etc) dient voorafgaand aan invoeding plaats te vinden. Dit blijkt wel uit de MvT (twee na laatste zin van paragraaf 2.1.3), maar niet expliciet uit de wettekst. Voorstel is daarom in art. 10 lid 3 onder d een koppeling te maken met artikel 10a onderdeel n, of bij dit artikel de toevoeging te plaatsen dat dit ertoe zal leiden dat er niet wordt ingevoerd. Dit zou eenvoudig gedaan kunnen worden door in art. 10 lid 3 onder d toe te voegen "en/of niet op doelmatige wijze kan worden bewerkt om te voldoen aan de afleverspecificaties", maar GTS heeft een sterke voorkeur voor een meer rigoureuze herschikking van de 3 onderdelen van deze extra taak. Verder verdient het aanbeveling in de memorie van toelichting reeds in paragraaf 2.1.2 bij "De netbeheerders moeten gas accepteren dat aan de invoedspecificaties voldoet" toe te voegen "...mits het gas op doelmatige wijze kan worden bewerkt om te voldoen aan de afleverspecificaties".

## **Gas Transport Services B.V.**

Datum: 13 maart 2012

Ons kenmerk: LTM 12.0419

Onderwerp: Zienswijze van GTS en Gasunie voor de consultatie van de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet

### *Reikwijdte van het wetsvoorstel – benutting van de mengruimte*

GTS bevordert momenteel de invoeding van kleine velden gas. Hiermee wordt bedoeld dat gas dat niet voldoet aan de specificaties voor invoeding wel wordt geaccepteerd door GTS en wel ingevoerd kan worden indien dit gas als het gemengd wordt met ander gas (dat ingevoerd wordt of ter plekke langs stroomt) alsnog wel voldoet aan de afleverspecificaties; deze activiteit wordt ook wel omschreven als "het benutten van de mengruimte". Zie hiervoor ook paragraaf 3.3.3 van het voorstel van de gezamenlijke netbeheerders ten aanzien van de Invoedvoorwaarden Gas - LNB dat in februari 2010 bij de NMa is ingediend (zie bijlage). GTS acht het in het kader van het gasrotunde beleid wenselijk om de mogelijkheid te behouden zoveel mogelijk soorten gassen op een zo efficiënt mogelijke wijze in het landelijk net op te kunnen nemen. Daarnaast zijn een zo doelmatig mogelijke uitoefening van het kleine velden beleid en de bevordering van de ontwikkeling van nieuwe gassen zoals groen gas belangrijke speerpunten voor GTS. GTS vreest dat de tekst van het huidige voorstel onnodig drempels opwerpt voor het flexibel en doelmatig kunnen invullen van de taken van GTS. Daarom stelt GTS voor onderdeel d van het derde lid van artikel 10 aan te vullen met: "tenzij naar het redelijk oordeel van de netbeheerder dit gas wel kan worden ingevoerd". Deze toevoeging maakt het tevens mogelijk voor RNB's om hun eventuele mengruimte ter beschikking te stellen (zie ook onder 2.1.5 MvT). Indien er ruimte door de netbeheerder mag worden geboden om bij invoeding af te wijken van de invoedspecificaties, zal de tekst in artikel 11 aangevuld moeten worden met de zinsnede uit artikel 10 lid 3, namelijk 'tenzij naar het redelijk oordeel van de netbeheerder dit gas wel kan worden ingevoerd. Overigens lijkt de MvT 2.1.3 wel enigszins ruimte te bieden voor inpassing van afwijkende samenstelling: 'De netbeheerder van het landelijk gastransportnet kan gas weigeren..'

Bij bovenstaande toevoeging aan artikel 10 lid 3 zal in de MvT een beschrijving moeten worden opgenomen waarin het beoordelingskader van de landelijk netbeheerder wordt beschreven om te komen tot acceptatie, weigering, of acceptatie onder voorwaarden van het in te voeden gas. Daartoe stellen wij voor om aan het einde van de MvT 2.1.3. toe te voegen: "Voor de beoordeling door de netbeheerder of gas kan worden ingevoerd dat niet voldoet aan de invoedspecificaties, zal de netbeheerder rekening houden met de mate van afwijking van de invoedspecificaties, de hoeveelheid in te voeden gas en de locatie waar zal worden ingevoerd. Indien de kosten van invoeding onevenredig hoog zijn, of indien de invoeding de veilige of doelmatige werking van het landelijk gastransportnet aantast, dan kan de landelijk netbeheerder technische, operationele of financiële voorwaarden verbinden aan de invoeding."

Door het beschikbaar stellen van de mengruimte kan GTS de invoeding van nieuwe gassen bevorderen. Omdat het hierbij wel zaak is om te voorkomen dat de volledige mengruimte door de eerste invoeder(s) wordt weggekaapt voor de volgers, is het gewenst dat in de memorie van toelichting objectieve criteria worden opgenomen die GTS kan gebruiken bij het verdelen van de mengruimte en die, zo nodig na verdere uitwerking, kunnen worden opgenomen in de codes.

## Gas Transport Services B.V.

Datum: 13 maart 2012

Ons kenmerk: LTM 12.0419

Onderwerp: Zienswijze van GTS en Gasunie voor de consultatie van de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet

### Overige opmerkingen

Het laten vervallen van artikel 10a, het eerste lid onderdeel 3 van C, "gas in de gewenste samenstelling te brengen" heeft onze steun, daar het gebruik van het woord "gewenste" voor veel onduidelijkheid zorgde. Wij pleiten er wel voor om niet alleen in de MvT maar ook in het wetsvoorstel zelf expliciet te maken dat het zinsdeel "tenzij deze taken redelijkerwijs niet van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet kunnen worden gevergd" wel blijft staan; alleen een verwijzing hiernaar in de MvT schept onnodige onduidelijkheid.

GTS gaat er van uit dat ze de kosten van de extra wettelijk taken die uit het wetsvoorstel voortvloeien op basis van artikel 82 Gaswet in haar tarieven zal mogen verwerken. Hiertoe is het noodzakelijk dat de in kamerstukken 32 814 voorgestelde wijziging van artikel 12a ook daadwerkelijk wordt doorgevoerd.

### 2.3 Tariefregulering

Met de voorgestelde wijzigingen van artikel 81 en 82 wordt het beoordelingskader voor de vaststelling van de tarieven verduidelijkt, waardoor nu ook rekening moet worden gehouden met de belangen van voorzieningszekerheid, duurzaamheid en het behalen van een redelijk rendement op tarieven bij de totstandkoming van de tarieven. Hiermee is de wet aangepast aan de in het Energierapport 2011 aangekondigde actie.

GTS is van mening dat de voorgestelde wijziging een verbetering is, maar dat een verdere verbetering bereikt zou kunnen worden.

Op 5 augustus 2011 heeft GTS als reactie op het consultatiedocument Evaluatie Electriciteits- en Gaswet in Bijlage 2 het volgende over artikel 82 gezegd:

Referentienummer	GTS-11
Onderwerp	Inperken beleidsruimte van de NMa bij het bepalen van de methode van regulering van de netbeheerder van het landelijk gastransportnet
Wet plus evt wetsartikel	Gaswet, artikel 82
Gewenste wijziging	Zoveel mogelijk concrete doelen en elementen aan de NMa meegeven bij de vaststelling van de financiële regulering voor GTS (de economische betekenis van de infrastructuur die wordt beheerd door de netbeheerder van het landelijk gastransportnet, het bevorderen van investeringszekerheid, veiligheid en milieukwaliteit, zeker stellen van een redelijk rendement op investeringen, bevordering van marktontwikkeling, waarborgen van betrouwbaarheid van het net en voorzieningszekerheid)

## Gas Transport Services B.V.

Datum: 13 maart 2012

Ons kenmerk: LTM 12.0419

Onderwerp: Zienswijze van GTS en Gasunie voor de consultatie van de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet

Motivering	De huidige redactie van artikel 82 verschaft de NMa een nauwelijks begrensde beleidsvrijheid in de vaststelling van de methode van regulering voor en de bepaling van de tarieven van GTS. Het is gebleken dat daardoor veel onduidelijkheid bestaat in de sector, er veel ruimte is voor geschillen en alle betrokkenen (NMa, GTS en representatieve organisaties) veel tijd, energie en geld verspillen aan de totstandkoming van zeer complexe financiële regulering. Hier valt voor de sector en daarmee voor Nederland als geheel veel te winnen door duidelijkheid te scheppen voor zover de Derde Richtlijn daarvoor ruimte aan de nationale wetgever laat.
------------	--

GTS is van mening dat het beoordelingskader nog verder wordt verduidelijkt door ook de volgende belangen op te nemen in artikel 82:

- De economische betekenis van de infrastructuur die wordt beheerd door de netbeheerder
- Het bevorderen van de investeringszekerheid, veiligheid en milieukwaliteit
- Bevordering van marktontwikkeling
- Waarborgen van de betrouwbaarheid van het net
- Het bijdragen aan de efficiënte handel in gas en de marktwerking

GTS stelt voor ook deze belangen op te nemen, waardoor wordt voorkomen dat er onduidelijkheid bestaat in de sector, waardoor er minder ruimte is voor geschillen.

Met bovengenoemde wijzigingen sluit het artikel ook beter aan bij de criteria genoemd in artikel 13 van de Verordening 715/2009. Gezien de rechtstreekse werking van de Verordening zou het de voorkeur van GTS hebben om in de Gaswet hiernaar te verwijzen of de tekst uit de Verordening één op één over te nemen.

Verder stellen wij voor de zinsnede 'rekening houdend met' te schrappen uit het wijzigingsvoorstel voor artikel 82, lid 2 Gaswet, zodat de diverse in artikel 82, lid 2 Gaswet genoemde belangen op dezelfde wijze in acht genomen zullen moeten worden.

## 2.4 Bescherming tegen externe invloeden

Dit betreft artikel 8b en nieuw lid artikel 10 (art. 10, lid 9).

In de MvT staat dat netbeheerders ervoor moeten zorgen dat hun netten beschermd zijn tegen externe dreigingen, zoals terrorisme, een cyberaanval, sabotage door een ontevreden werknemer, een griep пандemie of een overstroming. De tekst 'mogelijke invloed' vinden wij hiervoor te ruim omdat hieronder ook kan worden verstaan roestvorming, een ploegende boer of bouwwerkzaamheden die te dicht bij een leiding plaatsvinden. Uit de MvT blijkt duidelijk wat de strekking van het voorstel is. Wij vinden dat de term 'plotselinge dreiging' hier meer recht aan doet.

**Gas Transport Services B.V.**

Datum: 13 maart 2012

Ons kenmerk: LTM 12.0419

Onderwerp: Zienswijze van GTS en Gasunie voor de consultatie van de wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet

GTS stelt daarom voor om in beide artikelen: 'mogelijke invloed' te vervangen door 'plotselinge dreiging'.

Wellicht ten overvloede willen wij opmerken dat de kosten van de acties en maatregelen die uit de aldus vastgelegde wettelijke taak voortvloeien gedekt zullen worden via het jaarlijkse tariefvoorstel op basis van artikel 82, lid 1 Gaswet.

---

Bijlage: artikel 3.3.3 van de concept Invoedvoorwaarden Gas – LNB.

3.3.3 De **netbeheerder** van het **landelijk gastransportnet** en de **invoedings-installatiebeheerder** kunnen, indien en voor zover uit door de **netbeheerder** van het **landelijk gastransportnet** uitgevoerd onderzoek blijkt dat dit mogelijk is, overeenkomen dat **gas** met afwijkende kwaliteitsparameters wordt ingevoerd. Bij het door de

**netbeheerder** van het **landelijk gastransportnet** uit te voeren onderzoek worden in ieder geval de volgende

punten in acht genomen:

- Tussen de plaats van invoeding en de plaats van onttrekking dient een zodanige menging tussen het ingevoede **gas** en het reeds aanwezige **gas** plaats te vinden dat op plaatsen waar het **gas** onttrokken wordt

aan het **landelijk gastransportnet** het **gas** onder alle omstandigheden voldoet aan de ter plekke heersende eisen ten aanzien van de gaskwaliteit.

- De veiligheid en/of de doelmatige en betrouwbare werking van het **landelijk gastransportnet** en de eventuele achterliggende **gastransportnetten** mag niet in gevaar worden gebracht.

De **netbeheerder** van het **landelijk gastransportnet** zal een verzoek om afwijkende kwaliteitsparameters overeen te komen niet op onredelijke gronden weigeren. De **netbeheerder** van het **landelijk gastransportnet**

kan met de **invoedings-installatiebeheerder** nadere financiële en operationele voorwaarden overeenkomen die

verband houden met de afwijkende kwaliteitsparameters.