

Betreft: wijziging Elektriciteitswet 1998 en Gaswet; wetgevingsagenda STROOM
Zoetermeer, 14 maart 2012

Reactie Vereniging FME-CWM

Graag maken wij in deze consultatiefase gebruik van de mogelijkheid om onze visie te geven met betrekking tot drie onderdelen van de beoogde wijzigingen van wet:

1.Salderen bij levering duurzame energie (Elektriciteitswet)

Waar het gaat om de mogelijkheid te kunnen salderen - ter bevordering van het terug leveren van duurzaam opgewekte energie aan het net - is tot heden sprake van ongelijkheid bij doelgroepen. Een particulier mag wel salderen (tot 5.000 kWh) en groepen van particulieren (met een gezamenlijke installatie voor duurzame opwekking) in bijv. een VvE en bedrijven mogen dat ieder voor zich niet. Wij pleiten voor het opheffen van deze ongelijkheid. Daarmee worden op praktische wijze impulsen gegeven aan initiatieven om duurzame energie op te wekken.

2.Positie voor regionale netbeheerders (Gaswet)

In het concept wetsontwerp (STROOM) wordt voorzien dat alleen de landelijk netbeheerder een positie zou krijgen c.q. behouden als het gaat om gassamenstelling, kwaliteitseisen en -veiligheidseisen. Wij zijn van mening dat ook regionale netbeheerders voor hun netten hierin zeggenschap hebben voor zover het niet het landelijke net raakt. Bijvoorbeeld ook aspecten als gasbewerking, -behandeling en/of -menging teneinde te voldoen aan (eigen) afleverspecificaties, behoort niet alleen voorbehouden te zijn aan de landelijk netbeheerder. Wij kijken daarbij met name naar mogelijkheden om innovatieve ontwikkelingen zoals bij het decentrale invoeden van nieuw (groen) gas, op de meest kosten efficiënte wijze te kunnen faciliteren door daarbij ook maatwerk te (kunnen) leveren, en ook naar de toekomst in te kunnen spelen op verdergaande innovatieve duurzame ontwikkelingen. Dat laatste zien wij ook als een duidelijke taak voor de netbeheerders.

3.Geen ministeriele regeling (Wetgevend)

Wij bestrijden dat 'nadere eisen' voor gas in een ministeriele regeling (MR) zouden worden vastgelegd. Het concept wetsvoorstel stuurt daarop aan en is daarbij tegelijkertijd helemaal niet expliciet over de specificaties die in een beoogde MR geregeld zouden gaan worden (er zijn vele parameters waaronder de Wobbe index, maar ook het methaangetal, PE getal etc. etc.). De relatie met veiligheidsaspecten wordt gelegd maar het begrip veiligheid is breed interpreteerbaar. Ook wordt er geen expliciet beeld gegeven of en hoe er een relatie ligt met de procedureel gangbare route van technische voorwaarden (codes) - vergelijkbaar met die voor elektriciteit - zoals wij die ook in dit geval voorstaan in plaats van een MR.

Vanuit het oogpunt van consistentie pleiten wij voor het vastleggen op één niveau van alle parameters. Het betreft transportparameters zoals de Wobbe-index en toepassingsparameters zoals het MN- en PE-getal, de snelheid van verandering van de gaskwaliteit etc. etc.).

Het gemak om middels een MR in te spelen op veranderende gaskwaliteiten/-samenstellingen onderkennen wij, maar hoe vaak gebeurt dat? Bij een verandering van de gaskwaliteit/-samenstelling kunnen er grote belangen voor de industrie zijn, zowel als afnemers met productie installaties als producenten/leveranciers van technische apparatuur; alle zijnde achterban van de FME. Vanwege die belangen is een gedegen traject van inspraak van groot belang. Belangrijke stakeholders ondervinden onvoldoende zekerheden bij opname van bedoelde eisen in een MR. Wij staan dan ook de borging voor die het (bestaande) proces kent dat leidt tot Technische Voorwaarden/-codes, die finaal worden vastgesteld door een onafhankelijk toezichthouder zijnde de ACM (NMa/Energiekamer).

Toelichting 1: een MR onderscheidt zich van vastlegging in de formele wet c.q. AMvB doordat deze door de bevoegd minister op zeer korte termijn kan worden aangepast (bij wijze van spreken binnen één dag), maar het onderscheidt zich ook doordat de mogelijkheden tot inspraak beduidend meer beperkt zijn. In het algemeen wordt door de wetgever de MR dan ook alleen toegepast ter verdere uitwerking van hetgeen reeds in algemene zin bij AMvB is vastgelegd zoals bij het Bouwbesluit en de Regeling Bouwbesluit. Hoewel niet uniek, is deze sprong van formele wet naar MR een weinig voorkomende constructie en beperkt deze zich tot zaken van ondergeschikt belang zoals bijvoorbeeld beschreven is in art. 5:12, lid 3 Awb.

Meer in het algemeen is een MR het aangewezen instrument voor onderwerpen die én met regelmaat wijzigen én alleen betrekking hebben op uitvoeringstechnische zaken. Wij menen dat de Wobbe-index en andere parameterwaarden aan geen van beide vereisten voldoen; in tegendeel, dat deze index en andere parameterwaarden een normstellend karakter hebben waarvan de gevolgen ingrijpend kunnen zijn waardoor een MR ten principale een onjuist en te licht wettelijk instrument is om dit hierin te regelen.

Toelichting 2: Wij wijzen ook op de dubbele positie van de overheid in het energiedossier die in het bijzonder is neergelegd bij het ministerie van EL&I. Juist dat moet reden zijn om een onafhankelijk orgaan - de ACM (ofwel NMa/Energiekamer) - de bepalingen rondom de gaskwaliteit(en) te laten vastleggen. Zoals ook in de Elektriciteitswet behoren deze aspecten thuis in technische codes, inclusief consultatie van de stakeholders. Zie ook de strekking van bemerkingen van de Algemene Rekenkamer (bijv. in stukken Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-2009, 31901, nrs. 1-2 waarin ook wordt gesproken over rolcombinaties).

Voor nadere vragen of toelichting kunt u contact opnemen met de Vereniging FME-CWM, directie Beleid, ir. C.L. Droste: e-mail charlie.droste@fme.nl

Over FME

De Vereniging FME-CWM is de ondernemersorganisatie voor de technologische industrie. De bedrijvigheid in de sector betreft engineering, productie, handel, industrieel onderhoud en industriële automatisering. Bij FME zijn 2.600 lidondernemingen (metaal, kunststof, elektronica en elektrotechniek) met 275.000 vaste medewerkers aangesloten. De totale omzet van de leden is ruim 60 miljard euro. Daarvan wordt 60 procent in het buitenland behaald. FME behartigt de belangen van de lidbedrijven (nationaal en internationaal) en verleent hen diensten op sociaal, economisch en technisch gebied. Bij FME zijn 130 brancheorganisaties aangesloten.