



**Onderwerp:** Consultatie wetsvoorstel Stroom

**Datum:** 14 maart 2012

**Kenmerk:** JB12/03

**Naam:** Jilles van den Beukel

**Afdeling:** Corporate Affairs

**Telefoon:** 088 - 895 4151

**E-mail:** jilles.vandenbeukel@eneco.nl

**Aan**

**Naam:** Ministerie van EL&I

---

## Inleiding

Eneco wil reageren op het onderdeel over zelflevering bij verenigingen van eigenaren. Met name gaan wij in op de koppeling tussen art 31c Elektriciteitswet en art. 50, tweede lid, Wet Belastingen op Milieugrondslag.

Deze bepalingen bevatten een gunstige regeling voor kleinverbruikers die hun eigen energie thuis opwekken. Wanneer kleinverbruikers energie willen afnemen van projecten in hun directe omgeving, geldt deze regeling echter niet. Deze ongelijkheid loopt achter op de ontwikkeling van decentrale energie productie en moet worden gewijzigd.

De zogenaamde salderingsregeling houdt in dat zelf opgewekte elektriciteit wordt gesaldeerd met de stroom van de energieleverancier. Hierdoor valt de stroomrekening voor de afnemer een stuk lager uit. Dit is een belangrijke prikkel voor afnemers. Echter, zodra de energie opwekking niet geschiedt 'achter de meter' van de afnemer, geldt de wettelijke salderingsregel niet. Wanneer een afnemer bijvoorbeeld mede-eigenaar is van een windturbine in zijn woonwijk, heeft hij niet het recht om zijn aandeel van de stroom, die wordt opgewekt door de windturbine, te salderen met de stroom van de leverancier. Eigen initiatieven in de samenleving worden hiermee onnodig belemmerd.

De huidige salderingsregeling moet worden aangepast aan de tendens naar samenwerkingsprojecten van gebruikers en energiebedrijven voor lokale en duurzame energie opwekking. De uitbreiding van de huidige salderingsregeling naar verenigingen van eigenaren is te beperkt omdat andere samenwerkingsvormen er niet onder vallen.

## Achtergrond van zelflevering

Onder zelflevering verstaan we in de regel de situatie dat iemand zijn eigen stroom opwekt met bijvoorbeeld een zonnepaneel op het dak. Als de afnemer de opgewekte stroom zelf verbruikt, hoeft hij minder stroom af te nemen van zijn energieleverancier. Regelmatig komt het voor dat een afnemer niet alle eigen stroom kan afnemen en voedt hij de 'extra' stroom in op het net.

Zelflevering wordt, behalve door de wens om in een eigen behoefte te voorzien, voor een groot deel gestimuleerd door prijsprikkels. Een afnemer, die zélf stroom opwekt, heeft een lagere stroomrekening van zijn energieleverancier en is minder gevoelig voor prijsschommelingen op de energiemarkt. Klanten betalen ongeveer 22 cent per kWh elektriciteit aan een energieleverancier. De kosten van een zonnepaneel kunnen ongeveer 15 cent per kWh bedragen, dus zijn er duidelijk voordelen te behalen voor de afnemer. Overigens betaalt een kleinverbruiker ongeveer 13 cent aan energiebelasting per kWh. Dat is dus een fors deel. Grootverbruikers betalen minder energiebelasting.

Om zelflevering te stimuleren is de hierboven genoemde salderingsregeling in het leven geroepen. De regeling stamt uit 1994/1995. In die tijd had men nog voor ogen dat de energievoorziening vooral een centrale aangelegenheid was en was de salderingsregeling vooral gericht op eigen zonnepanelen op het dak. Inmiddels is dit centralistische beeld aan het kantelen en ontstaan allerlei initiatieven op het gebied van decentrale energie opwekking. Dat brengt mee dat het huidige regime voor de salderingsregeling aan een fundamentele vervanging toe is.

## **Knelpunt**

De fiscus past de salderingsregeling alleen toe wanneer het opwekken en het afnemen van energie plaatsvindt door dezelfde natuurlijke of rechtspersoon. Populair gezegd, wanneer de stroom 'achter de meter' wordt opgewekt. Dat is bijvoorbeeld het geval wanneer een afnemer stroom betreft van een zonnepaneel op zijn eigen dak. Weer anders gezegd; de salderingsregeling geldt alleen als de opgewekte stroom niet via het publieke netwerk wordt geleverd.

De fiscus past de salderingsregeling bijvoorbeeld niet toe op bewoners van een woonwijk, die gezamenlijk een windturbine in de wijk plaatsen. Samenwerking tussen energiebedrijven en gebruikersgroepen op het gebied van duurzame energie wordt hiermee gedwarsboemd. Als een energieleverancier met bewoners van een woonwijk overeenkomt om de salderingsregeling toe te passen, ontstaat er een probleem over de heffing van de energiebelasting. De fiscus zal namelijk de saldering niet accepteren voor het heffen van de energiebelasting. Daarmee wordt de aantrekkelijkheid van dergelijke initiatieven een stuk lager.

De voorgestelde verruiming voor verenigingen van eigenaren is op zich zelf goed nieuws maar het gaat niet ver genoeg. Er zijn nog vele andere situaties waar wel sprake is van lokale en duurzame opwekking van elektriciteit en waar ook lokale afnemers participeren, maar waarvoor de salderingsregeling niet geldt. Daarmee verdwijnt een belangrijke prikkel voor decentrale duurzame initiatieven. Over welke situaties gaat het onder andere?

Huurders van een flat in een flatgebouw van een woningbouwcoöperatie, willen samen met de coöperatie zonnepanelen plaatsen op het dak voor hun eigen stroomvoorziening. De belastingvoordelen gelden hier niet omdat de zonnepanelen zich niet 'achter de meter' bevinden.

Een duurzame onderneming, die zelf geen ruimte heeft voor zonnepanelen, wil gebruik maken van het dak van een gebouw op een belendend perceel voor de aanleg van zonnepanelen. Die zonnepanelen bevinden zich niet 'achter de meter' van het duurzame bedrijf en daarom gelden de belastingvoordelen niet.

De bedrijven van een bedrijvenpark willen een windturbine op een geschikte locatie in het park plaatsen om het bedrijvenpark CO2 neutraler te maken. Het idee is dat de bedrijven participeren in de eigendom van de windturbine. Omdat de windturbine zich niet 'achter de meter' bevindt van de betrokken bedrijven, geldt het belastingvoordeel niet.

Een energiebedrijf plaatst een windturbine waarin de plaatselijke bewoners kunnen participeren. Of andersom, bewoners nemen zelf een initiatief om een windmolen bij hun wijk te plaatsen om zo in hun eigen behoefte te voorzien. Ook in deze situatie kunnen de lokale bewoners niet genieten van het belastingvoordeel.

## **Oplossing**

De toepassing van artikel 31c E-Wet moet niet langer worden beperkt tot de situatie dat de elektriciteitsopwekking 'achter de meter' plaatsvindt.

Het toepassingsgebied moet worden uitgebreid naar samenwerkingsvormen waarin afnemers juridisch en economisch participeren in een kleinschalige (decentrale) opwekking van elektriciteit. Daarbij kan de salderingsregeling toegepast op het deel van de opgewekte stroom dat naar rato aan de afnemer kan worden toegerekend.

Er moet uiteraard wel een geografische relatie zijn tussen afnemer en opwekinstallatie, bijvoorbeeld door de voorwaarde dat saldering alleen mogelijk is wanneer de energie wordt ingevoerd op het regionale net van de gebruiker. Dit, om te voorkomen dat iedere vorm van duurzame opwekking onder de belastingvrijstelling komt te vallen en de belastingvoordelen naar het buitenland lekken. Bovendien, het gaat erom dat decentrale opwekking wordt gestimuleerd.

Een aanpassing van de salderingsregeling zal overigens meebrengen dat er minder energiebelasting kan worden geheven. Dit kan geschieden onder budgetneutrale voorwaarden voor de fiscus, namelijk door een compenserende verhoging van de het generieke energiebelastingtarief.

## **Wat levert het op?**

Als er meer samenwerkingsprojecten voor duurzame decentrale opwekking komen, hebben burger, overheid en bedrijfsleven hier baat bij. De burger heeft een lagere energierekening en er ontstaat meer betrokkenheid van burgers. Voor een energieleverancier bieden decentrale energieprojecten de kans om nieuwe vormen van klantrelaties aan te gaan. Er zijn al diverse energieleveranciers die zonnepanelen aanbieden aan hun klanten, waarmee zij hopen een duurzame relatie aan te gaan met hun klanten. Eneco ontwikkelt onder de noemer 'Decentraal, Duurzaam, Samen' een programma voor dergelijke initiatieven. Voor de overheid is onder andere van belang dat het duurzaamheidsbeleid zichtbaar wordt, dat Europese duurzaamheidsdoelstellingen dichterbij komen en dat minder subsidies nodig zijn om de doelstellingen te halen.

-----