

## **Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)**

### ***Subsidieregeling restantvoorraden vuurwerk***

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl).

#### **1. Wat is de aanleiding?**

Naar aanleiding van de eerder aangekondigde verboden op knalvuurwerk (incl. knalstrengen), vuurpijlen en enkelshotsbuizen als zijnde consumenten vuurwerk<sup>1</sup>, komt er een subsidieregeling om kleine ondernemers te helpen met het verwerken van de restvoorraden en om importeurs en/of grotere ondernemers een forfaitaire vergoeding te geven voor het vuurwerk ophalen van vuurwerk. Dit betreft uitwerking van motie Yeşilgöz-Zegerius en Ziengs (VVD<sup>2</sup>).

In die motie wordt de regering verzocht, in overleg te treden met (kleine) vuurwerkondernemers om te kijken hoe zij geholpen kunnen worden met het verwerken en opruimen van de restvoorraden en te komen tot een eenmalige tegemoetkoming van ten hoogste drie miljoen euro en de benodigde middelen daarvoor te vinden binnen de niet juridisch verplichte middelen onder de begrotingsartikelen 40 (EZK), 34 (J&V) en 14 (I&W).

Door enkelschotsbuizen, knalvuurwerk (incl. knalstrengen) en vuurpijlen, niet meer als consumentenvuurwerk aan te merken, betekent dat voor genoemd vuurwerk voor verkoop, opslag en gebruik de eisen voor professioneel vuurwerk gaan gelden. Ondernemers hebben nog restvoorraden van dit vuurwerk wat straks niet meer in NL verkocht mag worden aan consumenten noch opgeslagen door kleine ondernemers (winkeliers). Ook hebben ondernemers restvoorraden voor voorraden van lanceerstandaarden. Kleine ondernemers hebben geen netwerk noch ervaring in het verkopen van vuurwerk aan anderen dan particulieren en hebben daarbij hulp nodig. Dat wordt vormgegeven doordat kleine ondernemers worden gestimuleerd de restantvoorraden op te ruimen. Hiervoor kan een winkelier subsidie aanvragen van (een deel van) de inkoopwaarde. Importeurs / grote ondernemers kunnen een forfaitair bedrag aan subsidie aanvragen voor het ophalen en verwerken van restantvoorraden bij winkeliers.

---

<sup>1</sup> Vergaderstukken Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 28 684, 620.

<sup>2</sup> Vergaderstukken Tweede Kamer, vergaderjaar 2019–2020, 28 684, nr. 611.

## 2. Wie zijn betrokken?

De volgende partijen zijn betrokken:

- Kleine ondernemers (winkeliers zoals de fietswinkel die vuurwerk verkoopt);  
De subsidieregeling komt met name ten gunste aan deze groep.
- Importeurs / grote ondernemers (partijen met ervaring in vervoer en verkoop van vuurwerk naar anderen dan particulieren);  
Deze doelgroep is nodig om het vuurwerk bij de kleine ondernemers weg te halen en dus voorwaardelijk in het slagen van de doelstelling van de regeling.
- BPN en SVNC (Belangenvereniging Pyrotechniek Nederland en Stichting Vuurwerkdealers Nederlands Consumentenvuurwerk). De vuurwerkbranche heeft gepleit voor een regeling voor het afvoeren van restantvoorraden vuurwerk. De subsidieregeling komt niet volledig tegemoet aan de wensen en verwachtingen van BPN en de SVNC. Beide partijen hebben voorlopige inbreng geleverd met betrekking tot de uitvoering van het opruimen van de restantvoorraden en de wijze van invulling van de subsidieregeling. De vuurwerkbranche kan bij de internetconsultatie breed inbreng leveren.
- Consumenten  
Consumenten met vuurwerkrestanten komen niet in aanmerking voor subsidie. Daarvoor komt geen voorziening.

## 3. Wat is het probleem?

Kleine ondernemers (winkeliers) hebben restvoorraden vuurwerk die straks niet meer in Nederland mogen worden verkocht aan consumenten noch mogen worden opgeslagen. Zij hebben hulp nodig om hier vanaf te komen. Verder hebben ze nog lanceerstandaarden voor vuurpijlen, welke in Nederland niet meer zinvol zijn nu vuurpijlen worden verboden voor consumenten.

Importeurs/grote ondernemers krijgen een financiële bijdrage van de winkelier voor het vuurwerk wat betreffende partij komt ophalen om het vervolgens in het buitenland te gelde te maken dan wel te vernietigen. Daarvoor kan de importeur/grote ondernemer aanvullend een subsidie aanvragen.

## 4. Wat is het doel?

- Deze regeling heeft als doel het stimuleren van de afvoer bij kleine ondernemers opgeslagen restantvoorraden vuurwerk en lanceerstandaarden.
- Het stimuleren / tegemoetkomen van importeurs en grote ondernemers die helpen om de restvoorraden bij de kleine ondernemers weg te halen (zij zijn immers afhankelijk van de medewerking van deze partijen om vuurwerk op te halen);
- Ervoor zorgen dat restvoorraden vuurwerk uit Nederland verdwijnen voor 1 december;
- Beoogd is dat op deze wijze overbodige restvoorraden vuurwerk op verantwoorde wijze elders te gelde worden gemaakt of vernietigd en daarmee wordt voorkomen dat deze op de illegale markt terechtkomen.

#### **5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?**

De overheid gaat het afsteken van hierboven genoemde soorten vuurwerk niet meer aan consumenten toestaan, waardoor ook de opslag daarvan per 1 december wordt verboden. Er is geen mogelijkheid tot uitverkoop aan consumenten, waardoor kleine ondernemers mogelijk hun restantvoorraden niet kwijt kunnen. Met de middelen uit de motie worden kleine ondernemers geholpen, importeurs/grote ondernemers gestimuleerd om mee te doen met die hulp en daarmee deels tegemoetgekomen in de kosten.

Hiermee wordt daarnaast gepoogd te voorkomen dat kleine ondernemers naar een andere (financieel gunstige) manier zoeken om het vuurwerk kwijt te raken. Risico is dat het beschikbare vuurwerk dan in NL illegaal op de markt komt. Het verbod wordt juist dit jaar al doorgevoerd om komende jaarwisseling veiliger te maken door genoemde vuurwerkproducten niet meer toe te staan aan consumenten.

#### **6. Wat is het beste instrument?**

Er zijn potentieel 1400 kleine ondernemers en 10 à 20 importeurs die middelen aan kunnen vragen (elk met een ander oogmerk), om kleine ondernemers te helpen met het verwerken van hun restvoorraden. De overheid stimuleert gewenst gedrag en levert daarvoor een bijdrage. Vanuit dit perspectief is een subsidieregeling het meest passend.

#### **7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?**

Idealiter zijn de gevolgen van de regeling dat kleine ondernemers gestimuleerd worden om zich van de restantvoorraden te ontdoen en dat grote ondernemers en importeurs daaraan meewerken en daarvoor een tegemoetkoming krijgen van de kosten. De kosten vallen samen met de middelen die beschikbaar zijn voor de subsidieregeling: maximaal 3 miljoen euro (incl. uitvoeringskosten). BPN en

SVNC benadrukken dat de schade van het verbieden van meerdere vuurwerkartikelen veel groter is dan de beschikbare 3 miljoen euro en behouden zich het recht voor om schadeclaims in te dienen. Oogmerk is om de subsidieregeling zo vorm te geven dat het snel uitgevoerd kan worden, leidt tot zo weinig mogelijk uitvoeringskosten en weinig lasten voor de aanvrager, en dat tegelijkertijd waarborgen zijn ingebouwd om fraude te voorkomen.

Een nevengevolg kan zijn door substitutie naar andere vuurwerkartikelen en dat de veiligheidswinst beperkt blijft. Dit wordt betrokken bij het onderzoek naar het vergroten van vuurwerkveiligheid wat extern wordt uitgezet.