

Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport van
houdende wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling in
verband met het introduceren van een nieuwe
meetmethode voor volumetabak en enkele technische
wijzigingen en correcties

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Gelet op de artikelen 3c, tweede lid, 4a, eerste, tweede lid en derde lid, 4d, eerste en tweede lid, 4h, tweede en derde lid, 13, eerste lid, en 19, tweede lid, van de Tabaks- en rookwarenwet, en de artikelen 2.1, tweede en derde lid, 2.3, 3.2, 3.4, eerste en tweede lid, en 5.10 van het Tabaks- en rookwarenbesluit;

Besluit:

Artikel I

De Tabaks- en rookwarenregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische volgorde worden de volgende begripsbepalingen toegevoegd:
bijlage bij deze regeling: bijlage bij de Tabaks- en rookwarenregeling;
volumetabak: tabak waarop, bij de productie ervan, een proces wordt toegepast waardoor het volume van de shagtabak per gewichtseenheid toeneemt;
wet: Tabaks- en rookwarenwet.
2. In het tweede tot en met het vijfde lid wordt "de Tabaks- en rookwarenwet" telkens vervangen door "de wet".

B

Artikel 2.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. "sjekkie" wordt telkens vervangen door "shagje".
2. Aan het eerste lid wordt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel a door een punt, toegevoegd "Voor de hoeveelheid te gebruiken volumetabak per shagje, wordt de meetmethode gebruikt zoals in de bijlage bij deze regeling staat beschreven."

C

In artikel 2.3 wordt in het eerste lid "de Tabaks- en rookwarenwet" vervangen door "de wet".

D

Artikel 3.7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vierde lid, onderdeel b, komt onderdeel 3° te luiden:

3°. hetzij volledig wit, hetzij aan de buitenkant zilverkleurig en aan de binnenkant wit, hetzij, in het geval van een verpakking met deksel, volledig zilverkleurig is;

2. Het negende lid komt te luiden:

9. In het geval van een verpakking voor shagtabak met deksel kunnen de merknaam en merkvariant, de inhoudsindicatie, de producentgegevens, het kalibratieteken en de barcode als bedoeld in het zesde lid, onderdelen a tot en met e, op de deksel met een sticker worden aangebracht, en kan de barcode eveneens met een sticker op de onderkant worden aangebracht, mits de stickers niet kunnen worden verwijderd.

E

In artikel 3.13 wordt in het tweede, vierde en vijfde lid "de Tabaks- en rookwarenwet" telkens vervangen door "de wet".

F

In artikel 3.14 wordt in het tiende en elfde lid "de Tabaks- en rookwarenwet" telkens vervangen door "de wet".

G

In artikel 6.4 wordt in het achtste lid "de Tabaks- en rookwarenwet" vervangen door "de wet".

H

In artikel 6.5 wordt in het tweede lid "de Tabaks- en rookwarenwet" vervangen door "de wet".

I

Artikel 6.11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt na sigaren ingevoegd ", niet zijnde cigarillo's".

2. In artikel 6.11 wordt in het derde lid na "de tabaksproducten en aanverwante producten" ingevoegd ", met uitzondering van de tabaksproducten bedoeld in het tweede lid,".

J

In artikel 7.1 wordt "de Tabaks- en rookwarenwet" vervangen door "de wet".

K

Artikel 7.3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede tot en met het zesde lid vervallen.
2. Onder vernummering van het zevende lid tot het tweede lid, wordt een lid toegevoegd, luidende:
3. Volumetabak dat voldoet aan het Tabaks- en rookwarenbesluit en de Tabaks- en rookwarenregeling zoals die luiden op 31 december 2020 en dat is geproduceerd of in het vrije verkeer is gebracht voor 1 januari 2021, mag tot 1 april 2021 in de handel worden gebracht.

L

Aan de regeling wordt een bijlage toegevoegd, luidende:

Bijlage bij de Tabaks- en rookwarenregeling

Bijlage als bedoeld in artikel 2.2, bevattende de meetmethode voor volumetabak genoemd in artikel 2.2, eerste lid, onderdeel a.

Meetmethode volumetabak

Voor het vaststellen van de te gebruiken hoeveelheid volumetabak wordt ongeveer 10 gram shag in een maatcilinder afgewogen en belast met een metalen staaf van 1875 gram met een diameter van 37,3 mm. Dit wordt ook gedaan met de meest recente referentie-shagtabak (EMT). Hierdoor kan de toename in het volume worden vastgesteld ten opzichte van de meest recente referentie-shag. Na 5 minuten wordt het volume afgelezen.

Het exacte gewicht in mg dat gebruikt mag worden voor volumetabak (in de formule hierna aangegeven als: correctie gewicht tabak), wordt als volgt berekend:

$$\text{correctie gewicht tabak (mg)} = \frac{\text{volume maatcilinder EMT met 10 gram} * 10 * 750}{\text{volume maatcilinder volumetabak} * \text{ingewogen hoeveelheid tabak (g)}}$$

In deze formule wordt voor het berekenen van het exacte gewicht in mg dat gebruikt mag worden voor volumetabak, de ingewogen hoeveelheid tabak omgerekend naar exact 10 gram.

Bij het vaststellen van de toegestane hoeveelheid volumetabak in een shagje, wordt vervolgens het percentage berekend waarmee dit exacte gewicht is toegenomen ten opzichte van de referentie-shag.

Hoeveel procent de volumetabak ten opzichte van de referentie-shag is toegenomen, wordt berekend met de volgende formule:

$$\text{toename volumetabak (\%)} = \frac{\text{correctie gewicht EMT (mg)}}{\text{correctie gewicht volumetabak (mg)}} * 100\%$$

In deze formule wordt het correctiegewicht van de gemeten EMT (de waarde boven de breuk) op 100% gesteld. Het percentage dat de volumetabak is toegenomen ten opzichte van de referentie-shag, valt vervolgens in één van de in de tabel hieronder opgenomen procentklassen. Indien de volumetabak is toegenomen met een percentage dat tussen de 0 en de 100% ligt, is de hoeveelheid te gebruiken volumetabak in een shagje 750 mg. Is de volumetabak

toegenomen met 105%, dan is de hoeveelheid te gebruik volumetabak in een shagje 710 mg, enzovoorts.

% volume		Te gebruiken hoeveelheid volumetabak (mg) in een shagje
van	tot	
0%	100%	750
100%	110%	710
110%	120%	650
120%	130%	600
130%	140%	560
140%	150%	520
150%	160%	480
160%	170%	450
170%	180%	430
180%	190%	410
190%	200%	380
200%	210%	370
210%	220%	350
220%	230%	330

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2021, met uitzondering van artikel I, onderdeel D, dat in werking treedt met ingang van 1 oktober 2020.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

P. Blokhuis

Nota van toelichting

I Algemeen

Achtergrond

Deze regeling strekt ertoe een aantal artikelen uit de Tabaks- en rookwarenregeling (hierna: regeling) te actualiseren en te corrigeren. Daarbij gaat het om het voorschrijven van een nieuwe meetmethode voor volumetabak, het uitzonderen van de eis dat sigaren, niet zijnde cigarillo's, pruim- en pijptabak altijd rechtop uitgestald moeten zijn, een wijziging in de standaardverpakkingen voor shagtabak, zodat beter wordt aangesloten op de praktijk en het vervangen van 'Tabaks- en rookwarenwet' door 'wet'.

Wijziging meetmethode volumetabak

Shagtabak en volumetabak worden gebruikt om zelf shagjes mee te rollen. In de regeling zijn in artikel 2.2 verschillende NEN-ISO normen aangewezen als meetmethode aan de hand waarvan wordt vastgesteld of een shagje voldoet aan de maximaal toegestane hoeveelheid teer, nicotine en koolmonoxide als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van het Tabaks- en rookwarenbesluit (hierna: Besluit). Artikel 2.1, tweede lid van het Besluit schrijft voor dat een shagje van 750 mg shagtabak maximaal 12 mg teer, 1,2 mg nicotine en 12 mg koolmonoxide mag bevatten. Uit de hierop van toepassing zijnde NEN-ISO norm, blijkt vervolgens dat het hier om een papieren kokertje gaat met een diameter van 7,2 mm.

Bij de productie van volumetabak wordt een proces toegepast waardoor het volume van de shagtabak per gewichtseenheid toeneemt, resulterend in zogenaamde geëxpandeerde tabak. Door deze toename van het volume wordt, bij een shagje dat gemaakt wordt volgens de vereisten van artikel 2.1, tweede lid, van het Besluit, het vrijwel onmogelijk om 750 milligram (mg) volumetabak in een kokertje met een diameter van 7,2 mm te krijgen. Daar komt bij dat vanwege de vaste afmetingen van het papieren kokertje, de trekweerstand toeneemt bij een shagje met 750 mg volumetabak. Hoe voller het shagje zit, hoe meer inspanning er geleverd moet worden om genoeg rook te inhaleren. Shagrokers maken daarom vaak 'op het gevoel' shagjes met een voor hen aangename trekweerstand. Om een vergelijkbare trekweerstand te verkrijgen als met 'reguliere' tabak, wordt in een shagje met volumetabak minder tabak in het kokertje gestopt.

In plaats van het gewicht van een shagje als uitgangspunt te hanteren bij het voorschrijven van maximaal toegestane hoeveelheden teer, nicotine en koolmonoxide, is het in geval van volumetabak daarom beter de stevigheid van het shagje, oftewel het vullende vermogen (dat direct gekoppeld is aan de trekweerstand), als maatstaf te hanteren voor de hoeveelheid te gebruiken volumetabak in een shagje. Dit sluit meer aan bij de manier waarop volumetabak geconsumeerd wordt. Deze nieuwe meetmethode voor volumetabak wordt met deze regeling voorzien.

Het uitstellen van sigaren, niet zijnde cigarillo's, pruim- en pijptabak

In artikel 6.11, tweede lid, van de regeling wordt aan speciaalzaken die te koop aangeboden tabaksproducten en aanverwante producten mogen tonen de

mogelijk geboden om sigaren, niet zijnde cigarillo's, in een open verpakking te tonen. Het komt voor dat klanten bepaalde sigaren keuren, alvorens tot aankoop over te gaan. Wanneer speciaalzaken van die mogelijkheid gebruik maken is de verplichting in artikel 6.11, derde lid, van de regeling, inhoudende dat de verpakking van sigaren, niet zijnde cigarillo's, pruim- en pijptabak, in een hoek van 90° ten opzichte van de ondergrond moeten worden geplaatst, niet realistisch. Om deze reden wordt het derde lid met onderhavige regeling aangepast door een uitzondering te maken voor sigaren, niet zijnde cigarillo's, alsmede voor pijp- en pruimtabak op de eis dat dergelijke producten in een hoek van 90° ten opzichte van de ondergrond moeten worden geplaatst.

Wijziging in de standaardverpakkingen voor shagtabak

Een derde inhoudelijke wijziging betreft een aanpassing van de eisen voor de standaardverpakkingen voor shagtabak mét deksel, waarbij wordt aangesloten bij de huidige praktijk. Zo wordt toegestaan dat het foliepapier dat gebruikt wordt om de verpakking luchtdicht af te sluiten, volledig zilverkleurig mag zijn. Verder wordt expliciet geregeld dat de barcode van shagtabaksverpakkingen met deksel óók op de onderkant met behulp van een niet verwijderbare sticker mag worden aangebracht. Dit voorkomt aanpassingen in het productieproces en sluit aan bij de gangbare praktijk.

Gevolgen regeldruk

Artikel I, onderdeel B, bevat een inhoudelijke wijziging met betrekking tot de meetmethode voor het meten van maximumemissies teer, nicotine en koolmonoxide van volumetabak. Met deze wijziging wordt beter aangesloten bij dat wat in de praktijk gebruikelijk en bekend is. De regeldrukgevolgen zijn gering te noemen, omdat het merendeel van volumetabak dat op dit moment geproduceerd wordt en in de handel is, ook met de nieuwe meetmethode al aan de maximumemissieniveaus voldoet. Volumetabak dat voldoet aan de nieuwe maximumemissieniveaus is derhalve te produceren. Met het oog op mogelijke aanpassingen in het productieproces is ervoor gekozen de nieuwe meetmethode niet gelijk (medio 2020), maar op 1 januari 2021 inwerking te laten treden, de regeling ruim voor die tijd te publiceren en daarbij vanaf 1 januari 2021 een uitverkooptermijn van drie maanden te hanteren.

De overige onderdelen bevatten ofwel geen inhoudelijke wijzigingen in verplichtingen en hebben om die reden geen gevolgen voor de regeldruk, ofwel geen inhoudelijke wijzigingen die gevolgen hebben voor de regeldruk. De wijzigingen in de standaardverpakkingen voor shagtabak met deksel sluiten immers aan op de gangbare praktijk. Van een toename van regeldruk is daarom geen sprake.

II Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A, C, E, F, G, H en J

Met deze regeling wordt in artikel I, onderdeel A, een nieuwe meetmethode voorgeschreven aan de hand waarvan de hoeveelheid te gebruiken volumetabak per shagje wordt vastgesteld. Aan artikel 1.1 wordt een definitie van volumetabak toegevoegd, inhoudende: tabak waarop, bij de productie ervan, een proces wordt toegepast waardoor het volume van de shagtabak per gewichtseenheid toeneemt.

De bijlage waarin deze nieuwe meetmethode wordt voorgeschreven, wordt in artikel 1.1 gedefinieerd als 'bijlage bij deze regeling'.

De artikelen 1.1, 2.3, 3.13, 3.14, 6.4, 6.5 en 7.1 worden in artikel I, onderdelen A, C, E tot en met H en J, geactualiseerd door "de Tabaks- en rookwarenwet" telkens te vervangen door "de wet".

Artikel I, onderdelen B en L

In artikel 2.2 wordt een nieuwe meetmethode voor volumetabak voorgeschreven aan de hand waarvan wordt vastgesteld of een shagje met volumetabak voldoet aan de maximaal toegestane hoeveelheid teer, nicotine en koolmonoxide. Daartoe wordt artikel 2.2, eerste lid, onderdeel a, van de regeling aangevuld (artikel I, onderdeel B, van de wijzigingsregeling). De exacte meetmethode (artikel I, onderdeel L, van de wijzigingsregeling) is opgenomen in de bijlage bij deze regeling. Deze nieuwe meetmethode houdt in dat bij het voorschrijven van de maximale hoeveelheden teer, nicotine en koolmonoxide, uitgegaan wordt van de stevigheid van het shagje in plaats van – zoals dat gebeurt bij 'reguliere' tabak – het gewicht. Om bij het afroken van een shagje met volumetabak een vergelijkbare trekweerstand te verkrijgen als bij een shagje met 'reguliere' tabak, wordt de hoeveelheid te gebruiken shag gecorrigeerd voor de toename van het volume. Als standaardvolume behorende bij de te gebruiken 750 mg shagtabak, wordt het volume van 750 mg (EMT) referentie-shag gebruikt. Dit is een shagproduct dat uitsluitend voor laboratoriumonderzoek gekocht kan worden en gebruikt wordt voor kwaliteitscontrole. Deze referentie shag is bekend (en in gebruik) bij de shagtabaksfabrikanten.

Artikel I, onderdeel D

Met onderdeel D wordt artikel 3.7, vierde en negende lid, gewijzigd, zodat aangesloten wordt bij de huidige praktijkvoering. Met de wijziging in het vierde lid wordt in het geval van verpakkingen voor shagtabak mét deksel, toegestaan dat het foliepapier dat gebruikt wordt om de verpakking luchtdicht af te sluiten, volledig zilverkleurig mag zijn. Dit is in de praktijk al gangbaar.

Met de wijziging in het negende lid wordt in het geval van verpakkingen voor shagtabak met deksel – waaronder cilindervormige verpakkingen – expliciet geregeld dat de barcode óók op de onderkant met behulp van een sticker mag worden aangebracht. Dit voorkomt aanpassingen in het productieproces en sluit aan bij de gangbare praktijk. Opgemerkt wordt dat dit in de toelichting op de wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling in verband met de invoering van standaardverpakkingen voor sigaretten en shagtabak¹ reeds was opgenomen. Het expliciet regelen van stickergebruik in de tekst van artikel 3.7 zelf komt de duidelijkheid ten goede.

Benadrukt wordt dat het in artikel 3.7, negende lid, in zijn geheel gaat om 'kunnen'. Dit betekent dat niet alle gegevens als bedoeld in het zesde lid, onderdelen a tot en met e, verplicht op de deksel moeten worden opgenomen. Ook hoeft de barcode niet verplicht op de onderkant met een sticker te worden aangebracht. Per onderdeel *kan* – in lijn met artikel 3.7 – de plaats op de

¹ Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 20 april 2020, houdende wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling in verband met de invoering van standaardverpakkingen voor sigaretten en shagtabak (Stcrt. 2020, 24728).

verpakking door fabrikanten worden gezien en kan al dan niet gebruik worden gemaakt van een niet verwijderbare sticker.

Artikel I, onderdeel I

Artikel 6.11, derde lid, van de regeling, wordt aangepast door sigaren, niet zijnde cigarillo's, alsmede pijp- en pruimtabak, die in een open verpakking worden gepresenteerd, uit te zonderen van de eis dat die in een hoek 90° ten opzichte van de ondergrond moeten worden uitgesteld.

Artikel I, onderdeel L

In artikel 7.3 vervallen het tweede tot en met het zesde lid en wordt het zevende lid vernummerd tot het tweede lid. Dit heeft er mee te maken dat het overgangsrecht in artikel 7.3, tweede en derde lid, uitgewerkt zal zijn op 20 mei 2020. Het overgangsrecht in het vierde en zesde lid is reeds uitgewerkt. Het overgangsrecht in het vijfde lid zal uitgewerkt zijn op 1 juli 2020.

Om de voorraden van al geproduceerde volumetabak nog te kunnen verkopen, wordt aan artikel 7.3, een nieuw derde lid toegevoegd, die een overgangsbepaling in de vorm van een uitverkoopregeling bevat. Deze uitverkoopregeling houdt in dat volumetabak dat vóór 1 januari 2021 is geproduceerd of in het vrije verkeer is gebracht en voldoet aan de regels die golden direct voorafgaand aan de wijziging van de meetmethode voor shagtabak, na 1 januari 2021 nog gedurende drie maanden mogen worden verkocht aan consumenten. Deze termijn is vastgesteld op drie maanden, omdat de regeling reeds medio 2020 wordt gepubliceerd en producten van volumetabak op die manier voldoende – in totaal ongeveer negen maanden – de tijd wordt gegund om zich voor te bereiden op de nieuwe meetmethode en bestaande voorraden te verkopen.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2021, met uitzondering van artikel I, onderdeel D, dat in werking treedt met ingang van 1 oktober 2020.