



VERENIGING NEDERLANDSE SIGARETTEN- & KERFTABAKFABRIKANTEN

Reactie van VSK op de internetconsultatie inzake wijziging van de Tabaks- en rookwarenregeling

De leden van Vereniging Nederlandse Sigaretten- en Kerftabakfabrikanten (VSK) nemen met veel belangstelling deel aan de internetconsultatie betreffende voorgenomen wijziging in de Tabaks- en rookwarenregeling in verband met het introduceren van een nieuwe meetmethode voor volumetabak en enkele technische wijzigingen en correcties.

Gezien de praktische en financiële implicaties van de voorziene aanpassingen alsmede de daarmee gemoeide modificaties met betrekking tot de productieprocessen, achten zij het noodzakelijk onze opmerkingen en vragen in dit document nader toe te lichten.

Vraag 1

Voorziet u nog technische uitvoeringsproblemen bij het meten conform de nieuwe meetmethode voor volumetabak?

In de concept regeling wordt een nieuwe meetmethode geïntroduceerd voor het meten van volumetabak. De leden van VSK dragen meerdere punten voor welke nader gespecificeerd dienen te worden ter voorkoming van onduidelijkheid en onuitvoerbaarheid.

Algemene opmerkingen meetmethode

Allereerst is de voorgestelde meetmethode onvolledig, de nodige technische details om testresultaten accuraat te kunnen valideren in andere laboratoria ontbreken. Er dient een gezamenlijke studie van minimaal 8 laboratoria (gebaseerd op ISO 5725-2:2019 Accuracy (trueness and precision) of measurement methods and results — Part 2: Basic method for the determination of repeatability and reproducibility of a standard measurement method) te worden uitgevoerd om de methode op basis van statistische gegevensevaluatie te kunnen valideren. Vanwege de ontbrekende technische details en het niet vermelden van een validering in de publicatie, is de meetmethode derhalve onvolledig. De leden van VSK zijn van mening dat de voorgestelde meetmethode niet geïmplementeerd kan worden alvorens deze te valideren.

In de concept regeling wordt vermeld dat de inwerkingtreding van de nieuwe meetmethode op 1 januari 2021 is gepland. Tabak welke is geproduceerd of in het vrije verkeer is gebracht voor 1 januari 2021 mag tot 1 april 2021 in de handel worden gebracht.

Vanwege de omissies in de meetmethode en de validering daarvan is het inwerking laten treden per 1 januari 2021 niet haalbaar. In de toelichting wordt vermeld dat ervoor gekozen is de nieuwe meetmethode niet gelijk (medio 2020) te laten ingaan maar voor 1 januari 2021 te kiezen en de regeling ruim voor die tijd te publiceren. Nu de leden van VSK voor het eerst hebben kennis genomen van de voorgenomen aanpassing op 30 juni 2020 en de voorgestelde meetmethode op dit moment niet gevalideerd is waardoor geen eenduidige toepassing en testen daarvan mogelijk is, is de

inwerkingtreding per 1 januari 2021 niet mogelijk. Alvorens testen te kunnen uitvoeren op de bestaande producten dient de methodiek gevalideerd te zijn.

De VSK leden pleiten er daarom voor om de regeling niet eerder in te laten gaan dan na validatie van deze meetmethode volgens de daarvoor geldende internationale principes, gevolgd door een uitverkooptermijn van 12 maanden voor producten welke voor de ingangsdatum geproduceerd zijn of in het vrije verkeer zijn gebracht. Deze uitverkoopregeling sluit daarmee aan bij de invoering van andere maatregelen zoals de recent gepubliceerde regeling betreffende generieke verpakkingen en de invoering van de gecombineerde gezondheidswaarschuwingen bij de implementatie van de Tabaksproductenrichtlijn.

Op dit moment wordt de ISO 15592-3 methode herzien met als uitvloeisel daarvan een aanpassing van de betreffende NEN methode. In deze context wordt een methode ontwikkeld voor het meten van tabak met een groter volume (ISO TC126 WG1) op internationaal niveau. Om te voorkomen dat tabak met een groter volume in de verschillende Europese landen op verschillende manieren gemeten dient te worden, is het van belang om, na gereedkoming van de internationale methode, hierbij aan te sluiten. De leden van VSK verzoeken u om duidelijkheid hieromtrent en ontvangen graag de bevestiging dat u voornemens bent hierbij aan te sluiten.

In het algemeen merken de leden van VSK op dat het eenzijdig ontwikkelen en publiceren van testmethodes, zonder uitvoeringstechnisch overleg met de betreffende partijen, leidt tot een inefficiënte, onvolledige en onuitvoerbare regelgeving. Dit uitvoeringstechnisch overleg had kunnen plaatsvinden met NEN waar de betreffende deskundigen de voorgestelde meetmethode eenduidig hadden kunnen opstellen. Nu het RIVM heeft besloten geen deel meer te nemen aan dit overleg, is de opportuniteit om via uitvoeringstechnisch overleg de meetmethode accuraat, gevalideerd en eenduidig te maken niet benut.

Meetmethode volumetabak

In de concept regeling is het volgende opgenomen:

“Voor het vaststellen van de te gebruiken hoeveelheid volumetabak wordt ongeveer 10 gram shag in een maatcilinder afgewogen en belast met een metalen staaf van 1875 gram met een diameter van 37,3 mm. Dit wordt ook gedaan met de meest recente referentie-shagtabak (EMT). Hierdoor kan de toename in het volume worden vastgesteld ten opzichte van de meest recente referentie-shag. Na 5 minuten wordt het volume afgelezen.”

Er is niet vermeld wat de diameter van de maatcilinder moet zijn. Als de diameter van de maatcilinder groter is dan van de staaf, zal een deel van de tabak langs de staaf aan de rand van de maatcilinder gaan zitten. Hierdoor wordt het moeilijk om af te lezen wat het volume is.

Na 5 minuten wordt het volume afgelezen. Er wordt niet beschreven of de staaf eerst uit de maatcilinder moet worden gehaald of dat deze kan blijven zitten. De tabak zal in het eerste geval (bij het verwijderen van de staaf) terugveren waardoor het volume wat toeneemt.

Daarnaast is het onduidelijk hoe het volume moet worden afgelezen; wat is de schaal van de maatcilinder en moet deze op het oog worden afgelezen?

Er worden geen condities over bijvoorbeeld het vochtgehalte van de tabak gegeven. Er wordt niet gesteld of en hoe de tabak geconditioneerd moet worden (voor het maken van shagjes conditioneren bedrijven deze 3 dagen bij een vochtgehalte van 75%). Daarnaast is tijdens het meten van het

volume de temperatuur van belang. Hierover wordt niets vermeld in de voorgestelde methode. Om eenduidig de condities vast te leggen zou verwezen moeten worden naar ISO 15592-2.

“In deze formule wordt het correctiegewicht van de gemeten EMT (de waarde boven de breuk) op 100% gesteld.”

Er wordt gesproken over correctie gewicht EMT (mg). Aangezien de EMT als referentie wordt gebruikt is de benaming van correctie gewicht vreemd. Deze is in de bewering namelijk altijd 750 mg. Om verwarring te voorkomen is het duidelijker om deze term te laten vallen en 750 (mg) op de plaats van correctie gewicht EMT (mg) in de formule te gebruiken.

In de gehele meetmethode wordt nergens gesproken over de accuraatheid van de genoemde grammages en tijden. Om onduidelijkheid en mogelijke misinterpretaties te voorkomen is het essentieel om ook de accuraatheid te benoemen in deze methode. Bijvoorbeeld het afwegen van 750 gram, mag dit ook 749,9 gram zijn of 750,1 gram. Het is namelijk onmogelijk om exact de gewichten af te meten zonder enige afwijking. Dit geldt eveneens voor het benoemen van de 5 minuten, exact 5 minuten of is daar een marge van toepassing, zo ja, welke marge betreft het?

Tabel genoemd in de bijlage bij de voorgestelde regeling

“Het percentage dat de volumetabak is toegenomen ten opzichte van de referentie-shag, valt vervolgens in één van de in de tabel hieronder opgenomen procentklassen. Indien de volumetabak is toegenomen met een percentage dat tussen de 0 en de 100% ligt is de hoeveelheid te gebruiken volumetabak in een shagje 750 mg. Is de volumetabak toegenomen met 105%, dan is de hoeveelheid te gebruik volumetabak in een shagje 710 mg, enzovoorts.”

In plaats van te spreken over een percentage toegenomen volume tabak is het beter om te spreken over volume percentage ten opzichte van de referentietabak (EMT). Oftewel, het volume percentage ten opzichte van de referentietabak is 110%. Dit om misinterpretaties te voorkomen.

Volgens de tabel moet er minder gewicht gebruikt moet worden bij een volume percentage van 100%, wat niet overeenkomt met de werkelijkheid aangezien een percentage van 100% geen expansie betekent. Daarnaast zit er altijd een foutmarge in de meting waardoor er percentages boven de 100% gemeten kunnen worden zonder dat de tabak geëxpandeerd is. Om de juiste hoeveelheden te gebruiken zou het gewicht van 750 mg tot een volumepercentage van 110% gebruikt moeten worden.

De tabel zou daarnaast verduidelijkt moeten worden door de term ‘tot’ te veranderen in ‘tot en met’. De volgende rij begint dan een procent hoger. Ook dit voorkomt onduidelijkheden in de methode.

Aangepaste tabel

| volume percentage (%) tov referentietabak | | Te gebruiken hoeveelheid volumetabak (mg) in een shagje |
|--|------------|--|
| Van | tot en met | |
| | 110% | 750 |
| 111% | 120% | 710 |
| 121% | 130% | 650 |
| 131% | 140% | 600 |
| 141% | 150% | 560 |
| 151% | 160% | 520 |
| 161% | 170% | 480 |
| 171% | 180% | 450 |
| 181% | 190% | 430 |
| 191% | 200% | 410 |
| 201% | 210% | 380 |
| 211% | 220% | 370 |
| 221% | 230% | 350 |

Meest 'recente' referentie-shagtabak (EMT)

De VSK leden zijn bekend met de referentie shag tabak (EMT). Vanwege de verwijzing naar de meest recente referentietabak, is het aan te bevelen dat er richting de fabrikanten gecommuniceerd wordt welke referentie tabak (nummer) de meest recente is zodat een ieder met dezelfde tabak de metingen uitvoert.

Vraag 2

Voorziet u nog technische uitvoeringsproblemen bij de voorgenomen wijziging ten aanzien van de eisen die aan verpakkingen van shagtabak worden gesteld?

De VSK leden hebben kennis genomen van de aangepaste eisen ten aanzien van shagtabak waarmee het plaatsen van de barcode op een sticker aan de onderzijde is toegestaan. De VSK leden dienen echter nog immer het productieproces aan te passen omdat een vermelding van bijvoorbeeld de inhoud op deze sticker niet is toegestaan. Het vermelden van bijvoorbeeld de inhoud op de sticker op de onderzijde doet geen afbreuk aan de doelstellingen van het invoeren van de generieke verpakkingseisen. Er wordt ook niet verzocht om de vermeldingen meerdere malen op de verpakking aan te brengen, deze blijven in lijn met hetgeen is voorgeschreven in artikel 3.7 lid 6 sub a tot en met sub e. De VSK leden doen nogmaals een verzoek in verband met logistieke redenen om een keuze mogelijkheid toe te staan zodat de informatie welke volgens de regeling op de onderzijde van een verpakking geprint mag worden, in plaats daarvan ook op een niet verwijderbare sticker aan de onderzijde mag worden geplaatst. Een vergelijkbaar punt inzake de communicatie op de deksel van een shagverpakking is in artikel 3.7 lid 9 toegestaan. Het is de VSK leden onduidelijk waarom dit

artikel niet tevens verwijst naar een sticker welke op de onderzijde mag worden aangebracht en zij verzoeken derhalve tot aanpassing hiervan. .

Volledigheidshalve maken de leden van VSK u opmerkzaam op het gegeven dat de track-en trace codering eveneens op de sticker aan de onderzijde moet kunnen worden aangebracht.

De regeling in verband met de invoering van standaardverpakkingen voor sigaretten en shagtabak is op 4 mei j.l. gepubliceerd met een inwerkingtreding op 1 oktober 2020. De op 30 juni j.l. voorgestelde aanpassing voor shagtabak heeft ook 1 oktober 2020 als beoogde inwerkingstreding. Dit betekent dat de VSK leden minder dan 3 maanden de tijd hebben de productieprocessen aan te passen, waarmee het verzoek om ondermeer de inhoud op de barcode te mogen plaatsen van essentieel belang is.

Zoals aangegeven in eerdere brieven hebben de leden van VSK, om tijdig te voldoen aan de Regeling, bijgevolg eigen aannames moeten maken over tegenstrijdigheden of onduidelijkheden in de wetteksten. Dit geldt des te meer daar uw Ministerie niet in overleg blijkt te willen gaan over deze uitvoeringstechnische kwesties en evenzeer geen tijdige opheldering lijkt te willen geven.

Indien in een later stadium zou blijken dat deze aannames onverhoopt niet in lijn zijn met de zienswijze van uw Ministerie, zullen de fabrikanten pas hierna kunnen ageren om deze te corrigeren, met inachtneming van een voor hen redelijke aanpassingstermijn en in lijn met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Tenslotte willen de VSK leden opmerken dat de opgenomen gevolgen voor regeldruk qua kosten en benodigde tijd voor de industrie onrealistisch laag zijn opgenomen en geen afspiegeling zijn van de daadwerkelijke kosten en tijd.

Den Haag, 28 juli 2020