

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Publieke Dienstverlening op de Kaart (hierna: PDOK) is het ontsluitingsmechanisme van de Nationale Geo-informatie infrastructuur (NGII). Met PDOK ontsluit het Kadaster juiste en actuele geografische gegevens van overheden. De kerntaak van PDOK is het ontsluiten van de geo-basisregistraties: de Basisregistratie grootschalige topografie (hierna: BGT), de Basisregistratie topografie (hierna: BRT), de Basisregistratie Kadaster (hierna: BRK) en de Basisregistratie adressen en gebouwen (hierna: BAG). Het ministerie van BZK draagt de kosten van de basisfinanciering van PDOK. Hiermee is en blijft geo-informatie als open data beschikbaar. Deze basisfinanciering is echter niet voldoende om de kosten van alle PDOK-services te dekken. Om structurele financiering van PDOK te waarborgen hebben BZK en de Dienst afgesproken dat grootverbruikers van services van PDOK, waarmee de geo-basisregistraties ontsloten worden, meebetalen aan de kosten daarvan. Het profijtbeginsel geldt hierbij als uitgangspunt.

2. Wie zijn betrokken?

Ministerie van BZK, Kadaster, grootverbruikers van PDOK (zowel overheids- als private partijen).

3. Wat is het probleem?

De basisfinanciering van PDOK is niet voldoende om de kosten van alle PDOK-services te dekken. De noodzaak om grootverbruikers mee te laten betalen vloeit mede voort uit de explosieve stijging van het gebruik: van 0,5 miljard hits in 2013 naar 14,4 miljard hits in 2019. Voor 2020 worden meer dan 18 miljard hits verwacht. Gevolg van deze groei is dat aanpassing van de onderliggende infrastructuur, en het onderhoud erop, noodzakelijk is.

4. Wat is het doel?

Het tarifieren van grootverbruikers draagt bij aan het waarborgen van structurele financiering en daarmee het in standhouden van PDOK.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het gaat om het tarifieren van het gebruik van services van de overheid. Zie verder 3 en 4.

6. Wat is het beste instrument?

Artikel 32, vierde lid, van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen en artikel 22, derde lid, van de Wet basisregistratie grootschalige topografie vormen de grondslag voor de conceptregeling: bij ministeriële regeling kunnen regels worden gegeven omtrent de inzage in en het verstrekken van gegevens. In de Tarievenregeling Kadaster van het bestuur van het Kadaster worden de tarieven voor de BRK, de kadastrale kaart, en de BRT volgens dezelfde methodiek geregeld.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Een beperkt aantal bedrijven dat in de tarieftreden valt moet betalen voor de services en ontvangt een factuur van het Kadaster. Dit zijn er ongeveer 45 op basis van cijfers uit 2019. Voor 2019 geldt verder dat slechts 1 bedrijf in het een na hoogste tarief valt (€108.000), de rest valt in het laagste tarief (€15.000). Voor deze bedrijven geldt een beperkte stijging van de administratieve lasten: betekenis en impact van de wijzingen moeten in kaart worden gebracht, dit vergt mogelijk intern en extern overleg (met het Kadaster), en er moet een factuur betaald worden. Bedrijven die minder dan 10 miljoen hits per jaar afnemen worden niet belast.

Burgers zijn geen (groot)gebruikers van PDOK-services. Indirect is het wel mogelijk dat bedrijven die getarifeerd worden de gestegen kosten doorberekenen aan hun klanten.

Voor de Dienst betekent het tarifieren van grootgebruik een toename van administratieve lasten. Het gebruik van PDOK-services moet gemonitord worden en er moet een financiële administratie bijgehouden worden voor het factureren van de grote afnemers.

Uitgangspunt is dat ook overheden waarvan websites binnen de getarifeerde treden vallen gaan bijdragen. De manier waarop dit verrekend wordt kan anders zijn dan voor de private sector. De financiële en administratie lasten voor een beperkt aantal overheidspartijen nemen dus toen.

Er zijn geen gevolgen voor het milieu.