

Verslag internetconsultatie Regeling tegemoetkoming stoffengerelateerde beroepsziekten

1. Onderwerp van de consultatie

Ieder jaar overlijden ongeveer 3.000 mensen als gevolg van blootstelling aan gevaarlijke stoffen tijdens hun werk. Nog veel meer mensen worden hierdoor ernstig ziek. Met de regeling ontstaat voor deze (ex-)werkenden een korte en snelle route naar erkenning van hun beroepsziekte.

2. Looptijd van de consultatie

De consultatie heeft gelopen van 9 november 2021 tot en met 21 december 2021.

3. Voorgestelde vraag of vragen

Er kon gereageerd worden op alle onderdelen van de concept-wettekst, de algemene- en de artikelsgewijze toelichting. In de concept-regeling wordt verwezen naar het afwegingskader causaliteit en de Lijst beroepsziekten. Deze waren in de periode van internetconsultatie nog niet gereed en zijn daarom niet met de concept-regeling voorgelegd in de internetconsultatie. Als alternatief is een bijlage toegevoegd die alvast inzicht biedt in de methodiek om te komen tot deze lijst.

4. Opbrengst van de consultatie

Er zijn twaalf reacties binnengekomen, waarvan tien openbaar. De reacties zijn onder andere afkomstig van individuele burgers, collectiviteiten zoals verenigingen en bonden, en advocatenkantoren.

Hoewel de reacties wat betreft onderwerpen uiteenlopen, zijn alle partijen blij met de komst van deze regeling. Hieronder worden de meest genoemde onderwerpen weergegeven, onderverdeeld in de volgende categorieën: 1) beroepsziekte, in overwegende mate en het begrip 'ernstige beroepsziekte', 2) verhouding tot aansprakelijkheid, 3) uitbreiding Lijst beroepsziekten en hanteren van een open systeem en 4) overig.

De ontvangen reacties hebben op verschillende punten geleid tot aanpassing of aanscherping van de regeling en de toelichting. In de algemene toelichting is een paragraaf opgenomen die uitgebreid ingaat op de reacties uit de internetconsultatie. Voor zover bepaalde onderwerpen hier niet worden besproken, wordt daarnaar verwezen.

Beroepsziekte, in overwegende mate en het begrip 'ernstige beroepsziekte'

Verschillende partijen hebben opmerkingen gemaakt over de invulling van het begrip beroepsziekte. Mede naar aanleiding van deze reacties is opnieuw naar het begrip beroepsziekte en de daarbij horende onderdelen gekeken. Dat heeft ertoe geleid dat verschillende bepalingen zijn aangepast en dat het begrip beroepsziekte in de algemene toelichting nader wordt uitgelegd. Ook zijn de begrippen 'voorshands aannemelijk' 'ernstige aandoeningen' verder uitgewerkt.

Verhouding tot aansprakelijkheid

Over de verhouding van het recht op een tegemoetkoming op grond van deze regeling tot aansprakelijkheid in algemene zin dan wel tot een civielrechtelijke schadeclaim zijn verschillende reacties binnengekomen. Ter verduidelijking is in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 3 opgenomen dat een tegemoetkoming op grond van deze regeling los staat van (erkenning van) aansprakelijkheid van een werkgever of opdrachtgever. Ook heeft deze reacties geleid tot aanpassing van paragraaf 2.3 van de algemene toelichting, waarin het verschil tussen een bestuursrechtelijk ingestelde tegemoetkomingsregeling, zoals de onderhavige, en een civielrechtelijke schadeclaim uiteen wordt gezet.

Uitbreiding Lijst beroepsziekten en hanteren van een open systeem

Er zijn verschillende reacties binnengekomen die betrekking hebben op de (uitbreiding van de) Lijst beroepsziekten en het hanteren van een open systeem. Naar aanleiding van deze reacties is artikel 4, eerste lid, onder a, aangepast. Daarin is de zinsnede 'die ten tijde van de aanvraag voor de tegemoetkoming' toegevoegd. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat de ernstige aandoening waarvoor een tegemoetkoming wordt aangevraagd, ten tijde van de aanvraag moet voorkomen op de Lijst beroepsziekten. Dat betekent dat een aanvraag voor een ernstige aandoening die niet voorkomt op de Lijst beroepsziekten behorende bij deze regeling ten tijde van de aanvraag, niet-ontvankelijk moet worden verklaard. Er wordt immers niet voldaan aan de voorwaarden om recht te hebben op een tegemoetkoming. In paragraaf 2.2 van de algemene toelichting is nader uiteengezet dat de regeling zorgvuldig wordt opgebouwd ten behoeve van de uitvoerbaarheid. Dit betekent dat bij de inwerkingtreding van de regeling met een beperkt aantal beroepsziekten wordt

gestart. Periodiek zullen er nieuwe beroepsziekten worden toegevoegd aan de Lijst beroepsziekten. Gelet op het voorgaande past een open systeem naast de Lijst beroepsziekten niet in de gekozen aanpak van een zorgvuldige opbouw en het opzetten van een goede uitvoering.

Overig

Verschillende reacties hebben geleid tot wijziging of aanscherping van definitiebepalingen, diverse artikelen, de algemene toelichting en de artikelsgewijze toelichting. Het voert te ver om deze reacties allen op te nemen in dit verslag. Voor een toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 7 van de regeling.