

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Besluit bredere inzet re-integratie instrumenten.

1. Wat is de aanleiding?

UWV ontvangt steeds vaker verzoeken voor re-integratieondersteuning vanuit personen met een IVA of DGA uitkering. Deze personen hebben geen recht op re-integratieondersteuning, en ook geen re-integratieverplichting. Op dit moment is er geen informatie beschikbaar over wat ondersteuning richting werk mogelijk kan bijdragen om de arbeidsparticipatie van personen uit deze groepen te verhogen. Om dit in kaart te brengen onderzoekt het kabinet middels het experiment in hoeverre personen met een IVA of DGA uitkering werk kunnen vinden, verrichten en behouden. Daarnaast wordt onderzocht of de geboden dienstverlening aansluit bij de behoeften van deze groep en wat de dienstverlening mogelijk voor (maatschappelijke) baten heeft.

2. Wie zijn betrokken?

De AMvB wordt opgesteld in overleg met UWV, sociale partners en de cliëntenvertegenwoordiging. Deze partijen worden ook betrokken bij het onderzoek naar de uitkomsten van het experiment.

3. Wat is het probleem?

Personen met een IVA/DGA uitkering die willen werken hebben op dit moment geen recht op re-integratieondersteuning. Hierdoor worden zij op dit moment niet ondersteund bij hun wens om de (on) mogelijkheden die zij hebben om betaald werk te krijgen, scherp te krijgen. Ondanks dat deze personen zijn aangemerkt als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is niet uitgesloten dat zij tijdelijk of beperkt nog in een bepaalde omvang betaald werk kunnen verrichten.

4. Wat is het doel?

Het doel is van dit experiment is te onderzoeken in hoeverre re-integratiedienstverlening kan bijdragen aan het verhogen van de arbeidsparticipatie van personen met een IVA of DGA uitkering die op eigen verzoek ondersteuning willen bij de re-integratie op weg naar werk.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Personen die als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn aangemerkt zijn op dit moment uitgesloten van re-integratiedienstverlening en instrumenten. De aannahme bij de totstandkoming van de wetten WIA en Wajong was dat deze groep niet meer zal re-integreren en dat er geen zicht is op arbeidsparticipatie. Deze groep heeft daarom geen re-integratieplichten, en dus ook geen re-integratierechten. Gelet op de lage arbeidsdeelname van personen met een IVA/DGA uitkering, wordt de kans dat het lukt om op eigen kracht de arbeidsmarkt op te komen, vrij klein ingeschat, ondanks het feit dat ze graag willen werken. In lijn met de aanbevelingen uit het rapport van de Commissie Regulering naar Werk wordt door middel van dit experiment inrichting gegeven aan de behoefte van ondersteuning vanuit de IVA/DGA groep.

6. Wat is het beste instrument? (AMvB)

Op dit moment is er weinig informatie beschikbaar over de mate waarin er binnen de doelgroep behoefte is aan ondersteuning bij re-integratie en in hoeverre personen uit de doelgroep werk kunnen vinden, verrichten en behouden. Tevens is er geen informatie beschikbaar over of de ter beschikking staande instrumenten voldoende aansluiten bij de wensen en behoeften van de groep.

Om dit te onderzoeken worden de uitkeringsgerechtigden gedurende de looptijd van het experiment gemonitord. Tevens wordt onderzocht in hoeverre de geboden re-integratiedienstverlening en voorzieningen aansluiten bij de behoeften van deze groep. In een (tussentijdse) evaluatie wordt de doelgroep van het experiment die gebruik maakt van re-integratieondersteuning in kaart gebracht. Tijdens het experiment wordt gemonitord welke dienstverlening, instrumenten en voorzieningen zijn ingezet gedurende het experiment. Ook wordt in het onderzoek gekeken naar de kosten van het experiment, de ervaringen van deelnemers en professionals en er worden knelpunten en verbeterpunten in kaart gebracht.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Voor de uitkeringsgerechtigde zijn de mogelijke baten van deelname het vergroten van de maatschappelijke deelname, het vergroten van arbeidsvermogen en het genereren van inkomsten uit werk. Mogelijke baten van het experiment voor de maatschappij zijn meer arbeidskrachten, mogelijk lagere uitkeringslasten aangezien meer uitkeringsgerechtigden deels werken, en mogelijk

indirect minder zorgkosten. Onderzoek¹ toont aan dat als uitkeringsgerechtigden aan het werk gaan, dit positieve baten kan hebben voor de gezondheid. Het inventariseren van andere mogelijke baten maakt eveneens deel uit van de evaluatie.

Voor iemand met een IVA of DGA uitkering kan werken mogelijk gevolgen hebben voor de arbeidsongeschiktheidsstatus en de totale inkomsten. De normale rekenregels voor verrekening van inkomsten met de uitkering gelden voor de deelnemers aan het experiment. Afhankelijk van de gezinssamenstelling en het gezinsinkomen kan werken voor een IVA of DGA uitkeringsgerechtigde mogelijk consequenties hebben op andere inkomsten, tegemoetkomingen en kwijtscheldingen. Het gaat dan om de mogelijke doorwerking op inkomensafhankelijke regelingen zoals de huurtoeslag, zorgtoeslag en kinderopvangtoeslag. Daarnaast kan werken mogelijk doorwerken op de gemeentelijke minimaregelingen, de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen of de inkomensafhankelijke eigen bijdrage volgens de wet langdurige zorg. Specifiek voor personen met een IVA uitkering kan werken een effect hebben op de hoogte van het aanvullend pensioen en recht op de arbeidsongeschiktheidsverzekering.

¹ The Role of Health and Health Promotion in Labour Force Participation; De rol van gezondheid en gezondheidsbevordering in arbeidsparticipatie; M. Schuring (Erasmus MC, 2010).