

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Tijdelijke Regeling Groot Baanonderhoud Schiphol 2023

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl.

1. Wat is de aanleiding?

De luchthaven Schiphol is verplicht om aan Europese regels te voldoen om de banen op de luchthaven veilig te kunnen gebruiken. Daartoe dienen jaarlijks onderhoudswerkzaamheden aan het banenstelsel van de luchthaven te worden uitgevoerd. Als een start- of landingsbaan in onderhoud is heeft dat gevolgen voor de afhandeling van het vliegverkeer. Zeker op een luchthaven als Schiphol, met zes start- en landingsbanen in verschillende windrichtingen, zodat het mogelijk is om onder verschillende weersomstandigheden te stijgen of te landen.

Als gevolg van de voorgenomen onderhoudswerkzaamheden in gebruiksjaar 2023 aan de Zwanenburgbaan, Aalsmeerbaan, Buitenvelderbaan, Kaagbaan, Oostbaan en Polderbaan, zijn wijzigingen nodig in het baangebruik afwijkend van de regels in het Luchthavenverkeerbesluit Schiphol (LVB).

Om de onderhoudswerkzaamheden uit te kunnen voeren heeft de luchthaven Schiphol het ministerie op 28 september 2022 per brief met kenmerk HB-2022.019, verzocht om tijdens de onderhoudsperiode af te kunnen wijken van de standaard regels in het LVB met betrekking tot het baan- en routegebruik en baanbeschikbaarheid. Ook heeft de luchthaven de minister verzocht om in verband met het afwijkend baangebruik voor het gebruiksjaar 2023 vervangende grenswaarden voor de geluidbelasting in de handhavingspunten vast te stellen.

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt in verband met deze onderhoudswerkzaamheden in gebruiksjaar 2023 op de luchthaven Schiphol een tijdelijke regeling voor.

2. Wie zijn betrokken?

Minister

De rol van de minister is beperkt tot het verlenen van vrijstellingen van regels in het Luchthavenverkeerbesluit voor het baan- en routegebruik en het vaststellen van vervangende regels en grenswaarden geluid vanwege het afwijkende baangebruik tijdens de onderhoudsperiodes. In de afweging die de minister daarbij maakt is met name van belang of het moment en duur van het groot baanonderhoud zo gekozen zijn dat het groot baanonderhoud kan worden uitgevoerd met zo min mogelijk overlast voor omwonenden.

De luchthavenexploitant

De Schiphol Group is verantwoordelijk voor de onderhoudswerkzaamheden op de luchthaven Schiphol.

Luchtvaartmaatschappijen

Voor luchtvaartmaatschappijen is onder meer van belang dat gedurende de onderhoudsperiode voldoende alternatieve banen inzetbaar zijn om het vliegverkeer af te handelen.

Omwonenden van de luchthaven Schiphol

Voor omwonenden is het van belang dat de momenten en duur van de onderhoudswerkzaamheden zo gekozen zijn dat het onderhoud kan worden uitgevoerd met zo min mogelijk extra overlast voor omwonenden.

Luchtverkeersleiding Nederland

Luchtverkeersleiding Nederland is verantwoordelijk voor het baangebruik en dient de in de regeling voorgeschreven baanpreferentietabellen toe te passen gedurende de onderhoudsperiodes. Verder is Luchtverkeersleiding Nederland verantwoordelijk voor het onderhoud aan Instrument Landing System (ILS), het navigatiesysteem waarmee een precisienadering van een landingsbaan kan worden uitgevoerd.

Inspectie Leefomgeving en Transport

Het NNHS is nog niet formeel van kracht. De ILT kan formeel niet handhaven op de vier regels voor strikt preferent baangebruik. De Inspectie houdt toezicht op de naleving van de grenswaarden, en bij overschrijding hiervan toetst zij met behulp van de ontvangen verantwoordingspercentages van de vier baanregels of gevlogen is volgens het NNHS. Daarnaast houdt ILT toezicht op huidige wettelijke verplichtingen met betrekking tot de regels voor het baangebruik zoals vastgelegd in het Luchthavenverkeerbesluit Schiphol. Over deze onderwerpen rapporteert zij in haar handavingsrapportages Schiphol.

3. Wat is het probleem?

Als gevolg van de voorgenomen onderhoudswerkzaamheden in gebruiksjaar 2023 aan de Zwanenburgbaan, Aalsmeerbaan, Buitenvelderbaan, Kaagbaan, Oostbaan en Polderbaan, treden wijzigingen op in het baangebruik die afwijken van de regels in het Luchthavenverkeerbesluit Schiphol.

4. Wat is het doel?

De regeling legt, vanwege de onderhoudswerkzaamheden voor gebruiksjaar 2023, vervangende grenswaarden voor de geluidbelasting in handavingspunten vast. Ook worden in de regeling voor de periodes waarin de grootbaanonderhoudswerkzaamheden worden uitgevoerd alternatieve preferente baancombinaties aangewezen en wordt vrijstelling verleend van het gebruik van alternatieve banen in nachtelijke periodes.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

De noodzaak van goed onderhoud aan het banenstelsel wordt onderschreven voor een veilig en efficiënt functionerend Schiphol, met aandacht voor de belangen van alle betrokkenen.

6. Wat is het beste instrument?

In artikel 8.23 van de Wet luchtvaart is vastgelegd dat Schiphol waar nodig een aanvraag indient voor vrijstelling van regels die betrekking hebben op het baan- en luchtruimgebruik en voor vervangende grenswaarden voor de geluidbelasting in handavingspunten. In genoemd wetsartikel is eveneens vastgelegd dat de minister de aanvraag beoordeelt en daartoe vervolgens een ministeriële regeling opstelt.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

7.1 Gevolgen voor burgers

Voor omwonenden kunnen de onderhoudswerkzaamheden overlast opleveren omdat anders wordt gevlogen dan in een situatie zonder onderhoud en een deel van het vliegverkeer in de onderhoudsperiodes op andere banen wordt afgehandeld.

Met het oog op beperking van de geluidhinder worden in de ontwerpregeling gedurende de onderhoudsperiodes voor de afhandeling van het luchthavenluchtverkeer gegeven de dan beschikbare start- en landingsbanen, alternatieve preferente baancombinaties aangewezen.

Het ministerie beoordeelt of de noodzaak van de onderhoudswerkzaamheden voldoende onderbouwd is door de Schiphol. Ook wordt beoordeeld of het moment en duur van het groot baanonderhoud zo gekozen zijn dat het groot baanonderhoud kan worden uitgevoerd met zo min mogelijk overlast voor omwonenden.

7.2. Gevolgen voor overheid en bedrijfsleven

Het voorstel heeft voor het Rijk en bedrijfsleven geen gevolgen en levert geen extra administratieve lasten op.