

wakende haan juridisch advies

Aangetekend, tevens via het contactformulier rijksoverheid

Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Mijn kenmerk: 22.31 Schiphol baanonderhoud
Uw kenmerk: -
Betreft: **Preventief handhavingsverzoek i.v.m. baanonderhoud Schiphol**
Verzoek verstrekking stukken
Datum: 22 november 2022

Excellentie,

Namens de coöperatie **Mobilisation for the Environment** (verder: MOB), waarvoor ik als gemachtigde optreed (zie bijgevoegde machtiging, statuten en uittreksel KvK) wend ik mij tot u in verband met het volgende.

Groot onderhoud aan het banenstelsel van Schiphol

Schiphol is voornemens om in 2023 groot onderhoud uit te voeren aan zes landingsbanen. Met het oog hierop heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een Tijdelijke regeling groot onderhoud banenstelsel Schiphol 2023 in voorbereiding. Uit de toelichting op deze regeling blijkt onder andere het volgende:

1. De onderhoudswerkzaamheden, en met name die aan de Zwanenburgbaan, zullen gepaard gaan met de inzet van een aanzienlijke hoeveelheid materieel (voor onder andere freeswerkzaamheden en grondverzet) en een groot aantal vrachtwagenbewegingen. Het totaal aantal transportbewegingen van en naar het project wordt geschat op ruim 25.000 – naar MOB begrijpt: voor de Zwanenburgbaan alléén.
2. De tijdelijke sluiting van elk van de banen leidt tot een ander gebruik van het banenstelsel. Dit gebruik wijkt af van het vergunde gebruik op grond van het geldende Luchthavenverkeersbesluit (LVB). Bovengenoemde Tijdelijke regeling voorziet in vervangende gebruiksvoorschriften.

Het standpunt van MOB

De onderhoudswerkzaamheden zullen leiden tot extra stikstofuitstoot, bovenop de (nog immer niet over de volle breedte passend beoordeelde en daardoor illegale) huidige uitstoot door Schiphol. Omdat volgens MOB niet op voorhand met zekerheid kan worden uitgesloten dat het onderhoud significant negatieve effecten zal hebben op Natura 2000-gebieden, kan het onderhoud volgens haar

22.31 Schiphol baanonderhoud Preventief handhavingsverzoek

niet worden uitgevoerd zonder vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb). Ten gevolge van de Porthosuitspraak van de Raad van State op 02 november jl. kan geen gebruik meer worden gemaakt van de zogeheten bouwvrijstelling.

Het gewijzigde baangebruik leidt weliswaar niet meteen tot meer stikstofuitstoot, maar naar alle waarschijnlijkheid wel tot een andere verdeling van de depositie. Ook hier geldt dat volgens MOB niet op voorhand kan worden uitgesloten dat het gewijzigde baangebruik significant negatieve effecten zal hebben op bepaalde Natura 2000-gebieden. Dat het mogelijk een positief effect heeft op andere Natura 2000-gebieden, doet daaraan niet af. Wat telt is dat sommige gebieden in 2023 vermoedelijk méér stikstof te verwerken krijgen dan in andere jaren op basis van het in het LVB vergunde baangebruik.

MOB is niet bekend met een passende beoordeling, een voortoets of (Aerius-)berekeningen waarin de gevolgen van het gewijzigde baangebruik voor de stikstofdepositie inzichtelijk is gemaakt.

MOB wijst erop dat binnen de straal van 25 km rondom Schiphol die nog immer in Aerius wordt gehanteerd maar liefst 11 Natura 2000-gebieden liggen, waarvan een groot aantal voor een aanzienlijk deel uit (zeer) stikstofgevoelige habitats bestaat (zoals Kennemerland Zuid, Noord-Hollands Duinreservaat, Naardermeer, Oostelijke Vechtplassen en de Coepelduynen).

Primair: preventief handhavingsverzoek

Op grond van het bovenstaande meent MOB dat sprake is van een dreigende overtreding van art. 2.7 lid 2 Wnb: het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gezien de in de Tijdelijke regeling genoemde aanvangsdatum van 02 januari 2023 kan MOB niet uitsluiten dat reeds nu al voorbereidende werkzaamheden worden verricht.

Zij verzoekt u dan ook om al het nodige te doen om te voorkomen dat het tot een daadwerkelijke overtreding, en desnoods op grond van de artt. 5.2 en 5.7 Awb een effectieve herstelsanctie op te leggen.

MOB meent overigens dat de stikstofgevolgen van het baanonderhoud kunnen worden voorkomen door de capaciteit van de luchthaven in de onderhoudsperiode te verminderen.

Subsidiar: verzoek om toezending stukken

MOB kan niet uitsluiten dat een Wnb-vergunning is aangevraagd voor het onderhoud en/of voor het gewijzigde baangebruik. Mocht dat het geval zijn, dan verzoek ik u om mij alle stukken die betrekking hebben op deze aanvraag aan mij te doen toekomen, en MOB in de gelegenheid te stellen desgewenst een zienswijze in te dienen.

Gezien de spoedeisendheid van de zaak – de werkzaamheden zullen over ruim een maand van start gaan – zou MOB uw zeer spoedige reactie zeer op prijs stellen.