

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat  
Mevrouw S. van Veldhoven - van der Meer  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

T 070 310 86 66  
E [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/HS/cd/ATR1789/2021-U060

**Uw referentie**

Datum 7 juli 2021  
Betreft Tijdelijke subsidieregeling bodemsanering

Geachte mevrouw Van Veldhoven- van der Meer,

Op 9 juni 2021 heeft u de "Tijdelijke regeling subsidie bodemsanering ernstige historische verontreiniging bedrijfsterreinen" aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) voorgelegd voor advies. Deze subsidieregeling is bedoeld voor saneringen die niet onder het overgangsrecht van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet vallen. Dit is het geval bij saneringen waarvoor geen beschikking 'ernst en spoed' is gegeven of waarvoor nog geen voornemen tot saneren of een saneringsplan bestaat. De subsidieregeling vervalt per 1 januari 2025. De verwachting is dat ernstige historische verontreinigde bedrijfsterreinen die zijn aangemeld voor 1 januari 2008 en waarvoor nog geen begin is gemaakt met sanering, met deze subsidieregeling alsnog gesaneerd kunnen worden.

De subsidieregeling moet het gat opvullen dat ontstaat doordat de bodemregels zijn opgegaan in de Omgevingswet (Ow). Het Besluit financiële bepalingen bodemsanering en de Regeling financiële bepalingen bodemsanering 2005 (de bedrijvenregeling) vervallen daardoor van rechtswege. Het gat dat met de regeling wordt gevuld betreft historisch ernstig vervuilde bedrijventerreinen die niet onder het overgangsrecht vallen. De regeling is een zo beleidsneutraal mogelijke omzetting van de bedrijvenregeling op grond waarvan de eigenaar of erfpachter van een bedrijfsterrein subsidie of cofinanciering kan aanvragen voor het saneren van ernstige historische bodemverontreiniging op zijn bedrijfsterrein ontstaan voor 1975. De bedrijvenregeling vloeit voort uit convenantafspraken die het Rijk, IPO, VNG met VNO-NCW en MKB-Nederland in 2001 hebben gemaakt.

#### Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

### *1. Nut en noodzaak*

De toelichting bij de tijdelijke subsidieregeling maakt het belang van een schone bodem en ondergrond duidelijk. De bodem en ondergrond leveren belangrijke bijdragen aan het realiseren van maatschappelijke doelen op het terrein van de energievoorziening, de drinkwatervoorziening, grondwaterreserves, landbouw, natuur en klimaatmitigatie en adaptatie. Daarom dienen ook de komende jaren de verontreinigingen te worden aangepakt die een onaanvaardbaar risico vormen voor de mens, voor de ecologie of die een risico vormen voor de verspreiding van de verontreiniging. Bodemsaneringen kunnen omvangrijk zijn en er is veel geld mee gemoeid. Zonder subsidie zullen de kosten van een sanering vaak niet door de eigenaar/erfpachter betaald kunnen worden.

De aanpak van bodemverontreinigingen is vastgelegd in het Convenant bodem en ondergrond 2016-2020, en in het Convenant Bodem en Bedrijfsleven 2015. In die convenanten hebben overheid en het bedrijfsleven zich gezamenlijk gecommitteerd aan het afronden van saneringsoperaties en aan de aanpak van spoedoperaties op bedrijfs-terreinen.

De tijdelijke subsidie voor de sanering van ernstige historische bodemverontreiniging van bedrijfsterreinen regelt de voorwaarden waaronder de eigenaar of de erfpachter van een verontreinigd bedrijfsterrein subsidie kan verkrijgen voor het saneren van ernstige verontreiniging op dat terrein. Zij bevat procedurele voorschriften voor het verlenen en vaststellen van de subsidie. Het is ook mogelijk om de sanering te laten verrichten door een rechtspersoon zonder winstoogmerk, en om aan die rechtspersoon subsidie te verstrekken voor de exploitatielasten van diens bureau. Daarnaast is het mogelijk om subsidie te verstrekken voor onder andere kennisontwikkeling en kennisoverdracht aan een organisatie zonder winstoogmerk.

Het college heeft geen opmerkingen bij nut en noodzaak van deze tijdelijke subsidieregeling.

### *2. Minder belastende alternatieven*

De subsidieregeling volgt het Uniform Subsidiekader (USK). Zij kent drie uitvoerings- en verantwoordingsarrangementen:

- Voor subsidies van minder dan € 25.000,- moet de subsidieontvanger op verzoek achteraf aantonen dat de gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd. Er geldt alleen een verantwoordingsplicht voor prestaties.
- Bij subsidies tussen de € 25.000,- en € 125.000,- toont de subsidieontvanger achteraf aan dat de gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd. De verantwoording moet altijd worden gedaan. Zij gebeurt bij de aanvraag tot subsidievaststelling. De verwachting is dat de meeste subsidieaanvragen in deze categorie zullen vallen.
- Bij subsidies vanaf € 125.000,- moet een financieel verslag worden verstrekt dat is opgebouwd uit verschillende kostenposten.

De subsidieverstrekker kan op basis van de beschikbare gegevens die bij de aanvraag worden verstrekt, beoordelen of de aanvrager voldoende draagkrachtig is om de activiteit te verrichten en af te ronden.

Het college heeft geen opmerkingen ten aanzien van minder belastende alternatieven.

### *3. Werkbaarheid*

De tijdelijke subsidieregeling biedt ook de mogelijkheid tot het verstrekken van voorschotten. Bij subsidies van € 25.000 of minder wordt 100% voorschot verleend. Als

de sanering langer duurt dan een jaar, wordt het voorschot in het tweede jaar pas verleend als een voortgangsverslag is ingediend. Er zijn maximaal twee momenten voor het uitbetalen van voorschotten en de subsidieontvanger kan ook maximaal twee keer om een voorschot verzoeken.

De subsidieregeling kent een subsidieplafond dat bestaat uit de volgende onderdelen:

- de subsidieverstrekking en cofinanciering;
- de exploitatiesubsidie;
- kennisontwikkeling en kennisoverdracht.

Het plafond is vastgesteld op € 21.000.000 voor de gehele looptijd. De mogelijkheid bestaat dat er meer aanvragen worden ingediend dan kunnen worden toegekend. De aanvragen zullen naar verwachting toenemen naarmate de einddatum dichterbij komt.

#### **Indieningsvereisten**

De indieningsvereisten voor een subsidieaanvraag sluiten goed aan bij de algemene regels en instrumenten die gelden voor de milieubelastende activiteiten. Door zoveel mogelijk gebruik te maken van gegevens die in het bodemspoor op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL) reeds voorhanden zijn, zullen de administratieve- en bestuurlijke lasten laag blijven. Dat betreft de gegevens die beschikbaar zijn in het kader van het graven in de bodem boven de interventiewaarde bodemkwaliteit, met uitzondering van de tijdelijke uitname van grond en het saneren van de bodem. Het gaat om gegevens in het BAL die ook worden verstrekt in het kader van de melding van de activiteit, en om gegevens die worden verstrekt alvorens een aanvang wordt gemaakt met de activiteit.

Het college heeft geen opmerkingen ten aanzien van de werkbaarheid.

#### **4. Gevolgen regeldruk**

De gevolgen voor de regeldruk zijn door een extern bureau berekend op € 2.396.000 voor naar verwachting 134 aanvragen over de periode 2022-2024. Deze, relatief hoge regeldruk (ca. 11%) komt overeen met de bedrijvenregeling.

Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten bij deze berekening.

#### **Dictum**

Gelet op bovengenoemde bevindingen is het eindoordeel ten aanzien van de consultatieversie van deze regeling:

#### **De regeling vaststellen.**

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,

w.g.

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris