



Internetconsultatie: Subsidieregeling bodemsanering Omgevingswet

Aan	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Van	Provincie Limburg (Thijs Warnier en Geertje Brouwers)
Onderwerp	Reactie op internetconsultatie Subsidieregeling bodemsanering Omgevingswet
Datum	15 juli 2021

Opmerkingen van Provincie Limburg, Thijs Warnier (cluster Ruimte) en Geertje Brouwers (cluster Subsidies), naar aanleiding van de bij e-mailbericht van 9 juni jl. ontvangen concept *Tijdelijk regeling subsidie bodemsanering ernstige historische verontreiniging bedrijfsterreinen*

Algemene vragen

Algemene vraag 1:

Heeft de tijdelijke subsidieregeling betrekking op historische **en tevens** ernstige verontreiniging van bedrijfsterreinen?

Algemene vraag 2:

Voor bodemsaneringen van de vaste bodem is de gemeente onder de Omgevingswet bevoegd gezag. Voor grondwatersaneringen blijft de provincie bevoegd gezag onder de Omgevingswet. In hoeverre heeft deze regeling ook betrekking op saneringen en subsidiabele kosten van grondwaterverontreinigingen en is onderhavige subsidieregeling hiervan op toepassing.

Algemene vraag 3:

Onder de Omgevingswet is er geen sprake meer van een beschikking op een saneringsplan. Welke juridische grondslag is van toepassing om een subsidie te kunnen verlenen in het kader van de tijdelijke regeling.

Algemene opmerkingen

Algemene opmerking 1:

In de tijdelijke regeling is niet concreet aangegeven welke looptijd de regeling heeft. Dit is echter wel van belang omdat het indienen van een verzoek om subsidie na afloop van de looptijd van de regeling een afwijzingsgrond is.

Algemene opmerking 2:

De tijdelijke regeling is in lijn met het Rijksbreed Subsidiekader. Dit houdt in dat er drie arrangementen zijn, te weten:

- Arrangement 1: Subsidies tot € 25.000,00;
- Arrangement 2: Subsidies vanaf € 25.000,00 tot € 125.000,00;
- Arrangement 3: Subsidies vanaf € 125.000,00.



Wij gaan er van uit dat de tijdelijke regeling in verband met staatssteun is aangemeld. Vreemd is het daarom te zien dat alleen in arrangement 3 – subsidies vanaf € 125.000,00 – er financieel wordt vastgesteld op basis van een controle verklaring van een onafhankelijk accountant.

Waarom wordt er niet financieel vastgesteld in de andere twee arrangementen? Wat vindt Brussel hiervan?

De ervaring bij de Provincie Limburg leert dat bij de vaststelling van subsidies, die zijn verleend in het kader van het Besluit financiële bepalingen bodemsanering, er vaak sprake is van beduidende lagere gerealiseerde subsidiabele kosten dan begroot. Dit betekent dat de verleende subsidie niet op het maximale bedrag kan worden vastgesteld.

Indien er gekozen wordt voor het laten vervallen van een controle verklaring van een onafhankelijk accountant voor arrangement 1 – subsidies tot € 25.000,00 – en voor arrangement 2 – subsidies vanaf € 25.000,00 tot € 125.000,00 – is het dan mogelijk om voor subsidieverlening in arrangement 1 een steekproef op te leggen en voor subsidieverlening in arrangement 2 een bestuursverklaring op te leggen? Dit om fraude met financiële middelen te voorkomen. Zo nee, op welke andere manier kan dan fraude tegen worden gegaan?

Algemene opmerking 3:

In de Tijdelijk regeling subsidie bodemsanering ernstige historische verontreiniging bedrijfsterreinen is geen verwijzing opgenomen naar de Wet Bibob. Graag willen wij weten waarom deze verwijzing niet is opgenomen.

Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 1:

Definitie bedrijfsterrein: heeft de tijdelijke subsidieregeling alleen betrekking op nog in functie zijnde bedrijfsterreinen op het moment dat gebruik gemaakt wordt van de tijdelijke subsidieregeling? Of is de bestemming bedrijfsterrein voldoende op het moment dat gebruik gemaakt wordt van de tijdelijke subsidieregeling?

Artikel 1:

Definitie subsidiabele kosten: De subsidiabele kosten worden tevens bepaald door het gestelde in artikel 9, derde lid van de tijdelijke subsidieregeling. Het lijkt daarom wenselijk een verwijzing op te nemen naar artikel 9, derde lid.

Artikel 2:

In artikel 2, eerste lid, wordt het begrip ernstige verontreiniging nader gedefinieerd. Waarom wordt de term historische verontreiniging niet gedefinieerd, in het bijzonder vanaf welk jaar is er sprake van een historische verontreiniging? Is dit het jaar 1975 of is dit het jaar 1987?

Artikel 5:

Wordt hieronder tevens verstaan voormalige bedrijfsterreinen dan wel bedrijfsterreinen die niet meer in gebruik zijn maar nog wel de bestemming bedrijfsterrein hebben?



Artikel 10:

Een van de afwijzingsgronden is ook als de subsidieaanvraag is ontvangen na afloop van de looptijd van de regeling. Indien mogelijk dit graag toevoegen.

Artikel 11:

In artikel 11, sub a, is aangegeven dat de sanering van de ernstige verontreiniging voor 1 januari 2030 dient te worden afgerond. In artikel 18, eerste lid, is aangegeven dat het verzoek om vaststelling van subsidie in ieder geval plaatsvindt voor 1 januari 2030.

Naar onze mening is het onmogelijk om op de dezelfde dag van beëindiging / voltooiing van de bodemsanering zijnde 1 januari 2030 een controle verklaring te ontvangen van een onafhankelijk accountant inzake de gerealiseerde subsidiabele kosten.

Dit is onmogelijk en bovendien onwenselijk. Indien de bodemsanering is voltooid op 1 januari 2030 dient de vaststelling van de subsidie te worden ingediend bij de gemeente, als bevoegd gezag, uiterlijk op 1 juli 2031. Dit graag als zodanig wijzigen.

Graag toevoegen: het indienen van de vordering bij het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat dient te hebben plaatsgevonden voor 1 juli 2032.

Artikel 12:

In artikel 12 is de wijze van bevoorschotting vastgelegd. In artikel 12, tweede lid, is bepaald dat de hoogte van het voorschot wordt berekend naar rato van het gedeelte van de subsidiabele saneringskosten die zijn gemoeid met de uitvoering van de sanering voor zover deze is voltooid. Op basis van welke documenten wordt bepaald wat de hoogte van het voorschot maximaal bedraagt?

Artikel 26:

In artikel 26, eerste lid, is bepaald dat de minister per boekjaar subsidie kan verstrekken aan een rechtspersoon als bedoeld in artikel 21 ten behoeve van de exploitatielasten van zijn bureau. Wie kan een exploitatiesubsidie aanvragen en voor welke werkzaamheden?