

Hoofdpijnenverslag van de internetconsultatie

Tijdelijke subsidieregeling omschakeling naar verwerking circulaire plastics

Het hoofdpijnenverslag is een samenvatting van de ingediende reacties. De reacties zijn gesorteerd op (hoofd)thema's. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat reageert op een later moment inhoudelijk. Deze reactietermijn is afhankelijk van het te volgen wettelijke traject. Voor een wet of AMvB duurt dit gemiddeld anderhalf jaar. Voor een Ministeriële regeling duurt dit gemiddeld een aantal maanden.

Algemene informatie over de internetconsultatie

In het kort

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een subsidieregeling voor om de omschakeling van fossiel plastic naar plasticrecycalaat en biogebaseerd plastic te stimuleren. De maatregel is onderdeel van een pakket van het Kabinet om de introductie van de zogenoemde 'nationale circulaire plastic norm' per 2027 te ondersteunen. Vanaf 2027 verplicht de norm tot het gebruik van een bepaald percentage van plasticrecycalaat of biogebaseerd plastic, dat oploopt tot 25%-30% in 2030.

Voor wie is deze regeling belangrijk?

- Verwerkers van polymeren tot plastic (half)producten.

Wat is het doel van regeling?

Het ondersteunen van de omschakeling naar plasticrecycalaat en biogebaseerd plastic door verwerkers. Hiervoor zijn kleine of grote aanpassingen nodig in het productieproces van bestaande producten. De subsidies zijn gericht op productietesten met (meer) plasticrecycalaat of biogebaseerd plastic, en dan vooral op kleine wijzigingen waarmee veel winst is te behalen.

Reacties op hoofdpijnen

Indieners

Van 11 maart tot en met 9 april 2024 kon worden gereageerd op deze regeling en de toelichting. Er zijn in totaal 25 reacties ingediend, hiervan zijn er 20 openbaar.

Indieners zijn:

- Bedrijven en/of brancheverenigingen (64% van de reacties); Let op: 3 reacties waren van hetzelfde bedrijf;
- Maatschappelijke organisaties (20% van de reacties);
- Particulieren (12% van de reacties);

- Gemeentemedewerker (4% van de reacties).

Onder de 25 respondenten bevinden zich onder meer: Bedrijven in de plastic industrie, kennisorganisaties, stichtingen m.b.t. duurzaamheid, een vereniging voor afvalbedrijven, een federatie voor de Nederlandse rubber- en kunststofindustrie.

Algemeen beeld van de reacties

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst van de reacties. De reacties op de internetconsultatie zijn overwegend ondersteunend t.a.v. de regeling. Daarnaast wordt gevraagd om een aantal zaken te verduidelijken en om een aantal zaken aan te passen. Ten aanzien van verzoek om aanpassingen gaat het vooral om:

- Verzoek om reikwijdte en doelgroep van de regeling uit te breiden.
- Verzoek om maximaal toe te kennen subsidie te verhogen.
- Verzoek om regeling langer open te laten staan.
- Verzoek om subsidiabele activiteiten uit te breiden.

Reacties per thema

In onderstaand overzicht is een algemeen beeld geschetst, aan de hand van citaten uit individuele reacties. Deze reacties geven uitsluitend de mening van de indieners weer.

Ondersteuning regeling

- De regeling zal behulpzaam zijn ter ondersteuning van investeringen.
- Prima initiatief. Het is zeer wenselijk dat er financieel ondersteund wordt in de vorm van subsidies om de transitiekosten te verminderen.

Verzoek tot wijziging regeling

- Naast verwerkers zouden ook afnemers (*brandowners*) subsidie moeten kunnen aanvragen. Verwerker en klant moeten kunnen samenwerken binnen 1 projectaanvraag.
- Subsidie moet gericht zijn op de gehele keten en niet alleen verwerkers.
- De openstellingstermijn van de regeling moet langer, 3,5 maand is te kort.
- Het budget van regeling (6 mln.) is te klein voor de totale branche.
- Het maximale subsidiebedrag van 25k is te laag voor het doen van investeringen (machines, R&D).
- Reikwijdte van de regeling moet uitgebreid worden naar elastomeren en thermoset kunststoffen.
- Regeling moet proefspuiting-, test- en klantacceptatieactiviteiten ondersteunen.

- Kosten voor het aanpassen van matrijzen moeten subsidiabel zijn.
- Regeling moet "design for disassembly" stimuleren.

Verzoek om verduidelijking

- Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen polymeer en ander grondstoffen in definitie biogebaseerd plastic.
- Er is geen minimum gesteld aan de inzet van een bepaalde hoeveelheid recyclaat.
- Er is geen voorwaarde gesteld omtrent een vernieuwend karakter.
- Er worden geen voorwaarden gesteld aan de herkomst van het recyclaat.
- Er is geen omschrijving van het type recyclaat (*post industrial* versus *post consumer*).
- Er worden geen voorwaarden gesteld aan de toepassing / markt, dit mag dus ook voor export zijn.
- Onduidelijk of subsidieregeling openstaat voor BES.
- In artikel 11 van de regeling wordt als afwijzingsgrond meer dan 50% aan door externe adviseurs gemaakte kosten aangegeven. Onduidelijk wat kosten externe adviseurs inhoudt.

Overige reacties

Een aantal reacties valt onder de categorie 'overig'. Deze reacties hebben niet direct betrekking op deze internetconsultatie of zijn lastig onder te brengen in een hoofdthema. Wel is het belangrijk dat deze signalen worden benoemd. Het gaat hierbij om de reacties die gaan over:

- De regeling doet niets aan het ongelijke speelveld met virgin plastic en dumping van recyclaat buiten de EU. De slechte financiële situatie van Nederlandse plastic recyclers wordt niet met deze regeling geadresseerd.
- Diverse opmerkingen over de nationale circulaire plastic norm. Hier is echter een aparte internetconsultatie voor gehouden, die liep van 19 april tot en met 31 mei: https://www.internetconsultatie.nl/nationale_circulaire_plastic_norm/b1.

Inhoudelijke reactie van het Ministerie

Naast ondersteunende reacties zijn er met name vragen om verduidelijking en wijziging van de regeling. Verduidelijkingen zijn verwerkt in [paragraaf 9.1 van de toelichting van de Tijdelijke regeling](#), en wanneer nodig in andere paragrafen van deze toelichting. Verzoeken tot wijzigingen zijn eveneens in deze paragraaf becommentarieerd en waar nodig is de regeling of de toelichting aangepast.

Verzoek tot wijziging regeling

Het verzoek om de doelgroep van de regeling uit te breiden tot recyclers, afnemers (brandowners) of de gehele keten, wordt niet overgenomen. De regeling is specifiek bedoeld voor verwerkers, omdat de nationale circulaire plastic norm op hen van toepassing zal zijn. Wel mogen verwerkers een recycler of een eindgebruiker van het product een vergoeding geven voor het doen van testen aan testmaterialen of eindproducten en de vergoeding is dan subsidiabel. Paragraaf 2.3 is hierop verduidelijkt.

Het verzoek om de reikwijdte van de regeling uit te breiden naar thermoharders, elastomeren, vezels en composieten wordt niet overgenomen. Dit is expliciet gemaakt in artikel 11 en in paragraaf 2.3 van de toelichting.

Het verzoek om de maximaal toe te kennen subsidie te verhogen, wordt niet overgenomen. De regeling is niet bedoeld als investeringssubsidie.

Het verzoek om de regeling langer open te laten staan wordt niet overgenomen. De regeling is reeds meerjarig. Partijen die niet in staat blijken om binnen de openstellingstermijn een aanvraag in te dienen, kunnen begin 2025 een aanvraag indienen, of in de jaren daarna.

Aan het verzoek om subsidiabele activiteiten uit te breiden is gehoor gegeven door in de toelichting explicieter aan te geven dat ook kosten gemaakt voor proefmatrijzen en kleine aanpassingen aan matrijzen subsidiabel zijn. Daarnaast is besloten om de grens van maximaal 50% subsidiabele kosten ten behoeve van extern advies te laten vervallen. Uit nadere consultatie met de sector blijkt dat dit de regeling minder effectief maakt voor met name kleinere MKB-bedrijven, die voor veel activiteiten afhankelijk zijn van externe adviseurs.

Verduidelijkingen

Op basis van de reacties op de internetconsultatie zijn de volgende zaken verduidelijkt:

- De definitie van biogebaseerd plastic is aangepast in artikel 1.
- In paragraaf 2.3 van de toelichting is verduidelijkt wat de verwachtingen zijn ten aanzien van de hoeveelheid ingezet circulair plastic.
- In artikel 2 en paragraaf 2.3 van de toelichting is verduidelijkt dat de regeling van toepassing is op het bestaande productportfolio.
- Er gelden geen voorwaarden voor de herkomst van het recyclaat. Wel dient het te gaan om post consumer recyclaat. Dit is verduidelijkt in de definitie van plasticrecyclaat in artikel 1 en in paragraaf 2.3 van de toelichting.

- De subsidieregeling is niet van toepassing op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES). De regeling beoogt verwerkers van polymeren te stimuleren zich voor te bereiden op de invoering van de nationale circulaire-plasticnorm. Het voorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer waarbij deze plasticnorm wordt ingevoerd is tot en met 31 mei 2024 in internetconsultatie geweest. Wordt dit voorstel tot wet verheven dan krijgen in Europees Nederland gevestigde verwerkers van polymeren verplichtingen opgelegd met betrekking tot de verwerking van plasticrecycalaat en biogebaseerd plastic. De Wet milieubeheer is niet van toepassing op de BES en dus de wijziging daarvan evenmin. Aldaar gevestigde verwerkers van polymeren krijgen dan ook geen overeenkomstige verplichtingen opgelegd, zodat geen aanleiding bestaat hen middels een subsidieregeling te stimuleren zich daarop voor te bereiden.

Vervolgproces

Alle reacties die binnen zijn gekomen, zijn geanalyseerd en samengevat in dit verslag. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft de reacties inmiddels verwerkt en waar nodig de tijdelijke regeling verduidelijkt. De Tijdelijke subsidieregeling omschakeling naar verwerking circulaire plastics is op 3 juni 2024 gepubliceerd in de [Staatscourant](#) en inmiddels opengesteld voor aanvragers. Aanvragers kunnen een subsidie aanvragen van 18 juni 2024 tot 3 oktober 2024.