

## IAK

### 1. Wat is de aanleiding?

De snelle verspreiding en de hoge besmettelijkheid van de omikronvariant van het coronavirus COVID-19 zijn voor het kabinet aanleiding geweest om eind 2021 een aantal ingrijpende maatregelen te nemen. Een van de maatregelen die het kabinet heeft genomen betrof de sluiting van de buitenschoolse opvang (bso) in de periode van 21 december 2021 tot en met 9 januari 2022. De bso was exclusief open voor noodopvang aan kinderen van ouders met een cruciaal beroep en kinderen in een kwetsbare positie.

Om het stelsel van kinderopvang gedurende en na de sluiting te stabiliseren, heeft het kabinet gedurende de sluitingsperiode opgeroepen de factuur van de kinderopvang te blijven betalen, ook als er geen gebruik wordt gemaakt van de noodopvang. Dit komt overeen met de oproep tijdens de eerste twee sluitingsperiodes in 2020 en 2021. De overheid heeft ook voor de derde sluitingsperiode aangegeven dat, indien de rekening van de kinderopvang wordt doorbetaald, de overheid de eigen bijdrage financieel tegemoet zal komen.

Personen die gebruik maken van kinderopvang zonder overheidsfinanciering en de kosten van kinderopvang geheel zelf dragen, zullen net als tijdens de eerste twee sluitingsperiodes een tegemoetkoming kunnen aanvragen voor de doorbetaalde facturen van Nederlandse kinderopvang. Dit kan naar verwachting vanaf 1 oktober tot en met 1 december 2022 bij de SVB. Hiervoor is een aparte regeling opgezet: de Tijdelijke tegemoetkomingsregeling kinderopvang zonder overheidsvergoeding (TTKZO).

### 2. Wie zijn betrokken?

Bij deze regeling zijn de volgende partijen betrokken:

#### 1. Doelgroep: Personen die factuur voor buitenschoolse opvang hebben betaald

Ten eerste zijn er de personen die gebruik kunnen maken van de regeling, naar verwachting 2.000 huishoudens met 3.000 kinderen. Het gaat om een relatief kleine, diverse doelgroep. Zoals huishoudens waarvan één ouder werkt en de ander niet (eenverdieners), huishoudens waarbij niemand een baan heeft, er sprake is van ziekte of arbeidsongeschiktheid, of expats. Deze mensen hebben geen recht op kinderopvangtoeslag en kunnen geen gebruik maken van een gemeentelijke regeling, waardoor zij de kosten van kinderopvang zelf dragen. Gezien deze groep geen overheidsfinanciering ontvangt, is er ook weinig zicht op de omvang van deze doelgroep. Doorgaans zullen de facturen voor de bso op naam staan van de ouder(s) of pleegouder(s) en zullen zij deze ook hebben betaald. Zij komen daarmee in aanmerking voor een tegemoetkoming op grond van deze regeling. Toch kan het voorkomen dat iemand anders dan de (pleeg)ouder de facturen heeft betaald. De persoon die de facturen heeft betaald en waarbij de facturen ook op naam staan van deze persoon, komt in aanmerking voor de tegemoetkoming. De doelgroep waar deze regeling betrekking op heeft, is bij de overheid niet als zodanig bekend. Dit betekent dat de personen die de facturen hebben betaald, een aanvraag moeten indienen om in aanmerking te kunnen komen voor een tegemoetkoming op grond van deze regeling.

#### 2. Sociale Verzekeringsbank (SVB)

De SVB is de uitvoeringsorganisatie van deze regeling. De doelgroep kan bij de SVB een aanvraag indienen voor een tegemoetkoming middels een aanvraagformulier, hun betaalde facturen van de buitenschoolse opvang en een 'verklaring kinderopvang', die is ondertekend door de kinderopvangorganisatie. Dit kan naar verwachting vanaf 1 oktober 2022 tot en met 1 december 2022. De SVB zal deze aanvraag vervolgens beoordelen en bij positieve beoordeling uitbetalen. SVB is daarmee ook het eerste punt van contact voor burgers voor informatie en vragen over de regeling en de aanvraag. Tevens wordt het eventueel terugvorderen en bezwaar en beroep van

deze regeling namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in mandaat uitgevoerd door de SVB.

De meest gerichte manier van het bereiken van de doelgroep is om de personen die tijdens de eerste en tweede sluitingsperiode recht hebben gekregen op TTKZO proactief te gaan benaderen. Met de gegevens verstrekt bij de eerste aanvraag kan de SVB deze personen met een kind vanaf vier jaar oud aanschrijven en hen wijzen op het aanvraagloket dat naar verwachting van 1 oktober tot en met 1 december geopend is.

Daarnaast zal de SVB, net als voor de vorige regeling, een website met informatie omtrent de tegemoetkoming opzetten. Daarbinnen creëren zij een Engelstalige pagina met de belangrijkste informatie, zodat mensen die de Nederlandse taal niet machtig zijn, zoals expats, ook weten hoe zij de TTKZO kunnen aanvragen.

### 3. Kinderopvangorganisaties

Kinderopvangorganisaties worden via de aanvrager gevraagd het formulier met de opvanggegevens te controleren of in te vullen en te ondertekenen. Dit betreft het formulier "verklaring kinderopvang. Alle organisaties uit het Landelijk Register Kinderopvang met bso zijn door de overheid aangeschreven met het verzoek om de doelgroep te informeren over de mogelijkheid om in het najaar van 2022 een TTKZO-aanvraag te doen.

### 4. Brancheorganisaties

Brancheorganisaties in de kinderopvang (Brancheorganisatie Kinderopvang, Brancheorganisatie Maatschappelijke Kinderopvang, BOiNK en Voor Werkende Ouders) zullen onder hun leden de voor deze regeling in aanmerking komende doelgroep wijzen op de mogelijkheid een aanvraag in te dienen. De brancheorganisaties kunnen aangesloten kinderopvangorganisaties oproepen om zelf ook richting de doelgroep binnen hun organisatie te communiceren.

Tot slot zal de regeling onder de aandacht worden gebracht via de website van de Rijksoverheid, sociale media, internetconsultatie, de publicatie van de regeling in de Staatscourant en een brief aan de Tweede Kamer.

### 3. Wat is het probleem?

De buitenschoolse opvang is gesloten geweest gedurende een periode van drie weken, op last van de overheid i.v.m. het coronavirus. Hierdoor hebben personen kosten gemaakt voor kinderopvang, terwijl de opvang gesloten was. Zij hebben hun facturen doorbetaald omdat de overheid hen hiertoe opgeroepen heeft. Gezien deze doelgroep geen overheidsfinanciering ontvangt en de kosten voor buitenschoolse opvang geheel zelf draagt, kunnen dit, in verhouding met de kinderopvangtoeslag- en gemeentedoelgroep, substantiële rekeningen zijn.

### 4. Wat is het doel?

Het doel van deze regeling is om een tegemoetkoming te verlenen aan personen die tijdens de derde sluitingsperiode van de kinderopvang de facturen voor de bso hebben doorbetaald en de kosten hiervoor zelf dragen.

Met deze regeling wordt voldaan aan de doelstellingen van de doorbetaling van de facturen. Ouders behielden de plek voor hun kinderen op de kinderopvang, de kinderopvang bleef gefinancierd, er hoefde niet te worden ingegrepen in het lopende kinderopvangtoeslagsysteem en kinderopvangorganisaties werden in staat gesteld noodopvang te verzorgen voor kinderen van mensen werkend in cruciale beroepsgroepen. De sector bleef door de doorbetaling van de facturen stabiel waardoor de terugkeer naar de reguliere situatie eenvoudig was.

### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Op last van de overheid is de buitenschoolse opvang gesloten geweest tussen 21 december 2021 en 10 januari 2022, waarbij burgers door de overheid zijn opgeroepen om de factuur door te

blijven betalen. Hierdoor ligt het in de rede dat de overheid voorziet in een tegemoetkoming van de kosten die ouders hebben gemaakt voor de periode dat de opvang gesloten was op laste van de overheid. Er is voor gekozen om, in het licht van de doelstellingen onder punt vier, het financiële nadeel initieel door ouders op te laten vangen. De overheid heeft ook voor de derde sluitingsperiode aangegeven dat, indien de rekening van de kinderopvang wordt doorbetaald, de overheid ouders in het betalen van de eigen bijdrage financieel tegemoet zal komen.

Een deel van de personen die zijn opgeroepen om de factuur van kinderopvang door te betalen, maken gebruik van kinderopvang zonder overheidsvergoeding. Zij dragen de kosten van kinderopvang geheel zelf. Deze doelgroep, vaak ouders of pleegouders van wie een van de twee partners werkt en de ander niet, is niet meegenomen in de tegemoetkoming op grond van de TTKO. De TTKO is namelijk ingericht op ambtshalve beschikken en betalen op basis van kinderopvangtoeslaggegevens bij de Belastingdienst. Aangezien de personen die de kosten voor kinderopvang zelf dragen, niet bij de Belastingdienst of gemeenten bekend zijn, is voor deze groep deze aparte regeling opgezet om ook hen de beloofde tegemoetkoming te bieden.

#### 6. Wat is het beste instrument?

De oproep aan ouders om hun factuur van de buitenschoolse opvang door te betalen, diende ertoe om de financiering van de sector door te laten lopen om zo noodopvang te faciliteren, en voor ouders om hun plek op de opvang te behouden. Ouders worden hiervoor tegemoetgekomen in de eigen bijdrage voor buitenschoolse opvang.

Ten aanzien van de TTKZO-doelgroep is een aanvraagprocedure voor een tegemoetkoming de enige mogelijkheid, aangezien de personen die de kosten voor kinderopvang zelf dragen niet bij enige overheidsinstelling, zoals de Belastingdienst, SVB of gemeenten, bekend zijn. Ook weten kinderopvangorganisaties zelf niet welke personen de kosten van kinderopvang geheel zelf betalen.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Bij alle onderstaande handelingen gaat het om éénmalige handelingen. De genoemde regeldrukkosten zijn daarmee incidenteel.

##### *Gevolgen voor burgers*

De betaler van de kinderopvangfacturen krijgt een tegemoetkoming in de gemaakte kosten voor kinderopvang tot aan de maximum uurprijs.

Deze personen moeten zelf een aanvraag voorzien van bewijsstukken indienen bij de SVB. Na positieve beoordeling door de SVB, ontvangen zij een beschikking waarin de hoogte van de tegemoetkoming is opgenomen. De aanvrager van de tegemoetkoming dient kennis te nemen van de regeling en vervolgens verschillende handelingen te verrichten. Namelijk het invullen van het aanvraagformulier, het aanleveren van betaalde facturen over de genoemde perioden en het aanleveren van het door de kinderopvang gevalideerde formulier met de opvanggegevens. Dit komt neer op circa één uur per huishouden aan administratieve lasten. Voor alle aanvragers in Nederland betekent dat het gaat om ca.  $2.000 \times 1 \text{ uur} = 2.000 \text{ uren}$ . Dit leidt tot totaal aan  $2.000 \text{ uren} \times \text{€ } 15 = \text{€ } 30.000$  aan regeldrukkosten.

##### *Gevolgen voor bedrijven (kinderopvangorganisaties)*

Kinderopvangorganisaties worden via de aanvrager gevraagd het formulier met de opvanggegevens te controleren of in te vullen en te ondertekenen. Uitgaande van een adequate administratie vraagt dit circa 0,25 uur aan administratieve lasten voor de kinderopvangorganisatie per kind. Bij ca. 3.000 kinderen gaat dit om ca. 750 uren. De totale regeldrukkosten voor kinderopvangorganisaties komen neer op circa  $750 \text{ uren} \times \text{€ } 39 = \text{€ } 29.520$ .

De regeldrukkosten zijn niet evenredig verdeeld over alle kinderopvangorganisaties. Naar verwachting heeft slechts een deel van de kinderopvangorganisaties met deze administratieve lasten te maken, aangezien de doelgroep relatief klein is. Daarentegen zijn er enkele grote kinderopvangorganisaties met een substantieel aantal aanvragers. Voor andere bedrijven heeft deze regeling geen gevolgen.

#### *Gevolgen voor de overheid*

De overheid zal uitvoeringskosten maken, waarbij de SVB bij mandaat van het ministerie van SZW de uitvoering op zich neemt. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de apparaatskosten voor het opzetten van de regeling voor het ministerie, en het voorbereiden, beoordelen en uitbetalen van de aanvragen voor de SVB. Ook zal voor de SVB tijd zitten in informatie verschaffen aan burgers en eventuele beroeps- en bezwaarzaken afhandelen.

Daarnaast zal de overheid kosten maken voor de daadwerkelijke uitbetaling van tegemoetkomingen aan burgers.

De financiële gevolgen voor de overheid bedragen naar verwachting circa € 2 miljoen. Dit betreffen de kosten voor de tegemoetkoming en de kosten voor de uitvoering. Hiervoor is een eenmalige reservering opgenomen in de begroting van SZW.

#### *Gevolgen voor het milieu*

Voor het milieu zijn geen gevolgen van toepassing bij deze regeling.