

Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van , nr. WJZ/ , tot wijziging van de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst en de Regeling extra vergunningen publieke mediadienst, in verband met een tijdelijke verdeling van frequentieruimte in laag 6 voor lokale digitale radio-omroep

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, handelende in overeenstemming met de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media;

Gelet op artikel 3.8 van de Telecommunicatiewet en de artikelen 11 en 12 van het Frequentiebesluit 2013;

Besluit:

Artikel I

De Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst wordt als volgt gewijzigd:

A

Na hoofdstuk 3, paragraaf 3, wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§3a. Digitale radio-omroep laag 6

Artikel 6e

De artikelen 6a, 6b, 6c, en 6d, zijn van overeenkomstige toepassing op aanvragen tot verlening van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte als bedoeld in nationale voetnoot 7b van het Nationaal Frequentieplan 2014, met dien verstande dat in artikel 6c, tweede lid, voor "Projectteam laagvermogen middengolfvergunningen" wordt gelezen "Projectteam tijdelijke verdeling DAB laag 6".

Artikel 6f

1. Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf een door de minister te bepalen tijdstip.
2. Voor aanvragen die worden ingediend binnen 4 weken vanaf het tijdstip, bedoeld in het eerste lid, wordt per allotment ten hoogste één vergunning verleend per rechtspersoon.

B

In artikel 7 wordt "de artikelen 4 en 5" vervangen door "de paragrafen 1, 2, 3 en 3a".

Artikel II

Na artikel 3 van de Regeling extra vergunningen publieke mediadienst wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3a

1. Voor de verlening van een vergunning als bedoeld in artikel 3.8 van de wet aan een lokale publieke media-instelling is voor het gelijktijdig digitaal uitzenden van de radioprogramma's die met gebruikmaking van de vergunningen, bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, onderdeel, d analoog worden uitgezonden, voor zover dat technisch mogelijk is en doelmatig frequentiegebruik zich daartegen niet verzet, capaciteit beschikbaar in een allotment waarvan het dekkinggebied geheel of gedeeltelijk overlapt met de gemeente waar de instelling media-aanbod verzorgt.
2. De in het eerste lid bedoelde capaciteit vormt per allotment:
 - a. tot en met [datum inwerkingtreding] zes twaalfde deel met ten hoogste een twaalfde deel per lokale publieke media-instelling;
 - b. vanaf [datum inwerkingtreding + 6 maanden] ten hoogste zes twaalfde deel met ten hoogste een twaalfde deel per lokale publieke media-instelling.
3. Vergunningen voor het gebruik van de in het eerste lid bedoelde capaciteit worden verleend op volgorde van binnenkomst van de aanvragen.

Artikel III

Deze regeling treedt in werking met ingang van [datum].

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

TOELICHTING

1. Inleiding

Deze regeling (hierna: wijzigingsregeling) strekt tot wijziging van de *Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst* en de *Regeling extra vergunningen publieke mediadienst* in verband met een tijdelijke verdeling van frequentieruimte in laag 6 voor lokale digitale radio-omroep aan zowel lokale publieke als commerciële partijen. Deze tijdelijke verdeling is aangekondigd bij Kamerbrief van 1 april 2019.¹

2. Voorgeschiedenis en aanleiding

Conform de wens van de Tweede Kamer is er een Taskforce Radio opgericht om in overleg met de sector tot breed gedragen verbetervoorstellen te komen ten aanzien van de indeling van het spectrum voor digitale radio. De Taskforce is met een brede vertegenwoordiging vanuit de sector en onder een onafhankelijke voorzitter voortvarend van start gegaan. Het afgelopen jaar zijn diverse scenario's voor een efficiëntere indeling van het digitale radiospectrum uitgewerkt en besproken. De Taskforce heeft op 15 november 2018 een advies uitgebracht dat het meest recht doet aan alle betrokken belangen.

Om dit scenario mogelijk te maken is internationale frequentiecoördinatie noodzakelijk. Om te komen tot een efficiëntere indeling van het digitaal spectrum is het namelijk nodig dat er wordt onderhandeld met onze buurlanden over de frequenties die wij in gebruik willen nemen om storingen te voorkomen. Voorzien wordt dat op deze wijze spectrum vrij komt dat gefaseerd in gebruik genomen kan worden, afhankelijk van het verloop van het internationale coördinatieproces.

Voor wat betreft vergunningen die geschikt zijn voor lokale radio is voorzien dat de definitieve resultaten van de coördinatie van de voor deze partijen gereserveerde laag 6 in 2022 gereed zijn.

Binnen de Taskforce Radio is daarom afgesproken om vooruitlopend op deze definitieve resultaten laag 6 (of gedeeltes daarvan)² tijdelijk uit te geven. Op deze wijze wordt bewerkstelligd dat lokale partijen, zowel commerciële als publieke, op korte termijn ook gebruik kunnen gaan maken van DAB+ en niet hoeven te wachten op de uitkomsten van de internationale onderhandelingen. Het uitgeven van laag 6 (of gedeeltes daarvan) vooruitlopend op de definitieve resultaten van de internationale frequentiecoördinatie heeft wel als consequentie dat het onzeker is of hetgeen nu aan frequentierechten wordt uitgegeven, overeenstemt met het uiteindelijke resultaat van de onderhandelingen. Er is daarom gekozen voor een tijdelijke uitgifte onder lichte voorwaarden tot uiterlijk 31 augustus 2022. Na deze termijn zal de beschikbare frequentieruimte opnieuw worden uitgegeven onder nieuwe voorwaarden.

3. Wijzigingen Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst

Algemeen

¹ Kamerstukken II 2018/19, 24095, nr. 463.

² Alleen frequenties waarvoor Nederland al frequentierechten heeft of frequenties waarvan de buurlanden hebben ingestemd dat zij tijdelijk in gebruik genomen kunnen worden, worden tijdelijk uitgegeven vooruitlopend op de definitieve resultaten van het internationale coördinatieproces

In het Nationaal Frequentieplan 2014 is bepaald dat de frequentieruimte in laag 6 die beschikbaar is voor commerciële media-instellingen wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van de aanvragen als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a, van de Telecommunicatiewet. Voor de motivering van de keuze voor deze wijze van verdelen wordt verwezen naar de toelichting bij de wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 die met deze wijzigingsregeling samenhangt en deze wijze van verdelen mogelijk maakt.³ De keuze voor deze wijze van verdelen is in dit specifieke geval mede ingegeven door de korte termijn dat partijen gebruik kunnen maken van deze tijdelijke frequenties. Doel van deze uitgifte is om partijen zo min mogelijk te belasten.

In de *Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst* zijn algemene (hoofdstuk 2) en meer specifieke (hoofdstuk 3 en 3a) voorschriften gesteld voor de verdeling van vergunningen voor frequentieruimte op volgorde van binnenkomst. Voor de verdeling van de frequentieruimte in laag 6, voorziet deze wijzigingsregeling in enkele specifieke voorschriften. Hierbij is aangesloten bij de voorschriften voor de recente verdeling van vergunningen voor laagvermogen middengolf.⁴

Toelatingscriteria voor verdeling laag 6

In hoofdstuk 3, paragraaf 3, waren al enkele voorschriften (toelatingscriteria) gesteld voor de verdeling van vergunningen voor laagvermogen middengolfomroep. Zo voorzien de artikelen 6a en 6b in voorschriften met betrekking tot de bepaling van de volgorde van binnenkomst: voor de bepaling van de volgorde geldt het moment dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke voorschriften en als twee of meer aanvragen op hetzelfde tijdstip voldoen aan de wettelijke voorschriften, wordt de onderlinge volgorde bepaald door loting. Hiernaast is in artikel 6d bepaald dat vergunningen slechts worden verleend aan aanvragers die beschikken over toestemming van het Commissariaat voor de Media voor het verzorgen van een commerciële omroepdienst.

Met deze wijzigingsregeling is een nieuwe paragraaf 3a toegevoegd aan hoofdstuk 3, waarin door middel van het nieuwe artikel 6e de hiervoor genoemde voorschriften voor de verdeling van vergunningen voor laagvermogen middengolf grotendeels van overeenkomstige toepassing zijn verklaard op de verdeling van vergunningen voor commerciële digitale radio-omroep in laag 6. Het enige verschil ten opzichte van de toelatingscriteria voor laagvermogen middengolf, is de adressering van de aanvraag. Hiernaast is in het nieuwe artikel 6f bepaald dat aanvragen pas kunnen worden ingediend vanaf een door de minister te bepalen tijdstip en dat voor aanvragen die binnen 4 weken na dit tijdstip worden ingediend ten hoogste één vergunning wordt verleend per rechtspersoon. Hiermee wordt bewerkstelligd dat er een duidelijk moment is vanaf wanneer aanvragen kunnen worden ingediend, zodat alle aanvragers een gelijke kans maken bij de verdeling op volgorde van binnenkomst. Hiernaast wordt voorkomen dat één of enkele aanvragers meteen een grote hoeveelheid frequentieruimte aanvragen, waardoor andere partijen vervolgens een minder grote kans hebben om voor een

³ PM: verwijzing publicatie NFP-wijziging.

⁴ Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van 4 februari 2019, nr. WJZ/ 18274088, tot wijziging van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 ter verbetering van de veilingprocedure, en tot wijziging van de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst in verband met het voorzien in toelatingscriteria voor de verdeling van frequentieruimte voor laagvermogen middengolfomroep, Stcrt. 2019, 6800.

vergunning in aanmerking te komen. Na 4 weken krijgen partijen de mogelijkheid om, middels een nieuwe aanvraag, resterende beschikbare frequentieruimte te verkrijgen.

Aantal programma's binnen multiplex

Binnen de DAB+ standaard kan gekozen worden tussen varianten met een verschillende robuustheid van het uit te zenden signaal. Hoe robuuster het signaal hoe minder bits overblijven voor het te verzenden programma, maar ook hoe minder zendvermogen nodig is voor een gelijkblijvend verzorgingsgebied.

Een robuust signaal betekent dat er minder zendvermogen nodig is om een goede verzorging te realiseren en minder zendvermogen betekent lagere kosten. Uitgaande van een minimale bitrate van 64kb/s voor het te verzenden programma betekent dit dat er bij deze meest robuuste DAB+-variant met een capaciteit van 576 kb/s, 9 programma's passen in een multiplex.

Om de kosten voor lokale omroepen zo laag mogelijk te houden, is het daarom ook voor de tijdelijke vergunningen in laag 6 mogelijk, om bij 9 programma's of minder te kiezen voor de meest robuuste variant binnen de DAB+ standaard (FEC code 1A) in een multiplex.

In deze regeling worden echter maximaal 12 programma's toegestaan in een multiplex aangezien de verwachting is dat 9 programma's niet in elk allotment volstaat. Gevolg hiervan is dat bij een keuze voor meer dan 9 programma's in een multiplex een minder robuuste DAB-variant gebruikt moet worden, waardoor de capaciteit in de multiplex toeneemt. Uitgaande van het maximaal aantal van 12 programma's per multiplex is, met een gangbare DAB codering 3A, een bitrate van 96 kb/s mogelijk.

4. Wijziging Regeling extra vergunningen publieke mediadienst

Algemeen

Op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Telecommunicatiewet, moet een zogenoemd minimumpakket aan vergunningen voor het gebruik van frequentieruimte worden verleend aan publieke media-instellingen. Artikel 3.8 van de Telecommunicatiewet voorziet in een grondslag voor de minister om, in overeenstemming met de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media, bij ministeriële regeling regels te stellen met betrekking tot de verlening van extra vergunningen aan publieke media-instellingen, in aanvulling op het minimumpakket, bedoeld in artikel 3.7 van de Telecommunicatiewet.

In de *Regeling extra vergunningen publieke mediadienst* waren al regels gesteld met betrekking tot het verlenen van extra vergunningen aan de Stichting Nederlandse Publieke Omroep (landelijk), regionale publieke media-instellingen, en lokale publieke media-instellingen in de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht. Dit betekende dat aan deze partijen al extra vergunningen konden worden, en waren, verleend. De vergunningen voor de NPO en RPO zijn verleend in het belang van de omschakeling van analoge radio-omroep naar digitale radio-omroep.

Extra vergunningen voor lokale publieke media-instellingen in laag 6

Zoals aangekondigd in de eerder genoemde Kamerbrief van 1 april 2019, is beoogd laag 6 tijdelijk te verdelen onder zowel commerciële als lokale publieke media-instellingen. Omdat deze frequentieruimte in laag 6 aanvullend is aan het minimumpakket, bedoeld in artikel 3.7 van de Telecommunicatiewet, moest hiervoor bij ministeriële regeling in regels worden voorzien. Deze wijzigingsregeling strekt hiertoe en voorziet hiervoor in een nieuw artikel 3a, met regels voor de verlening van extra vergunningen aan, in beginsel alle, lokale publieke media-instellingen voor een bepaalde hoeveelheid frequentieruimte in laag 6.

Aangezien de tijdelijk uit te geven frequentieruimte bestaat uit een gedeelte van een hele laag, is het niet wenselijk om deze laag *alleen* uit te geven aan de lokale publieke omroep. Te meer niet nu er voldoende commerciële partijen zijn die hebben aangegeven interesse te hebben voor toetreding tot deze markt. Om dit mogelijk te maken, is er voor gekozen tot een evenwichtige verdeling te komen tussen lokale publieke en commerciële omroepen. Aangezien er vanuit technische overwegingen voor gekozen is om twaalf kanalen per allotment beschikbaar te stellen, is daarvan aanvankelijk in totaal de helft beschikbaar voor lokale publieke media-instellingen, met maximaal één twaalfde deel per publieke media-instelling, en de andere helft voor commerciële omroepen. Vanaf [PM: datum] zal frequentieruimte die aanvankelijk was gereserveerd voor lokale *publieke* omroepen, maar op dat moment nog niet is vergund, ook beschikbaar worden gesteld voor *commerciële* omroepen.

5. Consultatie

PM.

6. Regeldruk

De wijziging van de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst brengt administratieve lasten met zich. De geïnteresseerde partijen zullen een aanvraag moeten indienen, willen zij in aanmerking kunnen komen voor een vergunning. De aanvrager dient bij zijn aanvraag de nodige gegevens te overleggen. Deze gegevens dienen ertoe om te toetsen of de aanvrager voldoet aan de in de regeling gestelde eisen.

Een algemeen geldend uitgangspunt voor regelgeving is dat de uit regelgeving voortvloeiende administratieve lasten voor het bedrijfsleven zo beperkt mogelijk moeten worden gehouden. Tegen deze achtergrond is er voor deze tijdelijke verdeling aangesloten bij de procedure op volgorde van binnenkomst. De hoogte van deze administratieve lasten is in dit geval moeilijk te kwantificeren aangezien deze afhankelijk is van het aantal aanvragen dat bij Agentschap Telecom wordt ingediend. In 2017 zijn er 23 experimenten uitgevoerd door lokale digitale radio-omroepen. Voor de tijdelijke verdeling wordt daarom uitgegaan van eenzelfde aantal van ongeveer 20 belangstellenden.

Vergunningaanvragen kunnen worden gedaan door middel van een elektronisch formulier op de website van Agentschap Telecom, zodat dit de aanvrager weinig tijd kost. Ingeschat wordt dat men per aanvraag 30 minuten daaraan besteedt. In totaal is dit voor 2019 te becijferen op 10 uur aan administratieve lasten, wat uitgaande van een gemiddeld uurtarief van 37 euro correspondeert met 370 euro (middelenbaar uitvoerend-technisch opgeleid personeel). In de twee daarop volgende jaren worden slechts een gering aantal extra aanvragen verwacht. De totale administratieve lasten zullen tot 1 september 2022 dan lager zijn.

7. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van [datum].

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

CONCEPT