

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
t.a.v. Staatssecretaris M.C.G. Keijzer  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

2 december 2019

Onze ref: STINQ.0001  
Betreft: Reactie NLPO op consultatie Tijdelijke uitgifte frequentieruimte laag 6 voor lokale digitale radio-omroep

Excellentie,

Namens de stichting 'Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroep' (hierna "**NLPO**") wordt in dit document gereageerd op de volgende, op 22 oktober jl. ter consultatie openbaar gemaakte documenten:

- (i) Conceptregeling tijdelijke verdeling laag 6<sup>1</sup>
- (ii) Conceptvergunning laag 6 commercieel<sup>2</sup>
- (iii) Conceptvergunning laag 5 publiek<sup>3</sup>
- (iv) Conceptwijziging NFP laag 6<sup>4</sup>

## **I. KERN VAN HET BEZWAAR VAN DE NLPO**

1. De voorgestelde wijzigingen aan de huidige regeling waarborgen niet dat aan alle lokale publieke omroepen een vergunning voor digitale radio-omroep (DAB+) zal worden verleend. In een aantal allotments zijn er meer lokale publieke media-instellingen dan dat er frequenties beschikbaar zijn. De voorgestelde wijziging die ziet op het verlenen van vergunningen op volgorde van binnenkomst werpt naar inzicht van NLPO een onnodige en willekeurige drempel op bij het verkrijgen van een vergunning. Als gevolg zullen niet alle erkende lokale publieke omroepen een (tijdelijke) DAB+-vergunning kunnen verkrijgen, en dus niet via DAB+ hun programma's kunnen uitzenden. Dat

---

<sup>1</sup> Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van XXX, nr. WJZ/ , tot wijziging van de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst en de Regeling extra vergunningen publieke mediadienst, in verband met een tijdelijke verdeling van frequentieruimte in laag 6 voor lokale digitale radio-omroep.

<sup>2</sup> Vergunning voor digitale radio-omroep ten behoeve van commerciële omroep aan XXX voor allotment XXX.

<sup>3</sup> Vergunning voor digitale radio-omroep ten behoeve van lokale publieke omroep aan XXX voor allotment XXX.

<sup>4</sup> Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van [datum], houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (digitale radio-omroep, laag 6).

betekent dat deze lokale publieke omroepen hun op grond van de Mediawet opgedragen wettelijke taak niet volledig kunnen vervullen.

2. Deze onwenselijke situatie lijkt het gevolg te zijn van onvoldoende onderzoek. De Staatssecretaris lijkt ervan uit te gaan dat met de voorgestelde verdeling wèl aan alle lokale publieke omroepen een DAB+-vergunning kan worden verleend<sup>5</sup>, hetgeen dus niet zo is. Belangrijke factor daarbij is dat in de concept-documenten – zonder dat daar enig onderzoek aan ten grondslag ligt – is gekozen voor een 50%-50% verdeling van het beschikbare spectrum tussen publieke en commerciële lokale omroepen. Het komt de NLPO voor dat er bij lange na niet zoveel belangstelling van commerciële lokale omroepen zal zijn om het volledige spectrum dat voor de commerciële omroepen is gereserveerd, uit te geven. Aldus is het reëel dat, als zou worden verdeeld conform de thans voorgestelde regeling, de situatie ontstaat dat niet elke lokale publieke omroep DAB+-spectrum zal kunnen verkrijgen, terwijl tegelijkertijd een flink deel van het voor lokale commerciële omroepen gereserveerde DAB+-spectrum ongebruikt blijft. Dat getuigt van ondoelmatig spectrumgebruik. Ook doet dit afbreuk aan de doelstelling het analoge spectrum zo snel mogelijk af te schakelen. Lokale publieke omroepen die geen DAB+-vergunning weten te bemachtigen, blijven immers volledig aangewezen op analoge uitzending.
3. Uit het bovenstaande volgt dat de voorgestelde regels niet op deze wijze in werking kunnen treden. Uitgangspunt dient zodanig te zijn, dat alle lokale publieke omroepen DAB+-spectrum kunnen verkrijgen. Alleen dan kunnen zij aan hun wettelijke taak voldoen. Daarbij dient de Staatssecretaris eerst gedegen onderzoek te doen naar de vraag naar DAB+-spectrum voor lokale radio, in het bijzonder wat de vraag van commerciële omroepen betreft. Wat de NLPO betreft is het zonder meer mogelijk laag 6 zo te verdelen dat èn alle publieke lokale omroepen over DAB+-spectrum komen te beschikken èn voldoende spectrum beschikbaar is om aan de vraag van commerciële lokale omroepen te voldoen. Van schaarste is geen sprake. Dat betekent ook dat een verdeling waarbij de vergunningen op afroep worden verdeeld, veel meer voor de hand ligt.
4. Los van het bovenstaande, principiële punt, sluiten de voorgestelde regels niet aan bij het thans plaatsvindende proces van streekvorming. Streekvorming, onderdeel van het regeringsbeleid, houdt in dat diverse lokale omroepen zullen opgaan in streekverbanden. De voorgestelde regelingen doorkruisen dat proces in zekere zin, doordat elke thans erkende lokale publieke media-instelling een vergunning zal moeten aanvragen. De omzetting van de vergunningen na afronding van de streekvorming wordt hierdoor gecompliceerd.
5. Ten slotte meent de NLPO dat bij de voorgenomen verdeling ten onrechte in het geheel niet is nagedacht over de financiële kant van de zaak. Bij de Nederlandse Publieke Omroep en de Regionale Publieke Omroep was de uitrol van DAB+ financieel gewaarborgd. Voor lokale publieke omroepen, die afhankelijk zijn van bijdragen uit het Gemeentefonds, is dat niet het geval. Op dit onderdeel zijn meer waarborgen vereist.

---

<sup>5</sup> Zie bijvoorbeeld de concepttoelichting bij de onder voetnoot 1 genoemde conceptregelingen, p.6 eerste alinea: "Deze wijzigingsregeling strekt hiertoe en voorziet hiervoor in een nieuw artikel 3a, met regels voor de verlening van extra vergunningen aan, in beginsel alle, lokale publieke media-instellingen voor een bepaalde hoeveelheid frequentieruimte in laag 6."

6. Het hierboven samengevatte standpunt van de NLPO wordt hieronder in meer detail toegelicht.

## II. ACHTERGROND VOORSTEL

### *Aanloop*

7. De Nederlandse overheid is reeds een aantal jaren doende met de uitrol van *Digital Audio Broadcasting* ("**DAB+**"). Deze digitale vorm van ether-radio biedt hogere uitzendkwaliteit met lagere vermogens dan analoge radio. In de toekomst zal het gebruik van DAB+-frequenties dan ook tot gevolg moeten hebben dat het analoge radio-spectrum afgekoppeld kan worden.
8. Een deel van de digitale frequentieruimte, te weten Band III, is reeds uitgegeven en bestemd voor landelijke en niet-landelijke commerciële radio-omroep.<sup>6</sup> Na lobby van de Organisatie van Lokale Omroepen in Nederland ("**OLON**") en een onderzoek van het Agentschap Telecom ("**AT**") naar de mogelijkheden om de lokale omroep ook te accommoderen in Band III, heeft het Ministerie in 2015 besloten om in Band III ook frequentieruimte beschikbaar te stellen voor de lokale publieke omroep.<sup>7</sup> Deze frequentieruimte wordt beschikbaar in een laag die destijds speciaal in het leven is geroepen exclusief voor de lokale *publieke* omroepen, te weten laag 6.
9. In 2017 is een pilot voor digitale radio voor de lokale omroepen op touw gezet, waar zowel NLPO als het Ministerie van EZK bij betrokken waren. Uit de resultaten bleek dat een goede betaalbare DAB+ dekking op streekomroepniveau goed mogelijk is.<sup>8</sup> Ook de veronderstelde frequentie-indeling voor DAB+ in laag 6, waarbij elke streekomroep voorzien wordt van een eigen mini-allotment, leek op basis van de pilotresultaten goed mogelijk.<sup>9</sup> De uitrol werd in verband met internationale onderhandelingen evenwel uitgesteld.
10. De lokale publieke omroepen zenden programma's thans alleen uit via analoge FM. De eerste landelijke uitrol van laag 6 was voorzien in 2019. Echter, wegens het instellen van de Taskforce en de daaruit voortvloeiende herschikking van de lagen is een vertraging van drie jaar ontstaan, welke bij uitstek dus de lokale publieke omroepen raakt. Door de herschikking en de heropening van de internationale coördinatie zal de definitieve uitrol van DAB+ voor de lokale publieke omroepen pas in 2022 kunnen plaatsvinden. Dientengevolge is het enige wat haalbaar is in 2019 een tijdelijke uitrol van de frequenties in afwachting van de definitieve uitrol in 2022. De voorgestelde wijzigingen zijn erop gericht deze tijdelijke uitrol zo efficiënt mogelijk te laten verlopen.

### *Voorgestelde wijzigingen*

11. De wijziging van de Regeling aanvraagprocedure en de Regeling extra vergunningen publieke mediadienst heeft in essentie tot gevolg dat vergunningen aan lokale

---

<sup>6</sup> Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van [datum], houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (digitale radio-omroep, laag 6), p. 5.

<sup>7</sup> Agentschap Telecom, 'Onderzoek naar ontwikkelingen in de DAB+ markt', *Telecompaper* 2014.

<sup>8</sup> NLPO, Eindrapport pilot DAB+ 2018, p. 5:

<https://www.nlpo.nl/sites/default/files/inline-files/20180130%20Evaluatierapport%20OLON%20DAB%20V1.0.pdf>

<sup>9</sup> NLPO, Eindrapport pilot DAB+ 2018, p. 5:

<https://www.nlpo.nl/sites/default/files/inline-files/20180130%20Evaluatierapport%20OLON%20DAB%20V1.0.pdf>



omroepen (publiek en commercieel) zullen worden verleend op volgorde van binnenkomst, zoals bedoeld in het Nationaal Frequentieplan 2014 ("**NFP 2014**") waarin wordt aangegeven door middel van welke verdeelmechanismen vergunningen kunnen worden verleend.<sup>10</sup> Lokale publieke media-instellingen krijgen de mogelijkheid om – in aanvulling op het minimumpakket vergunningen dat hen toekomt op grond van artikel 3.7 Telecommunicatiewet ("**Tw**") – een extra vergunning, als bedoeld in artikel 3.8 Tw, te verkrijgen voor digitaal spectrum. Een dergelijke extra vergunning wordt verleend voor zover dat technisch mogelijk is en doelmatig frequentiegebruik zich daartegen niet verzet.

12. De capaciteit die beschikbaar wordt gesteld voor lokale publieke media-instellingen is zes twaalfde deel per allotment, met ten hoogste één twaalfde deel per lokale publieke media-instelling. Slechts de helft van de beschikbare capaciteit in laag 6 wordt aldus gereserveerd voor lokale publieke omroepen. Strijdig met het uitgangspunt dat laag 6 exclusief in het leven is geroepen voor de lokale publieke omroepen, zal de overige capaciteit beschikbaar worden gesteld aan lokale commerciële omroepen.
13. Voor het verkrijgen van frequentieruimte in laag 6 moet aan enkele voorschriften zijn voldaan. Een vergunning wordt slechts verleend aan een aanvrager die beschikt over toestemming van het Commissariaat voor de Media ("**Commissariaat**"). Bovendien blijkt uit de wijziging dat per allotment ten hoogste één vergunning wordt verleend per rechtspersoon/publieke media-instelling.

### III. BEZWAREN NLPO OP VOORGESTELDE REGELING

#### *Niet elke lokale publieke omroep zal een vergunning kunnen krijgen*

14. Met de voorgestelde wijzigingen zal niet elke lokale publieke omroep een vergunning voor digitale radio-omroep kunnen krijgen. In de volgende allotments zijn er namelijk meer publieke omroepen dan frequenties:
  - Allotment 20/21 – 7 lokale publieke omroepen
  - Allotment 33 – 9 lokale publieke omroepen
  - Allotment 47 – 7 lokale publieke omroepen
  - Allotment 62 – 7 lokale publieke omroepen
15. Dat betekent dus dat er – anders dan de wens van de Staatssecretaris – lokale publieke omroepen buiten de boot zullen vallen. Die partijen zullen niet in DAB+-kunnen uitzenden, en blijven dus aangewezen op (uitsluitend) analoge uitzendingen. Dit staat haaks op het uitgangspunt van *simulcast* en belemmert daarnaast de uitoefening van de publieke taak van de lokale publieke omroep. Een deel van het publiek zal immers niet kunnen worden bereikt. Daarbij wordt in herinnering gebracht dat digitale radio naar verwachting snel in belang zal toenemen, o.m. gezien de aanstaande verplichting om elke auto te voorzien van een DAB+-ontvanger.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Kamerstukken II 2007/08, 31 412, nr. 3, p. 11.

<sup>11</sup> Richtlijn (EU) 2018/1972 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie, cons. 153 (PbEU 2018 L 321/36).

16. Het ontstane gat lijkt het gevolg te zijn van onvoldoende onderzoek door de Staatssecretaris. Dat gebrek aan onderzoek is tweeledig. Ten eerste lijkt onvoldoende te zijn onderzocht of met de voorgestelde verdeling alle lokale publieke omroepen een vergunning zouden kunnen krijgen. De Staatssecretaris lijkt hier, gezien de toelichting bij de concept-regelingen, voetstoots van uit te gaan, zie p.6, eerste alinea:

*"Deze wijzigingsregeling strekt hiertoe en voorziet hiervoor in een nieuw artikel 3a, met regels voor de verlening van extra vergunningen aan, in beginsel alle, lokale publieke media-instellingen voor een bepaalde hoeveelheid frequentieruimte in laag 6." [onderstreping toegevoegd]*

17. De werkelijkheid blijkt dus echter anders te zijn.
18. Ten tweede heeft de Staatssecretaris, hiermee samenhangend, zonder enig onderzoek naar de mogelijke vraag naar spectrum van commerciële lokale publieke omroepen, gekozen voor een 50%-50%-verdeling van het spectrum tussen publieke en commerciële lokale omroep. Echter, dat ook lokale commerciële omroepen een plek krijgen in laag 6 staat haaks op het eerdere beleid van het Ministerie van EZK dat laag 6 exclusief voor de lokale *publieke* omroepen gereserveerd zou zijn. Ten aanzien daarvan is ook gerechtvaardigd vertrouwen opgewekt jegens de lokale publieke omroepen.
19. De Staatssecretaris stelt dat er voldoende interesse is van commerciële partijen voor toetreding van de DAB+-markt en dat het derhalve van belang is om tot een evenwichtige verdeling te komen tussen commerciële- en publieke lokale omroepen<sup>12</sup> maar deze stelling wordt niet met enig bewijs gestaafd. Uit de toelichting blijkt geenszins of en hoe de interesse voor toetreding van de DAB+-markt door lokale commerciële omroepen in kaart is gebracht. Het is volgens de NLPO meer dan aannemelijk dat er niet zoveel commerciële gegadigden zullen zijn om de hoeveelheid spectrum dat voor de commerciële lokale omroepen apart wordt gezet, geheel te verdelen. Een groot deel van de bestaande commerciële lokale omroepen betreffen natuurlijke personen, waarvan mag worden aangenomen dat zij geen kostbare DAB+-installatie zullen aanschaffen om ook digitaal te kunnen uitzenden. Daarnaast zal een substantieel aandeel van de lokale commerciële omroepen de voorkeur geven aan uitzending via het internet of via een app, en evenmin opteren voor investering in DAB+apparatuur. Aldus verwacht de NLPO dat de voor commerciële partijen bestemde DAB+-frequenties bij lange na niet volledig zullen worden uitgegeven. Dat betekent dat een deel van dat spectrum ongebruikt zal blijven, hetgeen niet doelmatig is.
20. In feite creëert de Staatssecretaris door deze verdeling voor de lokale *publieke* omroepen een kunstmatige schaarste, terwijl evident is dat er geen schaarste is, iets wat door de Staatssecretaris ook zelf wordt vastgesteld. Zie o.m. de toelichting bij het voorgestelde Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van [datum], houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (digitale radio-omroep, laag 6):

---

<sup>12</sup> Toelichting op voorgestelde wijziging, p. 6.

*"Gelet op de korte looptijd van de vergunningen en de signalen die we hebben ontvangen uit de markt is de verwachting dat de kans op schaarste klein zal zijn."<sup>13</sup>*

21. Al met al is dus sowieso gedegen onderzoek nodig: er wordt nu onnodig een probleem gecreëerd terwijl daar op geen enkele wijze reden voor is.
22. Gezien het feit dat er volgens de NLPO in beginsel voldoende DAB+-spectrum is voor alle lokale omroepen (of het nu publieke of commerciële omroepen betreft), zou verlening van vergunningen op afroep een werkbaar alternatief zijn. Dit verdelingsmechanisme wordt overigens ook genoemd in de toelichting op het Nationaal Frequentieplan 2014.<sup>14</sup>

### ***Doorkruising streekomroepvorming***

23. Een tweede bezwaar tegen de voorgestelde wijzigingen is dat deze haaks staan op het beleid aangaande stimulering van streekomroepvorming. Streekomroepvorming is in essentie een samenwerkingsverband tussen lokale omroepen teneinde burgers een lokaal toereikend media-aanbod te bieden.<sup>15</sup> Dat streekomroepvorming van de lokale omroepsector gestimuleerd dient te worden, werd reeds door het AT benoemd naar aanleiding van het onderzoek naar de mogelijkheid om de lokale omroep te accommoderen in het digitale spectrum.<sup>16</sup> Dat het beleid ook politiek breed gedragen is, volgt onder meer uit het regeerakkoord van 2017-2021 waaruit blijkt dat VVD, CDA, D66 en ChristenUnie menen dat streekomroepvorming bijdraagt aan professionalisering van het lokale omroepenveld.<sup>17</sup> Tevens volgt dit beleid uit de motie van kamerlid Sneller c.s. van 3 december 2018.<sup>18</sup> Zie voorts de visiebrief van Minister Slob van 14 juni 2019.<sup>19</sup>
24. Buiten dat het beleid politiek breed gedragen is, bestaan er ook andere redenen dit beleid niet te doorkruisen. Zo leidt streekomroepvorming ertoe dat in totaal minder DAB+-spectrum nodig zal zijn voor lokale publieke omroepen. Er zullen na afronding minder lokale publieke media-instellingen resteren (en dus ook minder gegadigden voor spectrum-vergunningen). Dit vermindert niet alleen de benodigde capaciteit,

---

<sup>13</sup> Conceptbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van [datum], houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (digitale radio-omroep, laag 6), p. 5.

<sup>14</sup> *Kamerstukken II 2007/08*, 31 412, nr. 3, p. 11.

<sup>15</sup> NLPO, Startnotitie vorming streekomroep

<sup>16</sup> Agentschap Telecom, 'Onderzoek naar ontwikkelingen in de DAB+ markt', *Telecompaper* 2014, p. 51.

<sup>17</sup> "Op lokaal niveau worden steeds meer streekomroepen gevormd. Omdat dit bijdraagt aan de professionalisering, beraadt het kabinet zich op de wijze van organisatie en financiering van de lokale omroepen." Bijlage bij *Kamerstukken II 2017/18*, 34 700, nr. 34, p. 20.

<sup>18</sup> *Kamerstukken II 2018/19*, 35000-VIII, nr. 132. "(...) overwegende dat het kabinet alsmede VNG en NLPO de vorming van streekomroepen aanmoedigen om de controlerende taak van de lokale journalistiek in Nederland te waarborgen; overwegende dat een aantal recent gevormde streekomroepen kampt met acute financiële problemen mede als gevolg van de thans geldende financieringssystematiek; voorts overwegende dat het verstandig lijkt om met behulp van pilots te onderzoeken hoeveel het verzorgen van een lokaal toereikend media-aanbod kost en op welke wijze dit het beste georganiseerd en gefinancierd kan worden; verzoekt de regering, de plannen van de NLPO voor een dergelijke pilot te valideren en te onderzoeken of – en zo ja op welke wijze – deze door de ministeries van BZK en OCW binnen de huidige budgettaire kaders gefaciliteerd kan worden, en de Kamer hier op korte termijn over te informeren (...)"

<sup>19</sup> *Kamerstukken II 2018/19*, 32 827, nr. 157. Slob onderstreept in deze brief het belang van verstrekte samenwerking van regionale en lokale publieke omroepen en geeft te kennen dat er rijksgeld beschikbaar gesteld zal worden voor pilots ten behoeve van streekomroepvorming: "(...) gelooft het kabinet in de kansen die verdere samenwerking tussen regionale en lokale publieke omroepen biedt voor het vergroten van de kwaliteit en professionaliteit van lokale journalistiek. Het kabinet stelt daarom incidenteel EUR 15 mln. in totaal voor de jaren 2019–2021 beschikbaar voor verdere versterking van deze samenwerking tussen regionale en lokale publieke omroepen. (...) Een deel van dit bedrag wordt aangewend voor de pilot rond streekomroepen, conform de motie Sneller c.s."



maar vermindert ook de regeldruk en administratieve lasten omtrent vergunningverlening.

25. De voorgestelde wijziging die ziet op het verlenen van vergunningen op volgorde van binnenkomst behelst naar inzicht van NLPO de voornaamste doorkruising van het beleid om streekomroepvorming te stimuleren. In het bijzonder kan het voorgestelde artikel 3a van de Regeling extra vergunningen publieke mediadienst problematisch blijken.
26. Wanneer sprake is van een streekomroep die ontstaat uit een fusie van twee of meer oorspronkelijke lokale publieke omroepen, hoeven de wijzigingen geen probleem te vormen. Er is dan immers sprake van een rechtspersoon met een aanwijzing van het Commissariaat, die het verzorgingsgebied omvat van de gehele streek. Echter, wanneer sprake is van een samenwerkingsverband, niet zijnde een fusie tussen twee of meer lokale publieke omroepen, kan er wel een probleem ontstaan. Alle lokale publieke omroepen binnen het samenwerkingsverband zullen dan afzonderlijk een vergunning moeten aanvragen, om te voldoen aan de voorwaarde van artikel 3a voornoemd. Dat betekent dat het zo zou kunnen zijn dat dat één van de lokale publieke omroepen binnen het samenwerkingsverband achter het net vist en geen vergunning verkrijgt. Dat heeft tot gevolg dat de streekomroep niet in het gehele verzorgingsgebied van de streek uitgezonden kan worden.
27. Aldus is het op zijn minst noodzakelijk dat de verdeling beter wordt afgestemd op de streekomroepvorming. Bijvoorbeeld zou ervoor kunnen worden gekozen dat aanvragen van individuele omroepen die binnen een streekverband opereren altijd gezamenlijk worden behandeld (als ware het één aanvraag).

### ***Doorkruising voornemen afkoppelen FM***

28. Een derde bezwaar tegen de voorgestelde wijzigingen is dat deze het voornemen om analoge frequenties zo snel mogelijk af te koppelen belemmeren. De doelstelling om de FM op korte termijn af te koppelen, wat een van de achterliggende redenen was voor de voorgestelde regeling, wordt door deze regeling in feite doorkruist.

Het voornemen tot afkoppeling van de FM volgt onder meer uit brieven van voormalig Minister Kamp van Economische Zaken van 6 november 2014<sup>20</sup> en 5 december 2014<sup>21</sup>. Deze brieven zien onder meer op de plicht van (commerciële) radio-omroepen om hun programmering ook digitaal via de ether aan te bieden.

29. De voorgestelde regels leiden er immers toe dat niet elke lokale publieke omroep is gewaarborgd van uitzending via DAB+. Dat betekent dat deze omroepen, teneinde aan hun wettelijke plicht te voldoen, afhankelijk blijven van het analoge spectrum voor hun uitzendingen. Dat belemmert aldus een snelle afschakeling van het analoge spectrum.

### ***Strijd met voortrekkersrol publieke omroep***

30. Het laatste bezwaar ziet niet expliciet op een voorgestelde wijziging, maar op een hieraan gerelateerde kwestie, te weten het financiële beleid ten aanzien van de tijdelijke uitrol van DAB+ voor lokale publieke omroepen. Wat de Nederlandse Publieke Omroep ("NPO") en de Regionale Publieke Omroep ("RPO") was gewaarborgd dat de uitrol en

---

<sup>20</sup> Kamerstukken II 2014/15, 24 095, nr. 374.

<sup>21</sup> Kamerstukken II 2014/15, 24 095, nr. 376.

exploitatie van digitale radio financieel mogelijk was. Nota bene ook voor de Landelijke Commerciële Omroep en de Regionale Commerciële Omroep was dit gewaarborgd, als gevolg van de voor hen zeer gunstige verdelingsvoorwaarden, waarvan zij ook vandaag de dag nog de voordelen genieten.<sup>22</sup> Voor de lokale publieke omroepen is e.e.a. echter veel onzekerder, aangezien zij worden gefinancierd vanuit het Gemeentefonds. Geenszins is gewaarborgd dat alle lokale publieke omroepen de middelen zullen krijgen om uitzenden in DAB+ mogelijk te maken.

31. Dit financieringsbeleid staat haaks op de voortrekkersrol die de publieke omroep volgens de regering zou moeten vervullen.<sup>23</sup> Afdoende dient gewaarborgd te zijn dat de lokale publieke omroepen ook met hun tijd mee kunnen gaan en via DAB+ kunnen gaan uitzenden. Daarvoor is echter wel financieringszekerheid nodig. In de voorgestelde regelingen wordt daar echter de ogen voor gesloten. Volgens de NLPO dient de Staatssecretaris met het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en met de VNG in gesprek te gaan teneinde de financiële haalbaarheid te waarborgen. Naar mening van NLPO kan het Ministerie van EZK niet achterblijven bij de ondersteuning voor de uitrol en exploitatie van het digitale spectrum voor de lokale publieke omroepen en dient een haalbare uitrol te worden gewaarborgd. Tot dat daarvan sprake is, is de verdeling van het DAB+-spectrum niet opportuun.

#### IV. CONCLUSIE

32. Concluderend meent NLPO dat de voorgestelde wijzigingen niet in deze vorm in werking kunnen treden. Met de voorgestelde wijzigingen zal het immers niet voor alle lokale publieke omroepen mogelijk te zijn de overstap te maken naar het digitale radiospectrum. Bovendien staan de voorgestelde wijzigingen haaks op het beleid om streekomroepvorming te stimuleren.
33. Gewaarborgd dient te worden dat alle lokale publieke omroepen, in DAB+ kunnen uitzenden. Dit zal tevens het beleid om de FM op korte termijn af te koppelen en de voortrekkersrol van de publieke omroep ten goede komen. Gezien de hoeveelheid spectrum in laag 6 en de verwachte vraag van lokale commerciële- en publieke omroepen moet het mogelijk zijn alle lokale omroepen een plek te geven in het digitaal spectrum.

Hoogachtend,

  
P.M. Waszink  
gemachtigde

---

<sup>22</sup> Vgl. het feit dat de landelijke FM-vergunningen niet zijn geveild maar – voor hen financieel voordelig – zijn verlengd, waaraan de verplichting werd gekoppeld dat de vergunninghouders zouden gaan simulcasten in DAB+. Het DAB+-spectrum als zodanig is echter om niet aan hen vergeven.

<sup>23</sup> Zie bijvoorbeeld *Kamerstukken II 2007/08*, 31 356, nr. 3, p. 26, "(...) De regering vindt het ook belangrijk dat de publieke omroep bijdraagt aan technologische ontwikkeling van de media. Als de publieke omroep een voortrekkersrol vervult, kan een markt tot ontwikkeling komen, waar commerciële partijen eveneens van kunnen profiteren. Een actueel voorbeeld zijn de investeringen van de publieke omroep in digitale radio (T-DAB) (...)"