

NAAR EEN NIEUWE BALANS

KINDERAANTAL EN BASISCHOLEN IN DE GEMEENTE WIJCHEN

Hennie Biemond, College van Bestuur Kans & Kleur
In samenwerking met Gemeente Wijchen en De eerste Stap

Wijchen, 27 mei 2015

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Huidige stand van zaken	4
3.	Beleidskeuze	6
	3.1 Scholen in de kleine kernen	
	3.2 Scholen in de kern Wijchen	
	3.3 Versteving van de positie van de scholen in de kleine kernen	
4.	Vervolg	10
	Bijlagen	
	Bijlage 1: Wettekst artikel	11
	Bijlage 2: Besluitvormingsmatrix sluiting of fusie school	12

1. INLEIDING

In de gemeente Wijchen worden steeds minder kinderen geboren. Deze trend betekent dat het aantal kinderen in het basisonderwijs daalt. Daardoor komt het aantal huidige basisscholen in Wijchen, zestien in totaal, onder druk te staan.

Eventuele sluiting van een basisschool of fusie van twee scholen kan behalve voor de direct betrokkenen zoals kinderen, ouders en leerkrachten ook gevolgen hebben voor de omgeving van de school. De gemeente Wijchen kent een aantal kleine kernen waar sluiting van een school van grote betekenis zou zijn. Maar ook de gevolgen van sluiting of fusie in een wijk in de kern Wijchen gaan verder dan die voor de direct bij een school betrokken partijen zoals kinderen, ouders en leerkrachten.

Sinds september 2014 denken Samenwerkingsstichting Kans & Kleur, de gemeente Wijchen en kinderopvang De eerste stap na over de aanpak van deze ontwikkeling. Het afnemend aantal kinderen en de gevolgen voor het basisonderwijs vragen om breed gedragen beleid. De drie partijen trekken bij de beleidsontwikkeling gezamenlijk op omdat ze het belangrijk vinden dat ze in samenhang reageren op de terugloop van het aantal kinderen in Wijchen. Deze beleidsnotitie valt onder de verantwoordelijkheid van Kans & Kleur en is afgestemd met de gemeente Wijchen en De eerste stap.

Kans & Kleur is het schoolbestuur van alle basisscholen in de gemeente Wijchen. Kans & Kleur is daarmee ook de organisatie die beslist over het in stand houden, fuseren en opheffen van scholen. Kinderopvang De eerste stap biedt de buitenschoolse opvang aan en voert in opdracht van de gemeente Wijchen het peuterspeelwerk uit. Gemeente Wijchen zet zich onder meer in voor de leefbaarheid van dorpen en wijken in de gemeente en ervaart de gevolgen van het dalend aantal kinderen onder meer door de vraag hoe om te gaan met het toenemend aantal leegstaande schoollokalen. De gemeente Wijchen heeft daarnaast een wettelijke zorgplicht voor het openbaar onderwijs, die ook verwoord is in de statuten van Kans & Kleur. Kans & Kleur dient de gemeenteraad om toestemming te vragen om een openbare school op te heffen. Krijgt Kans & Kleur deze toestemming niet, dan dient de gemeente de betreffende school over te nemen¹.

De voorliggende beleidsnotitie is ontwikkeld met belanghebbenden. In december 2014 hebben de drie partners een studiebijeenkomst gehouden met externe deskundigen en professioneel betrokkenen. Deze bijeenkomst diende onder meer ter voorbereiding van de bijeenkomsten in januari en februari 2015 met ouders, leerkrachten en burgers. De standpunten die door deelnemers in deze bijeenkomsten zijn verwoord, zijn nadrukkelijk meegewogen in de bepaling van het beleid zoals dat in deze notitie is geformuleerd.

¹ Conform artikel 159 van de wet 'Primair Onderwijs', zie ook bijlage 1

2. HUIDIGE STAND VAN ZAKEN

De bevolking op het platteland in Nederland vergrijst en ontgroent. Mensen leven langer en er worden minder kinderen geboren. Bovendien trekken jongeren voor hun opleiding naar de steden en een groot deel keert niet meer terug. In de omgeving van Nijmegen zien we een vergelijkbare ontwikkeling. De bevolking in de stad Nijmegen groeit nog licht en ook het aantal kinderen neemt daar nog toe. In de gemeenten rond Nijmegen daalt het aantal kinderen en soms ook al de omvang van de totale bevolking. Ook in Wijchen doet deze ontwikkeling zich voor.

Bij het ontstaan van Kans & Kleur, 1 januari 2008, waren er 4269 leerlingen. Nu zijn dat er om en nabij 3800, een daling van 11 procent. Een aantal jaar geleden werden er in de gemeente Wijchen rond de 500 kinderen in één jaar geboren, vorig jaar waren dat er 327. Er stromen ieder jaar meer kinderen van groep 8 uit dan er in groep 1 instromen.

Deze trend zet de komende jaren door. De verwachting is dat er over tien jaar in de kleine kernen gemiddeld 25 procent minder kinderen zijn dan nu. In de kern Wijchen voorzien we een daling van 11 procent. De ontwikkeling is onmiskenbaar: het aantal kinderen in Wijchen neemt af. Nieuwbouwprojecten vangen deze afname niet op. De daling is niet bij elke school even sterk. Enkele scholen groeien zelfs. Daar staat tegenover dat de daling op een aantal scholen beduidend groter is dan gemiddeld².

De wettelijk vastgestelde, absolute ondergrens voor een school is 23 leerlingen. Scholen komen voor een kleine-scholentoeslag in aanmerking als ze minder dan 145 leerlingen tellen. Dit geldt binnen Kans & Kleur voor 4 scholen:

- [Heilig Hartschool te Hernen;](#)
- [Sint Jan Baptistschool te Batenburg;](#)
- [Sint Jozefschool te Niftrik;](#)
- [Roncalli te Balgoij.](#)

Voorwaarde van de landelijke overheid voor het behoud van de kleine-scholentoeslag voor de scholen in de kleine kernen is dat de scholen van Kans & Kleur gemiddeld 198 leerlingen moeten hebben. In 2008 was de gemiddelde schoolgrootte 266, momenteel is dat 238 en volgens de prognoses van de leerlingaantallen ligt dat over 10 jaar bij het huidige aantal van 16 basisscholen rond de kritische grens van 198.

Overzicht van normen voor leerlingaantallen in de wet- en regelgeving van toepassing op situatie in Wijchen

Wet- en regelgeving	Aantal leerlingen
Wettelijk vereiste gemiddelde schoolgrootte in gemeente Wijchen om recht op de kleine-scholentoeslag te behouden ³	198
Wettelijk absolute opheffingsnorm voor een school die onderdeel is van een onderwijsorganisatie die voldoet aan de gemiddelde schoolgrootte	23
Wettelijke bovengrens voor kleine-scholentoeslag	145

Het voortbestaan van de kleine-scholentoeslag is overigens niet vanzelfsprekend en al enige jaren onderwerp van politiek debat. De overheid stelde recent als voorwaarde voor het behoud van de kleine-scholentoeslag dat schoolbesturen in de regio met elkaar samenwerken en samen bepalen welke scholen in de regio ze in stand

² In de power-point presentatie zoals getoond staan onder meer de cijfers per school. Deze is via de site van Kans & Kleur te downloaden.

³ De wettelijk vereiste gemiddelde schoolgrootte wordt 3 jaarlijks vastgesteld. Dat gebeurt weer in 2016.

houden en welke ze opheffen of samenvoegen. Kans & Kleur heeft in de regio te maken met de volgende schoolbesturen in aangrenzende gebieden:

- [SPOM in Druten voor een school in Appeltern als buurschool van Sint Jan Baptist in Batenburg;](#)
- [Stichting Trivium in Zetten voor een school in Appeltern als buurschool van Sint Jan Baptist in Batenburg;](#)
- [Optimus in Cuijk voor de scholen in Ravenstein als buurscholen van Sint Jozef in Niftrik;](#)
- [Stichting Condor in Beek Ubbergen voor de school in Nederasselt als buurschool van Roncalli in Balgoij.](#)

Omdat gebieden van de schoolbesturen slechts aangrenzend zijn en geen overlap met het gebied van Kans & Kleur vertonen is afstemming met de besturen relatief eenvoudig. Kans & Kleur heeft al contacten met deze besturen gehad over de gevolgen van de krimp in het aantal kinderen.

3. BELEIDSKEUZE

De drie samenwerkingspartners concluderen dat de krimp van het aantal kinderen in de gemeente Wijchen een onomkeerbaar gegeven is. Dit betekent dat Kans & Kleur niet alle huidige basisscholen in de gemeente Wijchen in stand kan houden. De partners willen proactief zijn en niet wachten met beleidskeuzen tot het moment dat wetgeving hen verplicht tot het sluiten van scholen. Ze willen op basis van onderwijskwaliteit en maatschappelijke argumenten inspelen op de ontwikkeling.

De drie partijen hebben bovendien geconstateerd dat inwoners van de kleine kernen het belang van de school voor de leefbaarheid in het dorp groot achten. Sluiting van een school in een kleine kern heeft volgens de inwoners van de kernen op korte termijn grote impact op de leefbaarheid. Bovendien is de afstand tot een alternatieve school altijd beduidend groter dan bij scholen in de kern Wijchen zelf. Daarom is besloten dat de scholen in de kleine kernen open blijven mits de school in een kleine kern voldoet aan een aantal voorwaarden. Wanneer dat niet het geval is, kan Kans & Kleur besluiten een school in een kleine kern te sluiten. In paragraaf 3.1 worden deze voorwaarden verder uitgewerkt.

Mogelijke sluiting van een school in een wijk van de kern Wijchen heeft zeker ook betekenis voor de omgeving, maar minder, doordat er op relatief korte afstand andere voorzieningen zijn. Bovendien zijn er in de kern Wijchen voldoende scholen in onderlinge nabijheid. In de komende periode van verdere krimp sluiten of fuseren er in de kern Wijchen één of meer scholen. Ook voor scholen in de kern Wijchen gelden voorwaarden waaraan zij moeten voldoen. Tevens hebben de drie partijen een gezamenlijke ambitie voor de inrichting van het basisonderwijs in Wijchen geformuleerd. In paragraaf 3.2 volgt een beschrijving van de voorwaarden voor de scholen in de kern Wijchen en de ambitie.

De bijeenkomsten met ouders en vertegenwoordigers van leefbaarheidsgroepen lieten een grote betrokkenheid bij de positie van de basisscholen in de kleine kernen zien. In paragraaf 3.3. werken de drie betrokken partijen kort uit hoe ze van deze energie gebruik willen maken.

Tenslotte is het van belang vast te stellen dat met dit document de toekomst niet in beton gegoten is. De visie is opgesteld met de gegevens die de betrokken partijen nu ter beschikking hebben en op basis van de ideeën en standpunten zoals verwoord in de verschillende bijeenkomsten. Het is mogelijk dat Kans & Kleur in de toekomst beargumenteerd afwijkt van de beleidsvoornemens die de drie partijen in deze notitie geformuleerd hebben.

3.1. SCHOLEN IN DE KLEINE KERNEN

De inzet is dat de scholen in de kleine kernen van Wijchen⁴ voortbestaan. Ieder van deze scholen moet dan wel voldoen aan de volgende drie voorwaarden:

- [Kwaliteit van onderwijs is voldoende;](#)
- [De school heeft voldoende financiële middelen;](#)
- [Er is voldoende draagvlak onder de ouders in de kleine kern.](#)

Kans & Kleur zal jaarlijks toetsen of scholen voldoen aan de voorwaarden die in deze notitie zijn vastgesteld. Als scholen niet aan de vereiste voorwaarden voldoen, weegt Kans & Kleur in overleg met haar

⁴ Onder de kleine kernen vallen Alverna, Balgoij, Batenburg, Bergharen, Hernen en Niftrik

samenwerkingspartners af of het gaat om een tijdelijke situatie of dat de ontwikkeling blijvend is. Mocht de school voor sluiting of fusie in aanmerking komen, dan zal Kans & Kleur het voornemen tot een dergelijk besluit formuleren en daarna een besluitvormingsprocedure in gang zetten. Bovendien geldt voor deze scholen de wettelijke absolute ondergrens van 23 leerlingen. Hieronder worden de drie voorwaarden nader toegelicht.

Kwaliteit van het onderwijs is voldoende

Alle scholen van Kans & Kleur voldoen aan de criteria van het zogeheten basisarrangement. Dit arrangement geldt voor scholen waarvan de onderwijsinspectie heeft vastgesteld dat er geen tekortkomingen zijn die noodzaken tot verscherpt toezicht.

Het bestuur van Kans & Kleur heeft daarenboven een eigen verantwoordelijkheid. Zij beoordeelt jaarlijks, na overleg met het directiebestuur, of de kwaliteit van het onderwijs op de school voldoende is. Het bestuur stelt dit vast op basis van de leeropbrengsten, de opbrengsten op basis van de sociaal emotionele ontwikkeling, de sociale veiligheid en de tevredenheid.

De school heeft voldoende financiële middelen

Een school in een kleine kern heeft minimaal de financiële middelen voor een formatie van 2,1 groepsleerkracht, 0,2 locatieleider, 0,1 intern begeleider en 0,1 directeur. Deze formatie komt bijvoorbeeld onder druk te staan bij te hoge huisvestingskosten vanwege leegstand van lokalen. Bovendien moet de kleinscholentoeslag, waar de afgelopen jaren landelijk politiek debat over is geweest, blijven bestaan. Op dit moment maken vier van de scholen in de kleine kernen gebruik van deze toeslag.

Draagvlak van ouders in de kleine kern

Een school in een kleine kern staat of valt bij de toestroom van de kinderen uit de kleine kern en vervolgens bij de actieve betrokkenheid van de ouders bij de school van hun kinderen. Mede omdat in ieder van de kleine kernen de huidige school tevens de enige is, is de voorwaarde dat minimaal tachtig procent van de kinderen die behoren tot de doelgroep van het regulier basisonderwijs en woonachtig is in de kern gebruik moet maken van de basisschool in die kern.

Daarnaast is het voor de kwaliteit van de school noodzakelijk dat de ouders, zoveel als mogelijk actief betrokken zijn bij de school. Deze inzet is niet in een cijfer te vertalen, maar wordt en blijft nadrukkelijk geagendeerd in gesprekken met ouders van kinderen en gevolgd in de gremia van de respectievelijke scholen.

3.2 SCHOLEN IN DE KERN WIJCHEN

Ook voor scholen in de kern Wijchen gelden voorwaarden waaraan zij moeten voldoen:

- [Kwaliteit van onderwijs is voldoende;](#)
- [De school heeft meer dan 145 leerlingen.](#)

Daarnaast hebben de drie samenwerkingspartners een gezamenlijke ambitie voor de inrichting van het basisonderwijs in de kern Wijchen geformuleerd op grond waarvan zij bepalen welke school als eerste voor sluiting of fusie in aanmerking komt als dit noodzakelijk is en alle scholen voldoen aan de criteria. Hieronder worden eerst de beide voorwaarden uitgewerkt en vervolgens de ambitie.

Kwaliteit van het onderwijs is voldoende

Alle scholen van Kans & Kleur voldoen aan de criteria van het zogeheten basisarrangement. Dit arrangement geldt voor scholen waarvan de onderwijsinspectie heeft vastgesteld dat er geen tekortkomingen zijn die noodzaken tot verscherpt toezicht. Het bestuur van Kans & Kleur heeft daarenboven een eigen verantwoordelijkheid. Zij beoordeelt jaarlijks, na overleg met het directiebestuur, of de kwaliteit van het onderwijs op de school voldoende is. Het bestuur stelt dit vast op basis van de leeropbrengsten, de opbrengsten op basis van de sociaal emotionele ontwikkeling, de sociale veiligheid en tevredenheid.

De school heeft meer dan 145 leerlingen

De drie samenwerkingspartners zien 145 leerlingen voor scholen in de kern Wijchen als een absolute ondergrens omdat scholen die kleiner zijn dan 145 leerlingen in aanmerking komen voor de kleine-scholentoeslag. Dit is geen wettelijke grens, maar een grens die de drie partners in deze notitie vastleggen. De drie partijen vinden het maatschappelijk onverantwoord om aanspraak te maken op deze toeslag voor scholen in de kern Wijchen.

Geen enkele reguliere basisschool in de kern Wijchen is gevrijwaard van bovenstaande twee voorwaarden: voldoende kwaliteit en meer dan 145 leerlingen. Ook scholen met een bijzonder onderwijsconcept moeten hieraan voldoen. Deze voorwaarde van 145 leerlingen geldt niet voor de school voor speciaal basisonderwijs De Bolster.

Kans & Kleur zal jaarlijks toetsen of scholen voldoen aan de voorwaarden die in deze notitie zijn vastgesteld. Als scholen niet aan de vereiste voorwaarden voldoen, weegt Kans & Kleur in overleg met haar samenwerkingspartners af of het gaat om een tijdelijke situatie of dat de ontwikkeling blijvend is. Mocht de school voor sluiting of fusie in aanmerking komen, dan zal Kans & Kleur het voornemen tot een dergelijk besluit formuleren en daarna de besluitvormingsprocedure in gang zetten.

Ambitie voor de kern Wijchen

Mocht in de toekomst volgens Kans & Kleur samenvoeging van scholen of sluiting van een school noodzakelijk zijn en alle scholen voldoen aan de twee, hierboven beschreven voorwaarden, dan zal Kans & Kleur op grond van de ambitie die de drie partners voor de inrichting van het basisonderwijs in de kern Wijchen geformuleerd hebben, een besluit nemen. Scholen die in mindere mate bijdragen aan de ambitie komen eerder voor sluiting of fusie in aanmerking dan scholen die daar meer aan bijdragen.

De ambitie bestaat uit de volgende, in willekeurige volgorde opgesomde, elementen:

- Scholen hebben meer dan 200 leerlingen;
- Voor iedere leerling in de bebouwde kom van de kern Wijchen is binnen een straal van 2 kilometer van het huisadres een school;
- De huidige diversiteit van onderwijsconcepten en grondslagen blijft behouden;
- Scholen zijn brede scholen;
- Scholen zijn gehuisvest in multifunctionele accommodaties.

3.3 VERSTEVIGING POSITIE SCHOLEN KLEINE KERNEN

De drie samenwerkingspartners kiezen voor het voortbestaan van de scholen in de kleine kernen, maar deze keuze is niet onvoorwaardelijk. In paragraaf 3.1 zijn de voorwaarden benoemd waar de scholen aan moeten voldoen. Daarom is het van belang dat de positie van de scholen in de kleine kernen verstevigd wordt. De drie samenwerkingspartners willen gebruik maken van de energie in de kleine kernen die op de informatieavonden voelbaar werd. Direct betrokkenen krijgen de gelegenheid om hun energie en creativiteit in te zetten om de positie van de scholen in de kleine kernen te verstevigen. Vertrekpunt daarbij is dat het aantal kinderen in de kleine kernen in de komende jaren gaat dalen. De vraag aan de deelnemers is hoe gegeven die ontwikkeling de positie van de scholen verstevigd kan worden. Welke samenwerking is er bijvoorbeeld mogelijk tussen de kleine kernen?

4. VERVOLG

Veel mensen hebben input geleverd voor deze beleidskeuze. Kans & Kleur, de gemeente Wijchen en De eerste stap zijn hen daar dankbaar voor.

Op 27 mei 2015 wordt deze notitie gepresenteerd aan ouders, professionals en andere geïnteresseerde burgers. Daarna zal het bestuur van Kans & Kleur de notitie ter inspraak voorleggen aan de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR) en ter informatie aan de Raad van Toezicht. Daarna zal het bestuur van Kans & Kleur de notitie definitief vaststellen.

Het college van Burgemeester en Wethouders zal deze beleidsnotitie via een informatienota kenbaar maken aan de gemeenteraad.

Jaarlijks zullen de drie samenwerkingspartners met de partijen van de lokaal educatieve agenda (LEA) de verdere daling van het aantal kinderen in de gemeente Wijchen monitoren en op basis van de notitie de vereiste maatregelen nemen. Kans & Kleur zal jaarlijks toetsen of scholen voldoen aan de voorwaarden die in deze notitie zijn vastgesteld. Als scholen niet aan de vereiste voorwaarden voldoen, weegt Kans & Kleur in overleg met haar samenwerkingspartners af of het gaat om een tijdelijke situatie of dat de ontwikkeling blijvend is. Mocht de school voor sluiting of fusie in aanmerking komen, dan zal Kans & Kleur het voornemen tot een dergelijke besluit formuleren en daarna conform de besluitvormingsmatrix⁵ een besluitvormingsprocedure in gang zetten. Deze procedure start altijd met het informeren van het team, de MR en vervolgens de ouders. Kans & Kleur informeert team, MR en ouders tenminste een jaar voorafgaand aan het nieuwe schooljaar over een beoogde sluiting of fusie.

⁵ Zie bijlage 2

BIJLAGE 1: WETTEKST ARTIKEL 159

Artikel 159. Vrijwillige opheffing openbare school of nevenvestiging

1. De gemeenteraad kan besluiten tot vermindering van het aantal door de gemeente in stand gehouden openbare scholen en nevenvestigingen.

2. De openbare rechtspersoon, bedoeld in artikel 47, of de stichting, bedoeld in artikel 17 of 48, kan besluiten tot opheffing van een door die openbare rechtspersoon of stichting in stand gehouden openbare school of nevenvestiging. Een besluit tot opheffing wordt uiterlijk op 1 augustus van het schooljaar voorafgaand aan de beoogde datum van opheffing medegedeeld aan de gemeenteraad. Indien de gemeenteraad voor 1 februari daaropvolgend besluit dat hij de school in stand wenst te houden, wordt deze niet opgeheven, maar wordt de instandhouding daarvan overgedragen aan de gemeente.

3. In afwijking van het eerste lid en het tweede lid, eerste volzin, vindt opheffing van een openbare school of nevenvestiging niet plaats in de gevallen, bedoeld in artikel 153, vijfde lid, onderscheidenlijk artikel 158, eerste lid, onder d.

BIJLAGE 2: BESLUITVORMINGSMATRIX SLUITING OF FUSIE SCHOOL

School	Denominatie	Bestuur	Raad van Toezicht	MR	PMR/OMR***	Gemeenteraad	NKSR
Antonius	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Bolster	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Boskriek	Algemeen Bijzonder	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	-
Buizerd	Openbaar	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	Goedkeuring	-
Heilig Hart	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Jan Baptist	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Jozef	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
't Palet	Rooms-Katholiek/Openbaar*	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	Goedkeuring	Goedkeuring
Paschalis	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Paulus	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Roncalli	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Samsam	Rooms-Katholiek/Openbaar*	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	Goedkeuring	Goedkeuring
Speelhoeve	Algemeen Bijzonder	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	-
Trinoom	Openbaar	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	Goedkeuring	-
Viersprong	Rooms-Katholiek	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring
Wingerd	Interconfessioneel**	Voornemen	Goedkeuring	Advies	Instemming	-	Goedkeuring

* Bij het ministerie van OCW en DUO/BRON hebben deze scholen formeel de denominatie Rooms-Katholiek. Bij het fusiebesluit is afgesproken dat deze denominatie uitgebreid wordt met openbaar onderwijs.

** Bij het ministerie van OCW en DUO/Bron heeft deze scholen formeel de denominatie Rooms-Katholiek. Bij het fusiebesluit is afgesproken dat deze school een interconfessioneel karakter krijgt (Rooms-Katholiek en Protestants Christelijk)

*** PMR heeft instemmingsrecht op de regeling voor de gevolgen van het besluit voor het personeel. OMR heeft instemmingsrecht op de regeling voor de gevolgen van het besluit voor de ouders en leerlingen.