

## **Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)**

### ***Tijdelijke Subsidieregeling Vuurwerkverbod COVID-19 Opslag en vervoer 2 (TSVC-19 opslag en vervoer 2)***

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl).

#### 1. Wat is de aanleiding?

Op 19 november 2021 heeft het Kabinet voor het tweede jaar op rij een tijdelijk vuurwerkverbod voor de jaarwisseling van 2021 naar 2022 afgekondigd in verband met de gevolgen van corona.

Verschillende maatschappelijke partijen hebben eind 2021 de oproep gedaan om wederom tijdens de komende jaarwisseling het afsteken, de verkoop en het vervoer van vuurwerk te verbieden. Reden hiervoor zijn de ontwikkelingen rond de verspreiding van COVID-19 en in verband daarmee de grote druk op de zorg. Niet alleen in de Tweede Kamer zijn zorgen geuit, ook het veiligheidsberaad, de VNG en diverse zorgkoepels hebben gepleit voor een verbod om de zorg niet onnodig extra te belasten met vuurwerkslachtoffers tijdens komende jaarwisseling.

Gelet op het specifieke karakter van de vuurwerkbranche, met drie vastgelegde verkoopdagen per jaar waarin de gehele jaarmzet wordt gerealiseerd, heeft het kabinet besloten tot extra steunmaatregelen speciaal voor de vuurwerksector.

#### 2. Wie zijn betrokken?

Doelgroepen voor de regeling zijn vuurwerkbedrijven en detailhandelaars met eigen opslag van meer dan 10.000 kg. Gedurende de voorbereiding van de besluitvorming heeft overleg plaatsgevonden met de vuurwerkbranche, vertegenwoordigd door de BPN (Belangenvereniging Pyrotechniek Nederland). De vuurwerkbranche heeft informatie geleverd ter onderbouwing van de verwachte extra kosten en inbreng geleverd met betrekking tot de uitvoeringsaspecten van deze subsidieregeling.

De beoogde uitvoerder voor de nieuwe maatregel is de RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland). De RVO voert in opdracht van ministeries beleid uit dat is gericht op ondernemers, en beschikt over de hiervoor benodigde expertise. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is de opdrachtgever voor de subsidieregeling. Het ministerie van Financiën stelt in het kader van COVID-19 middelen ter beschikking aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de regeling uit te kunnen voeren.

#### 3. Wat is het probleem?

De vuurwerkbranche krijgt als gevolg van het tijdelijke vuurwerkverbod in 2021 geen gelegenheid voor de jaarlijkse verkoop van eindejaarsvuurwerk in de laatste drie dagen van december. De vuurwerkbranche is gehouden aan deze wettelijk bepaalde verkoopdagen.<sup>1</sup> Dit levert extra financieel nadeel op voor de vuurwerkbranche ten opzichte van andere sectoren die als gevolg van COVID-19-maatregelen tijdelijk hun activiteiten deels of geheel hebben moeten stilleggen gedurende een langere of kortere periode. Waar andere sectoren na opheffing van de COVID-19-maatregelen hun bedrijvigheid direct weer kunnen uitvoeren geldt dit voor de vuurwerksector niet

<sup>1</sup> Art. 2.3.2 Vuurwerkbesluit.

vanwege de voorgeschreven verkoopdagen. Daarnaast heeft besluitvorming over dit vuurwerkverbod zeer kort voor de jaarwisseling plaatsgevonden (een week later dan bij besluit vuurwerkverbod van vorige jaarwisseling). Dit heeft voor de branche twee typen financiële consequenties.

Het niet verkochte vuurwerk wordt een jaar langer opgeslagen. In de eerste plaats was bij de bekendmaking van het kabinetsbesluit op 19 november 2021<sup>2</sup> het eindejaarsvuurwerk voor de jaarwisseling 2021/2022 al besteld en deels geleverd uit opslag in Nederland of onderweg naar Nederland. Bovendien brengt de opslag van het niet verkochte eindejaarsvuurwerk op geschikte locaties gedurende een heel jaar en eventueel noodzakelijk vervoer naar deze locaties extra kosten met zich mee. Niet alle ondernemers in de branche hebben namelijk gedurende het gehele jaar opslagruimte beschikbaar, zodat extra vervoer moet plaatsvinden voor efficiënt gebruik van de opslagfaciliteiten.

#### 4. Wat is het doel?

Het kabinet acht naast het generieke coronasteunpakket extra steun voor de vuurwerksector nodig. Doel van de steun is het verminderen van de negatieve financiële gevolgen van het verbod voor vuurwerkbedrijven en detailhandelaars met grote eigen opslag van eindejaarsvuurwerk. Met “financiële gevolgen” wordt hier bedoeld op de extra kosten die gemaakt worden voor opslag en transport, en de financiering daarvan. De steun betreft alleen het vuurwerk dat onder het tijdelijke verbod viel, dus “eindejaarsvuurwerk”: consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk. Deze regeling bouwt voort op de regeling van afgelopen jaar (TSVC-19).

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De regeling moet voor detailhandelaren en vuurwerkbedrijven de kosten verminderen die het gevolg zijn van het door het kabinet ingestelde vuurwerkverbod. Zonder een extra steunmaatregel heeft het vuurwerkverbod grote financiële gevolgen voor de vuurwerkbranche. Ondernemers moeten immers extra kosten maken voor opslag en transport als direct gevolg van het vuurwerkverbod, en in relatie tot de eindejaarsverkoop die in 2021 niet heeft plaatsgevonden.

#### 6. Wat is het beste instrument?

IenW heeft een analyse gemaakt van de beschikbare juridische instrumenten om vorm te geven aan de steunmaatregel. Op basis van die analyse en in overleg met diverse partijen is tot de conclusie gekomen dat een subsidieregeling het beste instrument is.

De voorgestelde regeling voorziet in subsidies voor activiteiten ten behoeve van de geannuleerde eindejaarsverkoop 2021. Met een subsidieregeling kan dus invulling worden gegeven aan de benodigde extra steun.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

##### Burgers

Geen

##### Overheid

<sup>2</sup> Kst. II 28684, nr. 675

Voor het verminderen van de financiële gevolgen van het vuurwerkverbod voor de sector en de uitvoering van deze subsidieregeling en een subsidieregeling speciaal voor detailhandelaars is een bedrag van € 28 miljoen door het Kabinet beschikbaar gesteld. Dit geld komt uit de Staatsbegroting. Er is een subsidieplafond van € 16 miljoen voor opslag en vervoer samen.