

Amersfoort, 21 september 2022

Aan: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Betreft: Internetconsultatie wijziging Besluit capaciteitsverdeling hoofdspoorweginfrastructuur

Geachte heer/mevrouw,

U heeft op 1 september de wijziging Besluit capaciteitsverdeling hoofdspoorweginfrastructuur ter consultatie voorgelegd. Dit besluit wijzigt de prioriteringsregels bij de verdeling van de capaciteit in geval van conflicterende aanvragen. U stelt deze wijziging voor in verband met de opening van de markt voor binnenlands opentoeegang-personenvervoer. Reizigersvereniging Rover reageert graag op dit voorgenomen besluit om het belang van de reiziger goed te laten doorklinken.

Uw voorstel maakt het mogelijk om bij overbelastverklaring van de infrastructuur te kunnen prioriteren. Het binnenlands concessievervoer krijgt bij schaarste op de infrastructuur een hogere prioriteit dan binnenlands personenvervoer dat in open toegang rijdt.

Hoofdlijn

Wij begrijpen het uitgangspunt van voorrang voor concessievervoer. Het prioriteren van concessievervoer sluit aan bij het maatschappelijk belang dat deze concessies borgen. Reizen wordt daarmee voor veel reizigers daadwerkelijk mogelijk. Wel zijn wij van mening dat daarbij altijd het reizigersbelang voorop moet staan. Ook is op een paar onderdelen een wijziging van het voorgenomen besluit nodig om omissies te herstellen.

Wij constateren dat met het voorstel opnieuw een pleister wordt geplakt op het Besluit Capaciteitsverdeling. Het is daarom wenselijk de reeds aangekondigde integrale herziening van het Besluit op korte termijn door te voeren.

Herziening deelmarkten

Wij constateren dat de verschillende deelmarkten in het personenvervoer (internationaal HSL, internationaal overig, HSL, nationaal, stadsgewestelijk, streekgewestelijk) niet altijd goed te onderscheiden zijn. Zo zijn er Sprinterdiensten die op basis van de kaart in bijlage 1 van het besluit op een deel van het traject de status streekgewestelijk hebben en op een deel van het traject stadsgewestelijk. Dit geldt bijvoorbeeld voor de Sprinter Hoorn Kersenboogerd-Hoofddorp en voor de Sprinter Leiden Centraal-Utrecht Centraal.

Ook zien wij dat de minimaal gegarandeerde bedieningsniveaus in artikel 8 niet in alle gevallen aansluiten bij de maatschappelijk wenselijke bedieningsniveaus zoals voorzien in de nieuwe vervoerconcessie voor het hooftrailnet en de hogere frequenties die vanuit uw beleid gewenst zijn voor internationale personenvervoer verbindingen.

Rover.
Van reizigers,
voor reizigers.

Wij geven u in overweging bij de komende integrale herziening van het Besluit te kijken of de nu voorgestelde indeling van deelmarkten (artikel 10), de toedeling van trajecten aan deze deelmarkten (bijlage 1) en de minimale gegarandeerde bedieningsniveaus (artikel 8) nog wel aansluiten bij de feitelijke en gewenste indeling van het spoorwegnetwerk zoals opgenomen in de verschillende concessies en beleidsnota's.

Overige opmerkingen

Voor stadsgewestelijk en streekgewestelijk spoorvervoer met concessie verwijst u in artikel 10 lid 1b en lid 1g naar artikel 20 lid 1 van de Wet Personenvervoer 2000. Dit betreft echter alleen concessies die verstrekt zijn door het Rijk. Wij zijn van mening dat ook gedecentraliseerde stadsgewestelijke en streekgewestelijke verbindingen onder de reikwijdte van artikel 10 lid 1b en lid 1g zouden moeten vallen. Dit is immers in het huidige besluit ook zo. Daarom zal in deze leden ook verwezen moet worden naar artikel 20 lid 4 van de Wet Personenvervoer 2000.

In artikel 10 lid 1d wordt gesproken over "internationaal openbaar vervoer, niet zijnde internationaal hogesnelheidspersonenvervoer, met uitzondering van vervoer per nachttrein". Deze dubbele uitzondering is onduidelijk en ook niet nodig. De definitie van internationaal openbaar vervoer in artikel 1 is al dat internationaal hogesnelheidspersonenvervoer hier niet onder valt. Het deel tussen de komma's moet daarom vervallen. Ook is onduidelijk wat dan wel de positie is van internationale nachttreinen in de prioritering en waarom dit onderscheid met overige internationale treinen wordt gemaakt.

Afronding

Wij zien uit naar uw voorstel voor de volledige herziening van het Besluit Capaciteitsverdeling. Vanzelfsprekend zijn wij graag bereid een toelichting te geven op deze reactie.

Met vriendelijke groet,

Frank Visser

Beleidsmedewerker
Reizigersvereniging Rover