

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel: Wijziging Besluit Sensitieve Technologie Wet vifo

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Ondernemingen die actief zijn op het gebied van sensitieve technologie en waar zeggenschap over wordt verkregen of, in bepaalde gevallen, significante invloed in wordt verkregen of invloed in wordt vergroot door een verwervingsactiviteit, en de verwervers bij dergelijke investeringsactiviteiten. Een verwervingsactiviteit is bijvoorbeeld een investering in een onderneming en een verwerper is de onderneming die deze investering doet.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

De partijen die kennis en ervaring hebben met veiligheidstoetsing en de door middel van dit ontwerpbesluit aan te wijzen technologieën zijn:

- Ondernemingen die actief zijn op het gebied van de aan te wijzen sensitieve technologieën;
- Verwervers die investeren in bedrijven die actief zijn op het gebied van de aan te wijzen sensitieve technologieën;
- Kennisinstellingen met affiniteit op het gebied van nationale veiligheid en met de aan te wijzen sensitieve technologieën;
- Advocaten, consultants en andere zakelijke dienstverleners die de verwervers of doelondernemingen waarin wordt geïnvesteerd, begeleiden, en
- Branche- en koepelorganisaties die de belangen behartigen van bedrijven die actief zijn op het gebied van de aan te wijzen sensitieve technologieën.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

TNO heeft onderzoek gedaan naar sensitiviteit van technologieën en daar zijn verschillende experts bij betrokken geweest. Daarnaast zijn door het Ministerie van Economische Zaken voor Biotechnologie, Geavanceerde Materialen, Nanotechnologie en Artificiële Intelligentie sessies georganiseerd met verscheidene experts uit het bedrijfsleven, het onderzoeksveld en van de overheid om de afbakening en risico's van deze technologieën nader te duiden.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het probleem?

Verwervingsactiviteiten, zoals investeringen in en fusies met ondernemingen, zijn belangrijke economische middelen die worden ingezet om geopolitieke doelen te behalen. Dit kan gepaard gaan met risico's voor de Nederlandse nationale veiligheid, in het bijzonder de aantasting van de continuïteit van vitale processen, de aantasting van de integriteit en exclusiviteit van kennis en informatie, en het ontstaan van strategische afhankelijkheden.

b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Technologische ontwikkelingen gaan in grote mate de toekomstige veiligheidsomgeving beïnvloeden. Dit komt niet alleen doordat nieuwe technologieën worden toegepast in bijvoorbeeld wapensystemen, maar ook in generieke zin op veel manieren impact op de nationale veiligheid hebben. Disruptieve technologieën gaan namelijk een steeds grotere rol spelen in economische waarde creatie en het oplossen van maatschappelijke uitdagingen. De huidige tijd wordt gekenmerkt door een technologiewedloop tussen statelijke actoren om toegang te krijgen en houden tot kritieke technologieën. Dit maakt de hoogwaardige Nederlandse kenniseconomie en het innovatieve bedrijfsleven een aantrekkelijk doelwit.

c) Wat is de omvang van het probleem?

Bij naar schatting 1015 tot 1730 bedrijven die actief zijn op de technologieën die zijn opgenomen in het voorstel tot wijziging van het bestaande besluit, kunnen risico's voor de nationale veiligheid ontstaan als gevolg van een verwervingsactiviteit uitmondend in het verkrijgen van zeggenschap of het verkrijgen over of vergroten van significante invloed in een onderneming.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

De Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (hierna te noemen: de Wet vifo) voorziet in een *ex ante* toetsing op de toelaatbaarheid (onder voorwaarden) van voorgenomen verwervingsactiviteiten in vitale aanbieders, beheerders van bedrijfscampussen en ondernemingen actief op het gebied van sensitieve technologie. De Wet is op 1 juni 2023 in werking getreden en wordt in het tweede kwartaal van 2025 op hoofdlijnen geëvalueerd.

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Niet-ingrijpen zou kunnen leiden tot de verwezenlijking van risico's die gepaard gaan met eventuele verwervingsactiviteiten in bedrijven die actief zijn op het gebied van de aangewezen sensitieve technologieën, zoals aantasting van de continuïteit van vitale processen, de aantasting van de integriteit en exclusiviteit van kennis en informatie, en het ontstaan van risicovolle strategische afhankelijkheden.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het voorkomen of mitigeren van risico's voor de nationale veiligheid als gevolg van verwervingsactiviteiten (bijv. investeringen, fusies en overnames) in Nederland met een zo beperkt mogelijke impact op het investeringsklimaat en regeldruk.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Er is niet direct een koppeling te maken met één van de SDG's.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

De Wet vifo is op 1 juni 2023 in werking getreden en is van toepassing op verwervingsactiviteiten, zoals investeringen in en fusies met ondernemingen die actief zijn op het gebied van sensitieve technologie. Met het Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie wordt nader geregeld welke sensitieve technologieën binnen het toepassingsbereik van de Wet vifo vallen. Bij de start van de Wet vifo is in het besluit een vervolgonderzoek aangekondigd naar de sensitiviteit van technologieën. De uitkomsten van dit onderzoek, in samenhang met verscheidene ontwikkelingen en gepubliceerde rapporten heeft geresulteerd in een voorstel om geïdentificeerde nationale risico's als gevolg van verwervingsactiviteiten op bepaalde technologiegebieden te mitigeren.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Om dit doel te bereiken kan het toepassingsbereik van recent geïmplementeerde Wet vifo worden uitgebreid. Door het Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie uit te breiden met een aantal sensitieve technologieën, worden risico's voor de nationale veiligheid beter beheersbaar gemaakt als gevolg van verwervingsactiviteiten in ondernemingen die op het gebied van die sensitieve technologieën actief zijn. Met deze uitbreiding wordt namelijk bereikt dat die ondernemingen onder de ex ante veiligheidstoetsing van de Wet vifo gaan vallen.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

N.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Met de voorgestelde wijziging van het Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie strekt de verplichte melding aan het Bureau Toetsing Investerings (BTI) zich voortaan ook uit tot verwervingsactiviteiten in ondernemingen die actief op zijn op het gebied van een of meer sensitieve technologieën die door de uitbreiding van dit Besluit worden bestreken. Indien de melding daartoe aanleiding geeft zal op basis van de door BTI uitgevoerde risicoanalyse een nadere toetsing plaatsvinden op de voorgenomen verwervingsactiviteit. De uitkomsten van deze toets kan het besluit opleveren dat wordt overgegaan tot het opleggen van één of meer risico beperkende maatregelen of, in het uiterste geval, een verbod van de voorgenomen verwervingsactiviteit.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Er wordt nog een advies gevraagd aan de ATR

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Met de wijziging van het Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie worden:
1) voor de toepassing van de Wet vifo verscheidene (sub)technologiegebieden als sensitieve technologie aangewezen;
2) gaat de sensitiviteit van deze nieuw aangewezen technologieën gepaard met een kwalificatie als 'zeer sensitief' en wordt deze kwalificatie als 'zeer sensitief' ook toegekend aan enkele (sub)technologieën die krachtens de Wet vifo al als 'sensitieve technologie' waren aangemerkt.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

De toepassing van de Wet vifo is één van de instrumenten die wordt ingezet om de economische veiligheid (EV) van Nederland te waarborgen. In het EV-beleid wordt de balans gezocht tussen het openhouden van internationale ketens en vrije handel enerzijds, en beschermende maatregelen anderzijds. Voor de Wet vifo heeft dit geresulteerd in een risico-gerichte benadering van investeringen. Door de aan te wijzen technologieën voor zover mogelijk, specifiek af te bakenen, is de impact op het investeringsklimaat en regeldruk niet groter dan noodzakelijk. Een zo specifiek mogelijke afbakening draagt bij aan de rechtszekerheid en proportionaliteit.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Het aantal ondernemingen dat actief is op het gebied van de aan te wijzen technologieën en daarmee onder het bereik van de Wet vifo kan komen te vallen, betreft een schatting. Ondernemingen zijn vanwege de bescherming van hun concurrentiepositie niet open over welke soort (sub)technologie zij bezitten of aan het ontwikkelen zijn. Daarnaast kan het aantal meldingen van investeringen bij het BTI per jaar verschillen door veranderingen in concurrentiepositie van Nederlandse ondernemingen en het economische klimaat. Dit zorgt voor een onzekerheidsmarge bij de geschatte hoogte van de regeldrukkosten. Voor de voorgestelde wijziging van het Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie worden nog adviezen gevraagd over onder meer de uitvoerbaarheid en regeldruk. Dit kan gevolgen hebben voor de inhoud van het voorgenomen besluit. Een voorstel van de Europese Commissie voor een nieuwe EU-verordening tot FDI-screening is nog in onderhandeling tussen de EU-lidstaten. Afhankelijk van de tijd die gemoeid is met de totstandkoming van die verordening, de inhoud van de vastgestelde verordening en de geboden termijn tot omzetting daarvan in nationale wetgeving, kan sprake zijn van samenloop. Dit kan gevolgen hebben voor de voorgestelde wijziging van het Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie of naderhand tot een wijziging van dit Besluit leiden.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

De Wet vifo wordt in 2025 op hoofdlijnen geëvalueerd.