

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
Ministerie van J&V

www.internetconsultatie.nl

Adres/Address

'Malietoren'

Bezuidenhoutseweg 12  
Den Haag

Postadres/Postal Address

Postbus 93002  
2509 AA Den Haag

Telefoon/Phone

+31 (0)70 349 03 49

Telefax/Fax

+31(0)70 349 03 00

Referentie

25-123157

Onderwerp

Reactie VNO-NCW op internetconsultatie  
"Wijziging Besluit Toepassingsbereik  
sensitieve technologie"

Den Haag

31 januari 2025

Telefoonnummer

+31703490470

E-mail

rtimmermans@vnoncw-mkb.nl

Geachte heer, mevrouw,

VNO-NCW heeft met belangstelling kennisgenomen van de voorgestelde wijziging van het Besluit toepassingsbereik sensitieve technologie bij de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (Wet vifo) <sup>1</sup>. Bijgaand treft u onze observaties:

### 1. Steun voor de Wet vifo en uitbreiding van het toepassingsbereik

Wij ondersteunen als ondernemersorganisatie het doel van het Wetsvoorstel. Risico's voor de nationale veiligheid met betrekking tot vitale aanbieders of ondernemingen die over sensitieve technologie beschikken moeten goed worden bewaakt.

De geopolitieke inzet van macht leunt immers voor een groot deel op beheersing van kritische technologieën. Bij specifieke verwervingsactiviteiten rondom de genoemde sensitieve technologiegebieden die de veiligheidsbelangen raken, is een veiligheidstoets in de huidige geopolitieke context op zijn plaats.

Het blijft echter wel van belang dat deze toets de balans blijft zoeken tussen nationale veiligheid en het enorme belang van een tegelijkertijd open economie. Juist dit laatste heeft ons land namelijk geen windeieren gelegd en blijft van groot belang voor onze toekomstige welvaart. De 'chirurgische' aanpak die wordt gekozen past daar goed bij.

### 2. Positieve beoordeling proces rondom vaststellen (deel-)technologiegebieden – verschaft optimale duidelijkheid bij mogelijke vragen

VNO-NCW is positief gestemd over het gevolgde proces om te komen tot een zo 'chirurgisch' mogelijke afbakening per technologiegebied. De inzet van de technologische kennis van TNO, maar ook de kennis van het veld tijdens de

---

<sup>1</sup> Zie voor een eerdere reactie van VNO-NCW op deze wet: [Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames](#)

organisatie van expertsessies rondom de betreffende technologieën beoordelen we als positief. Dit proces vergroot het draagvlak en de afbakening van technologiegebieden zorgt ook voor rechtszekerheid. Het voorkomt ook dat te 'breed' gedefinieerde technologieën onderwerp van de toets worden wat uiteindelijk wel een rem zou kunnen zetten op de snelheid waarmee we in kunnen spelen op deze ontwikkelinge.

Wel is het van belang dat, waar wellicht tóch nog onduidelijkheid bestaat bij sectoren of ze wel of niet onder de reikwijdte vallen, dat hen zo snel mogelijk duidelijkheid hierover wordt verschaft. Dit speelt bijvoorbeeld concreet bij de zaadveredelingssector.

### Zaadverdeling

Binnen de biotechnologie zijn de volgende subtechnologieën aangewezen als 'zeer sensitief': synthetische celtechnologie, stamceltechnologie, gene editing, en genomics. Met name de laatste twee subtechnologieën lijken relevant voor veredelingsbedrijven.

In de nota van toelichting valt te lezen dat met de kwalificatie van deze subtechnologieën als 'zeer sensitief' uitvoering wordt gegeven aan de motie Meulenkamp. Deze motie richt zich op 'groente- en zaadveredelingsbedrijven'. Dit kan op meerdere manieren gelezen worden. Doorgaans wordt de veredelingssector onderverdeeld in verschillende deelsectoren waar groentezaadbedrijven één afzonderlijke deelsector vormt. Dit feit, in combinatie met de door de regering gekozen wijze van uitvoering van de motie, doet de vraag rijzen welke bedrijven wel, en welke misschien niet onder de Wet vifo komen te vallen.

Op basis van de tekst van het onderhavige conceptbesluit kan de conclusie worden getrokken dat enkel de bedrijven die gebruik maken van de genoemde subtechnologieën onder de Wet vifo komen te vallen. Dit zal in de regel vooral het geval zijn voor groenteveredelingsbedrijven, en in mindere mate veredelaars van landbouwgewassen. In de sier- en fruitsectoren wordt veel beperkter gebruik gemaakt van deze technologieën, waarmee deze grotendeels buiten de reikwijdte van de Wet vifo zullen blijven. De vraag is of deze interpretatie juist is.

### 3. Belang van snelheid – doorlooptijden bij het BTI

Nu de reikwijdte verruimd wordt zal ook het aantal meldingen bij het BTI toenemen. Meldingen onder de Wet vifo worden veelal gedaan door bedrijven die tot de absolute wereldtop behoren of startende bedrijven die opereren op het scherpst van de snede op het terrein van sleuteltechnologieën. Het is van groot belang dat die bedrijven zich ontwikkelen in Nederland. Daarom is een snelle toetsing door het BTI van groot belang. We roepen het kabinet dan ook op het kundige personeelsbestand zo snel mogelijk uit te breiden om zo voorbereid te zijn op de verwachte toeloop van toetsingsaanvragen. De uitvoeringskracht moet op orde zijn voordat het besluit daadwerkelijk intreedt.

#### 4. Belang van gelijk Europees speelveld

Voor een gelijk Europees speelveld op de interne markt is een uniforme toepassing van de EU Foreign Direct Investment Regulation van groot belang. Verschillen in toepassing en in reikwijdten leiden immers tot onderlinge concurrentie voor- of nadelen. Nederland heeft de reikwijdte heel chirurgisch gedefinieerd. VNO-NCW is dan ook voorstander van het harmoniseren van deze "Nederlandse" aanpak in de Europese context (die vooralsnog uitgaat van een verplichting voor alle lidstaten om verwervingsactiviteiten te screenen uit de lijst van tien breed gedefinieerde technologiegebieden bij het voorstel uit de herziening van de EU FDI Regulation). Daarom roept VNO-NCW het kabinet op om alles op alles te zetten om te voorkomen dat er een Europees besluit ten gunste van een "brede" technologie-aanpak komt, maar juist in te zetten op harmonisatie van de "chirurgische" Nederlandse aanpak.

#### 5. De 'aanval' is beste verzekering voor economische veiligheid

Nóg belangrijker dan de defensieve maatregelen is de inzet op het "promote" en "partner" aspect van economische veiligheid. Offensieve maatregelen, gebaseerd op de Nationale Technologiestrategie en op deelname aan grootschalige Europese strategische industrieën (e.g. Chips Act, IPCEIs) zullen de concurrentiekracht van onze hoogtechnologische en innovatieve bedrijven stutten en leiden tot "control points" in internationale waardeketens.

In het brede economisch veiligheidsbeleid moet meer ruimte komen voor "promote" (innovatie- en industriebeleid) en "partner" (handelsbeleid) maatregelen. Daarom pleiten VNO-NCW er ook voor om voor de technologiegebieden die onder de reikwijdte van de Wet vifo vallen nadrukkelijk te onderzoeken of nadere stimulerende maatregelen (zowel financieel als randvoorwaardelijk) nodig zijn (bijvoorbeeld voor grootschalige publiek-private innovatieprogramma's en / of cofinanciering voor grootschalige Europese programma's als IPCEIs). Temeer omdat op dit moment slechts zeer beperkt middelen beschikbaar zijn voor de uitvoering van de NTS.

Met vriendelijke groet,



Thomas Grosfeld  
Manager economie, ondernemerschap en internationaal