

Regeling van de Minister van Landbouw, Economische Zaken en Innovatie van 2012, nr., houdende vaststelling van de aanvraag- en verdeelprocedure voor enkele vergunningen voor het gebruik van frequentieruimte in de FM-band, de middengolfband en band III (Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep)

(concept d.d. 21-8-2012)

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
Gelet op de artikelen de artikelen 4, 6, eerste lid, 8, eerste lid, 11, derde lid, en 12 van het Frequentiebesluit;

Besluit:

Paragraaf 1 Algemeen

Artikel 1. Definities

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. minister: Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie;
 - b. vergunningenbesluit: het besluit van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 2012, nr. AT-EL&I/....., houdende de vaststelling van twee vergunningen voor commerciële analoge radio-omroep en twee vergunningen voor commerciële digitale radio-omroep Stcrt. 2012,);
 - c. vergunning kavel A7: vergunning als omschreven in bijlage A van het vergunningenbesluit;
 - d. vergunning kavel C08: vergunning als omschreven in bijlage B van het vergunningenbesluit;
 - e. vergunning kavel 11C: vergunning als omschreven in bijlage G het vergunningenbesluit;
 - f. vergunning allotment 7A: vergunning als omschreven in bijlage H van het vergunningenbesluit;
 - g. doorgifte-overeenkomst: een schriftelijke overeenkomst, gesloten tussen een houder van een middengolfvergunning en een houder van een vergunning voor digitale omroep die betrekking heeft op de frequentieband 219,496-221,208 MHz of op de in de tabel behorende bij nationale voetnoot 002 van het Nationaal Frequentieplan 2005 bedoelde frequentiebanden, voor de gelijktijdige en ongewijzigde doorgifte door de houder van de vergunning voor digitale omroep van radioprogramma's van de houder van de middengolfvergunning;
 - h. bod: financieel bod voor de vergunning waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaande uit een eerste bod en aanvullende biedingen, zoals bedoeld in de biedkaart die deel uitmaakt van bijlage 1;
 - i. groep: een groep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
2. Onder een groep wordt mede verstaan een rechtspersoon of andere juridische entiteit waarin twee of meer aanvragers gelijke aandelen houden of gelijke juridische zeggenschap hebben.

Paragraaf 2 Vergunningen voor frequentieruimte in de FM-band en de middengolfband

Artikel 2. Beschikbare vergunningen

Ingevolge het besluit van de minister van 2012 (Stcrt. 2012,) zijn de volgende vergunningen beschikbaar om door middel van een veiling te worden verleend:

- a. vergunning kavel A7;
- b. vergunning kavel C08.

Artikel 3. Aanvraag

1. Een aanvraag voor vergunning kavel A7 of vergunning kavel C08 wordt uiterlijk op 2012 om 14.00 uur per post ontvangen op dan wel door middel van persoonlijke overhandiging ingediend op het volgende adres en met de volgende adressering:
Agentschap Telecom
Ter attentie van: projectteam uitgifte kavels A7 en C08
Emmasingel 1
9726 AH Groningen
2. De aanvraag omvat een bod voor elke vergunning waarop de aanvraag betrekking heeft. Het bod kan na indiening van de aanvraag niet worden aangepast. Het bod is onvoorwaardelijk voor zover dit het eerste bod, bedoeld in bijlage 1, betreft.
3. Bij persoonlijke overhandiging van de aanvraag wordt een bewijs van ontvangst afgegeven dat is voorzien van datum en tijdstip van ontvangst en ondertekening.
4. Met elkaar verbonden instellingen als bedoeld in artikel 6.24, tweede lid, van de Mediawet 2008 dienen maar één aanvraag in.
5. De aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van het als bijlage 1 bij deze regeling gevoegde model en gaat vergezeld van de in bijlage 1 bedoelde gegevens en bescheiden.
6. Bij de aanvraag maakt de aanvrager van vergunning kavel C08 kenbaar of hij aan de in nationale voetnoot 004 van het Nationaal Frequentieplan 2005 bedoelde koppeling voldoet en blijft voldoen:
 - a. door middel van een vergunning allotment 7A; of
 - b. door middel van doorgifte op basis van een overeenkomst als bedoeld in artikel 1, onder h.
7. De aanvraag is in de Nederlandse taal gesteld.
8. De aanvrager informeert de minister per brief, die wordt geadresseerd op de in het eerste lid genoemde wijze, onverwijld over wijzigingen met betrekking tot de in bijlage 1 bedoelde gegevens en bescheiden, onverlet het tweede lid.
9. Met de gegevens en bescheiden, bedoeld in het vijfde lid, worden gelijkgesteld zodanige gegevens en bescheiden, opgesteld krachtens het recht van een van de andere lidstaten van de Europese Unie of een van de andere staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.
10. Teneinde te kunnen voldoen aan het Nationaal Frequentieplan 2005 doet de aanvrager die een aanvraag doet voor vergunning kavel A7 zijn aanvraag vergezeld gaan van een aanvraag voor vergunning kavel 11C en doet de aanvrager die een aanvraag doet voor vergunning kavel C08, uitgaand van zijn in het zesde lid bedoelde keuze, zijn aanvraag vergezeld gaan van:
 - a. een aanvraag voor vergunning allotment 7A;
 - b. een kopie van een door hem gesloten doorgifte-overeenkomst die voldoet aan het gestelde in bijlage 2.
11. Het zesde en tiende lid zijn niet van toepassing op de aanvrager van vergunning kavel C08 die reeds houder is van een vergunning voor ten minste een achttiende deel van de capaciteit van de frequentieruimte binnen het frequentiebereik 188,160 MHz - 189,696 MHz (allotment 7A) of van een vergunning voor ten minste een negende deel van de capaciteit van de frequentieruimte binnen het frequentiebereik 219,584 MHz – 221,120 MHz (kavel 11C).

Artikel 4. Zekerheidstelling

1. Een aanvrager verstrekt als zekerheid voor de betaling van het bod voor elk van de aangevraagde vergunningen een waarborgsom of een bankgarantie waarvan de hoogte gelijk is aan een vijfde deel van zijn eerste bod voor die vergunning.
2. Een aanvrager zorgt ervoor dat uiterlijk op 2012 om 14.00 uur de waarborgsom is ontvangen op bankrekeningnummer 56.99.94.039, ten name van de Staat der Nederlanden onder vermelding van 'Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie /Agentschap Telecom,

.....' of de bankgarantie, verstrekt volgens het model, bedoeld in bijlage 3, is ontvangen op het in artikel 3, eerste lid, genoemde adres.

Artikel 5. Onjuiste indiening vergunningaanvraag

Indien niet is voldaan aan artikel 3, eerste en tweede lid, weigert de minister de vergunning.

Artikel 6. Verzuimherstel

1. Indien de aanvraag niet is geweigerd op grond van artikel 5 en er is niet voldaan aan de in artikel 3, vierde, vijfde, zesde, zevende en tiende lid, en artikel 4 gestelde eisen, deelt de minister dit de aanvrager mee en stelt de minister de aanvrager overeenkomstig artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid het verzuim te herstellen.
2. Een aanvrager heeft gedurende acht werkdagen te rekenen vanaf de dag na dagtekening van de mededeling, bedoeld in het eerste lid, de gelegenheid het verzuim te herstellen.
3. De gegevens of bescheiden ten behoeve van het verzuimherstel worden per post ontvangen op dan wel door middel van persoonlijke overhandiging ingediend op het adres, genoemd in artikel 3, eerste lid, binnen de in het tweede lid bedoelde termijn, met dien verstande dat de ontvangst geschiedt vóór 17.00 uur. Verzuimherstel aangaande een waarborgsom geschiedt binnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, en voor de overige aspecten overeenkomstig artikel 4, tweede lid.
4. Indien het verzuim niet binnen de termijn vermeld in het tweede lid en op de wijze vermeld in het derde lid, is hersteld of na herstel niet wordt voldaan aan de in artikel 3, vierde, vijfde, zesde, zevende en tiende lid, en artikel 4 gestelde eisen, kan de aanvraag overeenkomstig artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling worden gelaten.

Artikel 7. Rechtsvorm en financiële positie

1. Een aanvrager is een privaatrechtelijke rechtspersoon naar Nederlands recht of het equivalent daarvan naar het recht van een van de overige lidstaten van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, en heeft zijn statutaire zetel, zijn hoofdbestuur of zijn hoofdvestiging binnen de Europese Economische Ruimte.
2. Een aanvrager voldoet voorts aan de volgende eisen:
 - a. de aanvrager verkeert niet in staat van faillissement of liquidatie,
 - b. de aanvrager is geen surseance van betaling verleend, noch is door de aanvrager surseance van betaling aangevraagd, en
 - c. er is geen beslag gelegd op het vermogen dan wel op een of meer bedrijfsmiddelen van de aanvrager die een aanmerkelijk deel van het vermogen van de aanvrager vormen.
3. Met de eisen, bedoeld in het tweede lid, onderdelen a, b en c, worden gelijkgesteld zodanige eisen volgens het recht van een van de andere lidstaten van de Europese Unie of een van de andere staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

Artikel 8. Hoedanigheid van commerciële omroep

Een aanvrager beschikt over de vereiste toestemming van het Commissariaat voor de Media, bedoeld in artikel 3.1 van de Mediawet 2008.

Artikel 9. Eisen ten aanzien van democratische, sociale, taalkundige en culturele belangen

Een aanvrager heeft zich blijkens een door hem ondertekende verklaring overeenkomstig bijlage 4 bij deze regeling ertoe verplicht dat een krachtens deze regeling aan hem verleende vergunning zal worden gebruikt voor het uitzenden van een radioprogramma van een commerciële omroepinstelling:

- a. dat, voor zover het gepresenteerde programmaonderdelen tussen 07.00 uur en 19.00 uur betreft, voor ten minste 50 procent in de Nederlandse of Friese taal wordt gepresenteerd, en
- b. waarin tussen 07.00 uur en 23.00 uur, voor zover in deze uren wordt uitgezonden, ten minste één maal per uur op het hele uur een programmaonderdeel geheel bestaande uit nieuws is opgenomen.

Artikel 10 Voorkomen van collusie

1. Een aanvrager verklaart door middel van een door hem ondertekende verklaring overeenkomstig bijlage 5 bij deze regeling dat hij en, indien hij behoort tot een groep, andere leden van de groep waartoe hij behoort, zich voorafgaand aan de indiening van de aanvraag hebben onthouden van afspraken of onderling afgestemde feitelijke gedragingen die afbreuk doen of kunnen doen aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure en zich voor de datum, bedoeld in artikel 3, eerste lid, zullen onthouden van het maken van dergelijke afspraken of het verrichten van dergelijke gedragingen.
2. De minister kan een aanvraag afwijzen als naar zijn oordeel aannemelijk is dat de aanvrager of, indien hij behoort tot een groep, andere leden van de groep waartoe hij behoort, afspraken hebben gemaakt of onderling afgestemde feitelijke gedragingen hebben verricht die afbreuk doen of kunnen doen of gedaan hebben of gedaan kunnen hebben aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure.

Artikel 11. Bepaling hoogste toewijsbaar bod

1. De minister stelt aan de hand van de door de aanvragers ingediende aanvragen vast welke aanvrager het hoogste toewijsbare bod heeft uitgebracht voor vergunning kavel A7 en voor vergunning kavel C08.
2. Als toewijsbaar bod in de zin van het eerste lid wordt aangemerkt een bod:
 - a. dat deel uitmaakt van een aanvraag die niet is of wordt afgewezen op grond van artikel 5 of artikel 10, tweede lid, of artikel 3.6 van de wet, en die niet buiten behandeling is gelaten overeenkomstig artikel 6 en artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht, en
 - b. dat is gedaan door een aanvrager die voldoet aan de artikelen 7 tot met 10, eerste lid.
3. Bij de vaststelling, bedoeld in het eerste lid, gaat de minister uit van het eerste bod dat is uitgebracht. Indien meer dan één aanvrager hetzelfde eerste bod als hoogste eerste bod hebben uitgebracht en indien deze biedingen toewijsbaar zijn in de zin van het tweede lid, vindt de vaststelling plaats aan de hand van het eerste aanvullende bod van de desbetreffende aanvragers dat als zodanig is opgenomen op de biedkaart. Indien meer dan één aanvrager hetzelfde eerste aanvullende bod als hoogste eerste aanvullende bod hebben uitgebracht en indien deze biedingen toewijsbaar zijn in de zin van het tweede lid, vindt de vaststelling plaats aan de hand van het tweede aanvullende bod van de desbetreffende aanvragers dat als zodanig is opgenomen op de biedkaart. Indien meer dan één aanvrager hetzelfde tweede aanvullende bod als hoogste tweede aanvullende bod hebben uitgebracht en indien deze biedingen toewijsbaar zijn in de zin van het tweede lid, vindt de vaststelling plaats aan de hand van het derde aanvullende bod van de desbetreffende aanvragers dat als zodanig is opgenomen op de biedkaart en dat toewijsbaar is in de zin van het tweede lid.
4. Na de in het eerste lid bedoelde vaststelling worden vergunning kavel A7 en vergunning kavel C08 verleend aan de in het eerste lid bedoelde aanvragers.
5. De aanvragen die niet op grond van het eerste en vierde lid voor toewijzing in aanmerking komen, worden afgewezen.

Artikel 12. Betalingsregime

1. Een aanvrager die vergunning kavel A7 of vergunning kavel C08 verkrijgt, betaalt het door hem voor de vergunning uitgebrachte bod dat op grond van artikel 11 is aangemerkt als hoogste toewijsbare bod, uiterlijk zes weken na het tijdstip van de vergunningverlening.
2. Indien op verzoek van de verkrijger van de vergunningen in afwijking van het eerste lid uitstel van betaling wordt verleend, worden aan de beschikking tot uitstel van betaling de volgende voorschriften verbonden:
 - a. het verschuldigde bedrag wordt betaald in vijf gelijke termijnen waarvan de eerste termijn zes weken na het tijdstip van de vergunningverlening vervalt en de daaropvolgende termijnen steeds jaarlijks vervallen op 1 september, voor het eerst op 1 september 2013;
 - b. de verkrijger van de vergunningen verstrekt een waarborgsom of overlegt een bankgarantie volgens het model, opgenomen in bijlage 3, ter hoogte van een vijfde deel van het verschuldigde bedrag.
3. Betalingen worden verricht door overmaking op het bankrekeningnummer 56.99.94.039, ten name van Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie; Agentschap Telecom, onder vermelding van de desbetreffende kavel in de FM- of middengolffband en van "vergunning voor digitale radio-omroep".
4. De minister kan een geldschuld jegens de vergunninghouder die verband houdt met een bij of krachtens hoofdstuk 3 van de Telecommunicatiewet genomen besluit, verrekenen met een vordering op grond van het eerste of het tweede lid.

Artikel 13. Afwikkeling zekerheidstelling

1. Voor de betaling door de verkrijger van vergunning kavel A7 of vergunning kavel C08 van het door hem op grond van artikel 12, eerste of tweede lid, verschuldigde bedrag kan een op grond van artikel 4 verstrekt waarborgsom worden aangewend en kan een op grond van artikel 4 verstrekte bankgarantie aangewend worden indien de verkrijger niet binnen de in artikel 12 bedoelde termijn heeft betaald.
2. De minister stort de op grond van artikel 4 verstrekte waarborgsom terug en geeft de op grond van artikel 4 verstrekte garantie terug aan de aanvrager aan wie geen vergunning wordt verleend.
3. Bij toepassing van het eerste lid vergoedt de minister de rente over de gestorte waarborgsom vanaf de dag waarop hij de waarborgsom heeft ontvangen op het bankrekeningnummer, genoemd in artikel 4, tweede lid, tot en met de dag waarop de vergunning kavel A7 of vergunning kavel C08 wordt verleend.
4. Bij toepassing van het tweede lid vergoedt de minister de rente over de gestorte waarborgsom vanaf de dag waarop hij de waarborgsom heeft ontvangen op het bankrekeningnummer, genoemd in artikel 4, tweede lid, tot en met de dag voorafgaand aan de dag waarop de waarborgsom door de minister wordt teruggestort.
5. Voor zover een aanvraag vergunning kavel A7 en vergunning kavel C08 betref en slechts één van de gevraagde vergunningen is verleend, is het voorgaande van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat vanaf het tijdstip van vergunningverlening alleen rente wordt betaald over het deel van de waarborgsom dat betrekking had op de niet verleende vergunning en dat bijgevolg met overeenkomstige toepassing van het tweede lid wordt teruggestort.
6. De rente wordt berekend volgens actual/360 op basis van de door de Europese Centrale Bank vastgestelde Euro Overnight Index Average, minus 100 basispunten, met een minimum van 0%.

Paragraaf 3 Vergunningen voor frequentieruimte in band III

Artikel 14. Beschikbare vergunningen

Ingevolge het besluit van de minister van 2012 (Stcrt. 2012,) zijn de volgende vergunningen beschikbaar om te worden verleend:

- a. vergunning kavel 11C;
- b. vergunning allotment 7A.

Artikel 15. Aanvraag

Een aanvraag voor vergunning kavel 11 C of vergunning allotment 7A wordt ingediend met overeenkomstige toepassing van de artikelen 3, eerste en derde tot en met elfde lid, en 5 tot en met 9.

Artikel 16. Gekoppelde verlening

Indien vergunning kavel A7 of vergunning kavel C08 wordt verleend aan een aanvrager, verleent de minister gelijktijdig aan deze aanvrager vergunning kavel 11C respectievelijk vergunning allotment 7A.

Paragraaf 4 Slotbepalingen

Artikel 17. Wijziging Regeling aanwijzing en gebruik frequentieruimte commerciële radio-omroep 2003

Artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van de Regeling aanwijzing en gebruik frequentieruimte commerciële radio-omroep 2003 komt te luiden:

- a. niet meer of andere frequentieruimte in de FM-band wordt gebruikt dan de frequentieruimte van ten hoogste twee van de voor landelijke commerciële radio-omroep bestemde kavels A1 tot en met A9.

Artikel 18. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 19. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling aanvraagprocedure en veiling vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

Deze regeling zal met de bijlagen en de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Bijlage 1:

Model vergunningaanvraag, bedoeld in artikel 3, vijfde lid, van de Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep

De aanvrager voor vergunning kavel A7 of vergunning kavel C08, alsmede vergunning kavel 11C respectievelijk een vergunning allotment 7A, volgt bij de indiening van de aanvraag het format en de schema's van deze bijlage.

1. Algemene gegevens en documenten

De aanvrager verstrekt de volgende algemene gegevens en documenten:

- a. naam;
- b. rechtsvorm met vermelding van het recht van het land dat deze rechtsvorm beheerst (bv: 'besloten vennootschap naar Nederlands recht');
- c. vestigingsplaats, en als deze niet dezelfde zijn, de statutaire zetel en de zetel van het hoofdbestuur;
- d. statuten van:
 - de aanvrager;
 - eventuele dochtermaatschappijen als bedoeld in artikel 24a van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
 - als de aanvrager deel uitmaakt van een groep (zoals bedoeld in artikel 1 van de regeling): de andere ondernemingen die deel uit maken van de groep.
- e. een beschrijving van het doel en van de feitelijke werkzaamheden van de aandeelhouders van de aanvrager, voor zover deze aandeelhouders rechtspersonen zijn;
- f. een uittreksel uit het handelsregister dat niet ouder is dan één maand gerekend vanaf de datum van indiening van de aanvraag:
 - van de aanvrager;
 - eventuele dochtermaatschappijen als bedoel in artikel 24a van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
 - als de aanvrager deel uitmaakt van een groep (zoals bedoeld in artikel 1 van de regeling), van de andere ondernemingen die deel uit maken van de groep.

2 Aanvraag waaronder het bod

2a. Aanvraag

De aanvraag zelf dient aan de hand van het volgende model te worden opgesteld:

Hiermee dien ik een aanvraag in voor

- a. * de vergunning voor kavel A7 alsmede de daaraan gekoppelde vergunning voor digitale radio-omroep (vergunning kavel 11C)

en/of

- b. * de vergunning voor kavel C08 alsmede de daaraan gekoppelde vergunning voor digitale radio-omroep (vergunning allotment 7A)

dan wel

- c. * de vergunning voor kavel C08. Ik overleg hierbij een kopie van een doorgifte-overeenkomst die voldoet aan de eisen, bedoeld in bijlage 2.

dan wel

- d. * de vergunning voor kavel C08. Ik beschik reeds over een vergunning voor ten minste een achttiende deel van de capaciteit van de frequentieruimte binnen het frequentiebereik 188,160 MHz - 189,696 MHz (allotment 7A) of van een vergunning voor ten minste een negende deel van

de capaciteit van de frequentieruimte binnen het frequentiebereik 219,584 MHz – 221,120 MHz (kavel 11C).

*) u dient voor de aanvraag van de vergunning kavel A7 hokje a aan te kruisen en voor de aanvraag van vergunning C08 één van de hokjes b, c en d, al naar gelang op welke wijze u gaat voldoen aan de digitaliseringsverplichting. U kunt dus slechts één van de hokjes b, c, en d aankruisen.

2b. Bod

Het bod dient aan de hand van het volgende model te worden opgesteld:

Instructies invulling biedkaart

- Een bod wordt uitgebracht voor die vergunning waarvoor ook een aanvraag is gedaan (vergunning kavel A7 en/of vergunning kavel C08)
- Een bod wordt uitgebracht in euro's en het bedrag van het bod wordt:
 - afgerond op hele euro's;
 - in cijfers en letters geschreven.
- Het bod omvat
 - een eerste bod: het bedrag dat de aanvrager biedt voor de desbetreffende vergunning;
 - een aanvullend bod: het bedrag waarmee de aanvrager zijn eerste bod verhoogt voor het geval dat zijn bod tezamen met het bod van een andere aanvrager beide worden aangemerkt als hoogste toewijsbaar bod in de zin van artikel 11 van de regeling.

Biedkaart

Deelnemer (Naam):

Door de deelnemer in te vullen gegevens:

A. Eerste bod	Bedrag in €	Bedrag voluit geschreven in de Nederlandse taal
voor vergunning kavel A7:		
voor vergunning kavel C08:		

Indien ik én één of meer andere aanvragers hetzelfde hoogste toewijsbare bod hebben geboden, uitgaand van het eerste bod, verhoog ik mijn eerste bod voor de vergunning kavel A7 en/of voor de vergunning kavel C08 in eerste instantie met:

B. eerste aanvullend bod	Bedrag in €	Bedrag voluit geschreven in de Nederlandse taal
Verhoging van het eerste bod voor vergunning kavel A7 met:		
Verhoging van het eerste bod		

voor vergunning kavel C08 met:		
--------------------------------	--	--

Indien het bod met inbegrip van het eerste aanvullende bod van mij én van één of meer andere aanvragers hetzelfde hoogste toewijsbare bod vormt, verhoog ik mijn eerste bod voor de vergunning kavel A7 en/of voor de vergunning kavel C08 in tweede instantie met:

C. tweede aanvullend bod	Bedrag in € Dit bedrag moet hoger zijn dan het hiervoor onder B ingevulde aanvullende bod.	Bedrag voluit geschreven in de Nederlandse taal
Verhoging van het eerste bod voor vergunning kavel A7 met:		
Verhoging van het eerste bod voor vergunning kavel C08 met:		

Indien het bod met inbegrip van het tweede aanvullende bod van mij én van één of meer andere aanvragers hetzelfde hoogste toewijsbare bod vormt, verhoog ik mijn eerste bod voor de vergunning kavel A7 en/of voor de vergunning kavel C08 in derde instantie met:

D. derde aanvullend bod	Bedrag in € Dit bedrag moet hoger zijn dan het hiervoor onder C ingevulde aanvullende bod.	Bedrag voluit geschreven in de Nederlandse taal
Verhoging van het eerste bod voor vergunning kavel A7 met:		
Verhoging van het eerste bod voor vergunning kavel C08 met:		

3. Zekerheidstelling

Indien de aanvrager de in artikel 4, eerste lid, van de regeling bedoelde zekerheid verschaft door de verstrekking van een bankgarantie, voegt hij de bankgarantie – opgesteld overeenkomstig het model, opgenomen in bijlage 3 bij de regeling – bij de aanvraag.

4. Hoedanigheid als commerciële omroep

De aanvrager voegt bij de aanvraag een kopie van de toestemming van het Commissariaat voor de Media, bedoeld in artikel 3.1 van de Mediawet 2008 (zie artikel 8 van de regeling).

5. Informatie voor de beoordeling van verbondenheid

Beschrijving eigendoms- en zeggenschapsverhoudingen

Bij de aanvraag wordt gevoegd een beschrijving van de eigendoms- en zeggenschapsverhoudingen die de rechtspersoon raken. De beschrijving moet inzicht geven in alle banden met andere aanvragers en bestaande vergunninghouders, zodat kan worden nagegaan of er een zodanige verbondenheid is dat er sprake is van eenzelfde instelling in de zin van artikel 6.24, tweede lid, van de Mediawet 2008.

De beschrijving bevat in elk geval gegevens over (voor zover van toepassing):

- a. de grootte van het aandelenkapitaal, de samenstelling in soorten aandelen, zoals gewone, preferente, converteerbare of prioriteitsaandelen, en de verdeling over de aandeelhouders;
- b. het vreemde vermogen van de aanvrager, zoals obligatieleningen, achtergestelde leningen, en leningen waarvoor een hypotheek- of pandrecht is verstrekt, wie de financiële middelen ter beschikking hebben gesteld en aan wie de aanvrager zekerheidsrechten heeft verleend;
- c. de wijze van besluitvorming binnen het bestuur, de raad van commissarissen en de vergadering van aandeelhouders onder meer bij benoeming, schorsing of ontslag van leden van het bestuur of de raad van commissarissen;
- d. aan wie en onder welke condities en beperkingen doorlopende volmachten zijn gegeven om de aanvrager te vertegenwoordigen (procuratie);
- e. bestaande en voorgenomen overeenkomsten met andere rechtspersonen, vennootschappen, of natuurlijke personen, die zelf of via een dochtervennootschap radioprogramma's via de ether verzorgen of van plan zijn dat te doen.

Bij te voegen documenten

De aanvrager voegt in verband met de hiervoor bedoelde toetsing op verbondenheid bovendien de volgende documenten bij de aanvraag (voor zover van toepassing):

- a. een kopie van het aandeelhoudersregister die niet ouder is dan een maand gerekend vanaf de datum van aanvraag;
- b. een kopie van verleende geldige volmachten;
- c. kopieën van overeenkomsten tussen en volmachten van stemgerechtigden in de algemene vergadering van aandeelhouders van de aanvrager en in de algemene vergadering van aandeelhouders van de moedermaatschappij van de aanvrager;
- d. kopieën van documenten inzake beschermingsconstructies van de aanvrager en de moedermaatschappij van de aanvrager, in het bijzonder beschermingsconstructies met betrekking tot plaatsing van preferente aandelen of prioriteitsaandelen bij een rechtspersoon of een natuurlijk persoon.

6. Schriftelijke verklaringen

De aanvrager voegt bij zijn aanvraag de volgende schriftelijke verklaringen:

a. Algemene verklaring aanvrager

Bij de aanvraag wordt gevoegd een ondertekende schriftelijke verklaring van de aanvrager dat de door hem verstrekte gegevens en documenten volledig en juist zijn.

b. Verklaring notaris

Bij de aanvraag wordt een verklaring gevoegd van de notaris betreffende de volledigheid en juistheid van de door de aanvrager verstrekte gegevens die voldoet aan het volgende model:

Verklaring notaris

Ondergetekende, notaris te(plaatsnaam)
verklaart zonder voorbehoud dat de informatie die in het kader van de aanvraag is verstrekt ter uitvoering van voornoemde onderdelen 1 sub a,b,c, d, eerste en tweede streepje en 2b door hem is geverifieerd en juist en volledig is bevonden en verklaart zonder voorbehoud dat de informatie die in het kader van de aanvraag is verstrekt ter uitvoering van voornoemd onderdeel 1, sub d, derde streepje en f, en onderdeel 5 door hem naar beste kunnen is geverifieerd en naar zijn oordeel juist en volledig is.

c. Verklaring inzake eisen ten aanzien van democratische, sociale, taalkundige en culturele belangen

Voor deze, in artikel 9 van de regeling bedoelde verklaring gebruikt de aanvrager het model van bijlage 4.

d. Verklaring inzake mededinging

Voor deze, in artikel 10 van de regeling bedoelde verklaring gebruikt de aanvrager het model van bijlage 5

Bijlage 2:

Eisen die aan een doorgifte-overeenkomst worden gesteld op grond van artikel 3, tiende lid, van de Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep

I Algemeen

Indien de houder van vergunning kavel C08 bij de aanvraag om verlenging gekozen heeft voor de optie van digitalisering door middel van doorgifte, dient hij bij zijn aanvraag een kopie van een doorgifte-overeenkomst als bedoeld in artikel 1, onder h, van de regeling, te overleggen welke voldoet aan de in deze bijlage gestelde eisen.

Dit betekent dat de doorgifte-overeenkomst ten tijde van de aanvraag om verlening reeds dient te zijn gesloten. Wel kan de overeenkomst gesloten zijn onder de voorwaarde dat de gevraagde vergunning wordt verleend.

De houder van vergunning kavel C08 (verder: de vergunninghouder) dient de doorgifte-overeenkomst te hebben gesloten met een partij die houder is van een vergunning voor digitale radio-omroep die betrekking heeft op de frequentieband 219,496-221,208 MHz (kavel 11C) of op een van de frequentiebanden die zijn bedoeld in de tabel behorende bij nationale voetnoot 002 van het Nationaal Frequentieplan 2005 (verder: de opdrachtnemer).

II Digitaliseringseisen

De doorgifte-overeenkomst dient aan de volgende eisen te voldoen:

1. De opdrachtnemer verspreidt met gebruikmaking van zijn vergunning voor digitale radio-omroep vanaf 1 september 2014 tot en met 31 augustus 2017 één programmakanaal, bestaande uit een aanbod van radioprogramma's, een en ander in de zin van artikel 1.1 Mediawet 2008, dat hem door de vergunninghouder ter beschikking wordt gesteld, zijnde het aanbod dat de vergunninghouder uitzendt met gebruikmaking van zijn eigen middengolfvergunning. Het programmakanaal wordt verspreid in het gebied, c.q. de gebieden, bedoeld onder 2, waarbij wordt voldaan aan de eisen, bedoeld onder 3.

2. het in punt 1 bedoelde radioprogrammakanaal wordt verspreid in een of meer gebieden:

a. met vanaf 1 september 2015 (gezamenlijk) een grootte van ten minste:

i. het voorspelde maximale theoretische verzorgingsgebied van de te verlengen kavel overdag, zoals berekend op basis van de van toepassing zijnde planningsnorm (*) (verder: het analoge verzorgingsgebied);

of, indien dat kleiner is:

ii.

- gedurende de periode 1 september 2015 tot en met 31 december 2016: 2988,4 km² (=8% van Nederland) (**);

- gedurende de periode 1 januari 2017 tot en met 1 september 2017: 5976,8 km² (=16% van Nederland) (**);

en

b. waarvan (tezamen) ten minste 80% overlapt met het analoge verzorgingsgebied.

3. Het radioprogrammakanaal, bedoeld onder 1:

a. kan op ten minste 98 procent van de locaties in de gebieden, bedoeld onder 2, op iedere tijdstip waarop een radioprogramma wordt uitgezonden met gebruikmaking van vergunning kavel C08, zonder storingen of onderbrekingen worden ontvangen, waarbij in motorrijtuigen als bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 de ontvangst moet kunnen worden gerealiseerd met een gangbare ontvanger die bestemd is voor ontvangst in motorrijtuigen en een standaardantenne en

waarbij in andere gevallen de ontvangst op een hoogte van anderhalve meter boven het maaiveld moet kunnen worden gerealiseerd met een gangbare ontvanger voor portable ontvangst, en
 b. wordt uitgezonden in een geluidskwaliteit die gelijk is aan 192 kb/s (stereo-uitzending), indien gebruikt wordt gemaakt van MPEG 2, in een geluidskwaliteit die gelijk is aan 48 kb/s (stereo-uitzending), indien gebruik wordt gemaakt van AAC+, of , indien gebruik wordt gemaakt van een andere techniek, met een geluidskwaliteit die ten minste vergelijkbaar is met de kwaliteit die met stereo kan worden behaald door middel van de twee genoemde technieken, en
 c. bevat de radioprogramma's die tevens door middel van vergunning kavel C08 worden uitgezonden, met dien verstande dat die radioprogramma's gelijktijdig en ongewijzigd digitaal dienen te worden uitgezonden.

4. De doorgifte-overeenkomst bevat een passend boetebeding voor gevallen waarin de opdrachtnemer in gebreke is bij het nakomen van de onder 1 bedoelde verplichting.

(*) **Planningsnorm**

De van toepassing zijnde planningsnorm voor vergunning C08 is de planningsnorm die is gebruikt bij de uitgifte van deze vergunningen in 2003 en nadien. Deze planningsnorm is als volgt:

Propagatiemodel	Grondgolf propagatie conform GE 75 met bodemgeleidbaarheid conform ITU-R Recommendatie P.832-2
Protectieverhoudingen	30 dB voor 0 kHz 5 dB voor +/- 9 kHz
Berekening interferentie	Conform GE75
Nominale veldsterkte	Dagverzorging 66 dB μ V/m Nachtverzorging 77 dB μ V/m

(**) Deze minimumnorm kan als volgt worden toegelicht. Het digitale verzorgingsgebied behoeft slechts voor 80 % het "analoge" verzorgingsgebied te overlappen. Omdat de hiervoor bedoelde dekkingsnorm voor vergunninghouders met een relatief groot verzorgingsgebied, bijvoorbeeld middengolfvergunninghouders met een landelijk bereik, onevenredig zwaar zou zijn, wordt ook de mogelijkheid geboden te voldoen aan een oppervlakenorm in vierkante kilometers. Voor de periode van 1 september 2015 tot 1 januari 2017 moet het verzorgingsgebied minimaal 2988,4 km² groot zijn en voor de periode van 1 januari 2017 tot 1 september 2017 minimaal 5976,8 km². Dit komt overeen met een dekking van respectievelijk 40 % en 80 % van de gemiddelde grootte van een allotment (dus resp. 40 % en 80 % van een vijfde deel van Nederland). Deze minimumnormen sluiten aan bij de voorschriften die zijn bepaald voor de digitale vergunningen voor gezamenlijke exploitatie van de bovenregionale kavel.

Bijlage 3:

Model voor een bankgarantie als bedoeld in artikel 4 van de Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep

I. De ondergetekende

.... (naam van een bank die is gevestigd in een van de lidstaten van de Europese Unie of in een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte), statutair gevestigd te, mede kantoorhoudende te, hierna te noemen: 'de Bank';

In aanmerking nemende:

A. dat artikel 3.3, eerste lid, van de Telecommunicatiewet bepaalt dat voor het gebruik van frequentieruimte een vergunning is vereist van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (hierna: 'de Minister');

B. dat de Minister met betrekking tot de verlening van de vergunning kavel A7 en van de vergunning kavel C08 onder gelijktijdige verlening van een vergunning voor digitale radio-omroep regels heeft gesteld. Deze regels zijn vastgelegd in de Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep (hierna: Regeling aanvraag);

C. dat degene die een aanvraag om de voornoemde vergunningen indient op grond van artikel 4 van de Regeling aanvraag verplicht is een bedrag ter grootte van een vijfde van zijn financiële bod dan wel zijn financiële biedingen te storten dan wel voor dat bedrag een bankgarantie te verstrekken;

D. op aanvraag op grond van artikel 4:94 van de Awb uitstel van betaling kan worden verleend voor het bedrag dat op grond de Regeling aanvraag verschuldigd is en dat aan de desbetreffende beschikking de voorschriften worden verbonden dat het verschuldigde bedrag wordt betaald in vijf gelijke termijnen, waarvan de eerste op zes weken na de vergunningverlening vervalt en die daarna steeds jaarlijks vervallen op 1 september, en dat de verkrijger van de vergunningen een waarborgsom verstrekt of een bankgarantie volgens het model, opgenomen in een bijlage, overlegt ter hoogte van een vijfde deel van het verschuldigde bedrag;

E. dat (naam aanvrager/houder van de vergunningen), natuurlijke persoon of rechtspersoon naar (het recht van een van de lidstaten van de Europese Unie of van een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte) recht, statutair gevestigd te, kantoorhoudende te, hierna te noemen: 'de Aanvrager/Houder',

op grond hiervan is gehouden een waarborgsom te storten of een bankgarantie te doen stellen ter zekerheid van al hetgeen de aanvrager ter zekerheid verschuldigd is, hierna te noemen: 'de Vordering', aan de Staat der Nederlanden, rechtspersoon naar Nederlands recht, waarvan de statutaire zetel is gevestigd te 's-Gravenhage, hierna te noemen: 'de Staat';

F. dat de Aanvrager de Bank heeft verzocht een onherroepelijke en onafhankelijke bankgarantie te stellen ten behoeve van de Staat, welke op eerste verzoek van de Staat betaalbaar is;

II. Verbindt zich tot het navolgende:

1. De Bank stelt zich bij wijze van zelfstandige verbintenis tot een bedrag van (zegge:) (invullen een vijfde deel van bedrag van het financiële bod dan wel de financiële biedingen, bedoeld onder I.C), onherroepelijk garant jegens de Staat voor de betaling van al hetgeen de Staat blijkens een schriftelijke verklaring van de Staat ter zake van de Vordering van de Aanvrager/Houder te vorderen heeft, aldus dat de Bank zich verbindt het gevorderde bedrag als eigen verplichting aan de Staat te voldoen.

2. De Bank verbindt zich om als eigen schuld op eerste verzoek en op de enkele schriftelijke mededeling van de Staat zonder overlegging van enig ander document of opgaaf van redenen te

verlangen, aan de Staat te voldoen het bedrag dat de Staat verklaart ter zake van de Vordering van de Aanvrager/Houder te vorderen te hebben, met dien verstande dat de Bank nimmer gehouden is aan de Staat meer te voldoen dan het hiervoor vermelde maximumbedrag.

3. Deelberoepen onder deze bankgarantie zijn mogelijk. Het maximumbedrag van deze bankgarantie wordt met een bedrag gelijk met dat van elk deelberoep verlaagd.

4. Deze bankgarantie vervalt na ontvangst door de Bank van een per aangetekende brief gezonden schriftelijke verklaring van de Staat dat de bankgarantie vervalt en in ieder geval

.... jaar (invullen "één jaar" indien de bankgarantie (alleen) de onder I.C bedoelde verplichting betreft; invullen "vijf jaar" indien de bankgarantie (mede) de onder I.D bedoelde verplichting betreft *) na datum van ondertekening van deze garantie, tenzij de Bank ten minste één maand voor de einddatum van de garantie per aangetekende brief een schriftelijke verklaring van of namens de Minister heeft ontvangen dat deze bankgarantie niet vervalt, in welk geval de garantie telkens voor een nieuwe termijn van een jaar geldig is

5. Deze bankgarantie wordt beheerst door Nederlands recht. Geschillen ter zake van deze bankgarantie kunnen uitsluitend worden voorgelegd aan de bevoegde Nederlandse rechter te 's-Gravenhage.

6. Na verval van deze bankgarantie kan de Staat geen enkele aanspraak meer maken jegens de Bank uit hoofde van deze bankgarantie tenzij de Bank voorafgaande aan het moment waarop deze bankgarantie zou vervallen een mededeling ontving als bedoeld onder 2 waaraan de Bank nog niet voldeed. Op verzoek van de Bank zal de Staat deze bankgarantie nadat deze is vervallen retourneren aan de Bank.

Plaats:

Datum:

Naam bank en ondertekening

.....

*) dit model dient te worden gebruikt voor een bankgarantie

a. voor het stellen van zekerheid in het kader van de aanvraagprocedure (i.v.m. de verplichting bedoeld in de verklaring onder I.C) of

b. met het oog op het verkrijgen van uitstel van betaling (i.v.m. de verplichting bedoeld in de verklaring onder I.D)

c. of ten behoeve van een combinatie hiervan.

Voor het stellen van zekerheid als bedoeld onder a geldt de bankgarantie in beginsel voor maximaal één jaar als de aanvrager geen uitstel van betaling aanvraagt. Vraagt de aanvrager wél uitstel van betaling dan geldt de bankgarantie in beginsel voor maximaal vijf jaar. De aanvrager kan al bij de aanvraag een verzoek om uitstel van betaling doen en dan zekerheid verschaffen met behulp van een bankgarantie voor in beginsel maximaal vijf jaar.

Bijlage 4:

Modelverklaring als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep,

Ondergetekende verklaart dat hij een aan hem verleende vergunning voor commerciële omroep gebruikt voor het uitzenden van een commercieel radioprogramma dat:

- 1°. voor zover het gepresenteerde programmaonderdelen tussen 07.00 uur en 19.00 uur betreft, voor ten minste 50 procent in de Nederlandse of Friese taal wordt gepresenteerd, en
- 2°. waarin tussen 07.00 uur en 23.00 uur, voor zover in deze uren wordt uitgezonden, ten minste één maal per uur op het hele uur een programmaonderdeel geheel bestaande uit nieuws is opgenomen.

Naam aanvrager:

Handtekening:

Bijlage 5:

Modelverklaring als bedoeld in artikel 10, eerste lid van de Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep

Ondergetekende verklaart dat hij en, indien hij behoort tot een groep, andere leden van de groep waartoe hij behoort, zich voorafgaand aan de indiening van de aanvraag hebben onthouden van afspraken of onderling afgestemde feitelijke gedragingen die afbreuk doen of kunnen doen aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure en zich voor de datum, bedoeld in artikel 3, eerste lid, zullen onthouden van het maken van dergelijke afspraken of het doen van dergelijke gedragingen.

Naam aanvrager:

Handtekening:

TOELICHTING

I. ALGEMEEN

1. Aanleiding en doel

In september 2011 zijn zeven van de negen landelijke commerciële FM-vergunningen met een verplichting tot digitalisering verlengd voor een periode tot 1 september 2017. Voor de kavels A7 en A8 is in de zomer van 2011 een uitgifteprocedure gestart. De vergunning voor kavel A8 is tijdens deze verdeelprocedure verleend, de vergunning voor kavel A7 is onverdeeld gebleven, omdat geen van de aanvragers aan de gestelde voorwaarden voldeed. Deze kavel is sindsdien braak blijven liggen en is na de branden in de masten van Lopik en Smilde gedeeltelijk ingezet om de ontstane verzorgingsproblemen van publieke en commerciële omroepen te verminderen. Kavel C08 betreft een vergunning voor commerciële radio-omroep in de middengolfband. Deze kavel is sinds maart 2010 niet meer in gebruik.

Vanuit het oogpunt van doelmatig ethergebruik is het wenselijk om beide kavels, met een verplichting tot digitalisering, alsnog uit te geven voor de resterende periode tot en met 31 augustus 2017. Hierbij wordt vastgehouden aan de uitgangspunten van het beleid zoals beschreven in de brief aan de Tweede Kamer van 23 juni 2009 (Kamerstukken II 2008/09, 24 095, nr. 241). De kavels A7 en C08 zijn ingevolge dit beleid bestemd voor omroepen die een bijdrage willen leveren aan de ontwikkeling van digitale etherradio.

Deze regeling strekt ertoe de vergunningen voor commerciële radio-omroep betreffende kavels A7 en C08 (analoge radio-omroep) en band III (digitale radio-omroep) te verdelen met toepassing van een veiling. De te verdelen vergunningen voor kavels A7 en C08 worden niet substantieel gewijzigd ten opzichte van de eerder voor deze kavels verleende vergunningen.

2. Wijze van uitgifte

De kavels A7 en C08 worden verdeeld door middel van een veilingprocedure. Voor deze verdeelmethode wordt gekozen om de volgende redenen.

Ten eerste biedt een veiling een methode die meer dan een vergelijkende toets geschikt is om te komen tot een marktconforme prijs. Dat is in het belang van efficiënt frequentiegebruik en bovendien, voor kavel A7, om te vermijden dat er ongerechtvaardigde verschillen ontstaan met de recente verlenging van de bestaande landelijke FM-vergunningen. Er wordt namelijk met een veiling aangesloten bij de waarderingsmethodiek zoals gebruikt bij die verlenging in 2011. In dat kader is door SEO Economisch Onderzoek een onderzoek uitgevoerd naar de waarde van de commerciële radiovergunningen (zie Addendum waarde commerciële radiovergunningen (SEO Economisch onderzoek), 2011). Die waarde werd bepaald aan de hand van een hypothetische veiling voor een gemiddeld efficiënte toetreder. Met andere woorden, er is bepaald wat een efficiënte toetreder op een veiling zou bieden voor de vergunning.

Ten tweede zou het hanteren van een vergelijkende toets geen bijzondere toegevoegde waarde hebben. Voor kavel A7 geldt dat het een ongeclausuleerde kavel is en de toegevoegde waarde van een toets op een bedrijfsplan is in de onderhavige economische situatie beperkt. Voor kavel C08 werd bij de vorige verdeling alleen getoetst op de mate waarin het programma geschikt was voor de technische karakteristieken van de middengolf. Mede gelet op het feit dat programma's tegelijk op middengolfradio en op digitale radio moeten worden uitgezonden mag worden verwacht dat vergunninghouders zelf er voor zorg dragen dat hun programmering ook past bij de beide distributietechnieken zodat dat criterium niet langer relevant is.

Ten derde zijn bij toepassing van een veilingprocedure de administratieve lasten voor de aanvragers beduidend lager omdat niet langer de indiening van een bedrijfsplan wordt vereist. Tenslotte past toepassing van het veilinginstrument beter in het actuele beleid inzake verdeling van frequentievergunningen. Onder dat beleid geldt een verdeling door middel van een veiling in

beginsel als het meest geschikte instrument om een optimaal gebruik van frequentieruimte te waarborgen (Wijziging van de Telecommunicatiewet in verband met de Nota frequentiebeleid 2005, TK 2010-2011, 31412, nr. 3, blz. 18).

De keuze voor verdeling van de kavels A7 en C08 door middel van een veilingprocedure betekent een afwijking van de eerder voor de vergunningen voor de kavels A7 en C08 gevolgde verdeelprocedure. In artikel 3.3, zevende lid, van de Telecommunicatiewet is als uitgangspunt opgenomen dat, zolang de looptijd van eerder verleende vergunningen voor gebruik van frequentieruimte met een bepaalde bestemming niet is verstreken, de nieuwe vergunningen voor die frequentieruimte in beginsel volgens een soortgelijke verdeelprocedure worden uitgegeven als de eerder verleende vergunningen. Dit geldt niet indien er sprake is van gewijzigde omstandigheden. De oorspronkelijke landelijke FM-vergunningen liepen in 2011 af en zijn toen verlengd met zes jaar. De desbetreffende vergunninghouders hebben daarvoor een prijs betaald die overeenkomt met de uitkomst van een hypothetische veiling. Verder is relevant dat de vergunning voor kavel A7 in 2011 niet is uitgegeven, dat deze vergunning een korte looptijd heeft van minder dan vijf jaar en al geruime tijd braak ligt na de verlenging die op 1 september 2011 inging. Ook voor kavel C08 geldt dat deze kavel al geruime tijd niet meer in gebruik is. In deze situatie staat de wet niet in de weg aan het gebruik van het veilinginstrument voor de uitgifte van beide kavels.

3. Digitaliseringsverplichting

De in paragraaf 1 bedoelde digitaliseringsverplichting houdt in dat de houder van een analoge radiovergunning de met die vergunning uitgezonden programma's ook via digitale radio moet uitzenden. In verband hiermee is in het Nationaal Frequentieplan 2005 bepaald dat commerciële frequentieruimte in de FM- en middengolfband in beginsel alleen beschikbaar is voor wie ook een vergunning heeft in de frequentieband voor digitale radio-omroep. Meer concreet geldt dat de aanvrager van de vergunning voor kavel A7 tevens een aanvraag voor een vergunning voor digitale radio-omroep in de band van 219,584 MHz – 221,120 MHz (allotment 11C) moet indienen. Er zijn in die band in totaal negen vergunningen, waarvan één beschikbaar is voor de toekomstige houder van de vergunning voor kavel A7. De overige acht vergunningen voor digitale radio-omroep zijn reeds verleend en gekoppeld met de vergunningen voor kavels A1 tot en met A6, A8 en A9. Houders van een middengolfvergunning hoeven ingevolge het NFP niet per se te beschikken over een eigen vergunning voor digitale radio-omroep maar kunnen ook via een andere vergunninghouder digitale radio-uitzendingen (laten) verzorgen. De toekomstige vergunninghouder voor kavel C08 kan dus op verschillende manieren voldoen aan zijn digitaliseringsverplichting. In de eerste plaats kan hij houder worden van een vergunning voor digitale radio-omroep in de band van 188,160 MHz – 189,696 MHz (allotment 7A), waarvan het verzorgingsgebied min of meer samenvalt met de provincies Noord-Brabant en Limburg. Hiertoe moet hij tegelijk met zijn aanvraag voor kavel C08 een aanvraag indienen voor de vergunning voor allotment 7A die vervolgens gelijktijdig met de vergunning voor kavel C08 verleend. In de tweede plaats kan hij een doorgifte-overeenkomst sluiten met de houder van een vergunning voor digitale-omroep als genoemd in voetnoot HOL005 van het NFP. Indien een aanvrager reeds houder is van een vergunning voor allotment 7A of allotment 11C, wordt langs deze weg reeds voldaan aan de digitaliseringsplicht. In dat geval hoeft hij geen aanvullende digitaliseringsmaatregelen te nemen (eigen vergunning of doorgifte).

Het voorgaande betekent dat (afgezien van de hiervoor bedoelde situaties van doorgifte of een reeds bestaande vergunning voor digitale radio-omroep) de verdeling van de commerciële radiovergunningen voor de kavels A7 en C08 gekoppeld is aan en daarom tegelijkertijd plaats vindt met de uitgifte van de frequentieruimte voor digitale radio-omroep.

Voor een nadere toelichting van de digitaliseringsverplichting wordt verwezen naar paragraaf 5 van het algemeen deel van de toelichting bij de Regeling verlenging en digitalisering commerciële radio-omroep (middengolf en niet-landelijke FM) (Stcrt 2011, nr. 9438, d.d. 6 juni 2011).

4. Veilingmodel

De in deze regeling beschreven veiling is zodanig vorm gegeven dat de aanvraag en de bieding gelijktijdig plaatsvinden. Een dergelijke één rondeveiling wijkt het minst af van het beleid dat sinds 2003 geldt voor commerciële radio-omroep. In eerdere verdelingen diende immers ook bij de aanvraag een bod te worden uitgebracht. Het enige verschil is dat geen bedrijfsplan meer overlegd dient te worden. Een meerrondenveiling zou met name toegevoegde waarde hebben indien verscheidene vergelijkbare vergunningen zouden worden uitgegeven of indien vergunningen zouden worden uitgegeven met een nog niet in de markt bekende business case. Beide situaties zijn niet aan de orde. Er wordt slecht één landelijke FM-vergunning en één middengolfvergunning uitgegeven. Verder is er sinds 2003 veel informatie over de marktsituatie op basis waarvan aanvragers voldoende in staat zijn om een bod uit te brengen dat past bij hun businesscase, rekening houdend met hun eigen programmatische invulling. Daarbij geven het SEO-rapport en het addendum op dit rapport, beide hiervoor reeds genoemd, ook een goed beeld van de radiomarkt. Het is aan de aanvragers zelf een beoordeling te maken van de sinds die tijd gewijzigde marktomstandigheden. Daarbij is er bij een meerrondenveiling een aanmerkelijk groter risico dat partijen samenspannen om de bieding te beïnvloeden. In verband hiermee biedt een één ronde veiling de beste garanties om tot een marktconforme prijs te komen. Bovendien is de één rondeveiling relatief eenvoudig en heeft ze een relatief korte doorlooptijd. Dit komt ten goede aan de toekomstig vergunninghouders van de kavels A7 en C08 omdat daarmee de tijd waarin hij de vergunning kan exploiteren langer is. De ontwikkeling van een meer complex model voor een (elektronische) meerrondenveiling is tijdrovend hetgeen de looptijd van de onderhavige vergunningen significant zou verkorten.

Gelet op de redenen om de vergunningen voor de kavels A7 en C08 te verdelen door middel van een veiling, in het bijzonder het belang van een marktconforme prijs, is het niet zinvol een eenmalig bedrag toe te passen. Een goed verlopende veiling leidt er toe dat de verkrijger van de vergunning daarvoor de economische waarde vergoedt. Er is dus geen reden hiernaast ook een substantieel eenmalig bedrag toe te passen. Ook artikel 3.3a, achtste lid, van de wet dwingt hier niet toe. Weliswaar is in die bepaling het uitgangspunt opgenomen dat als bij een uitgifte een eenmalig bedrag is opgelegd, normaliter bij een volgende uitgifte ook een eenmalig bedrag dient te worden opgelegd. Dat uitgangspunt geldt volgens die bepaling echter niet als inmiddels de vergunningen van de andere vergunninghouders verlengd zijn. Dit laatste is aan de orde bij de commerciële landelijke FM-vergunningen en de commerciële middengolfvergunningen.

Soms kan een beperkt eenmalig bedrag tot functie hebben een veiling op gang te brengen. Dat is in dit geval niet aan de orde, omdat is gekozen voor een één ronde veiling waarbij tegelijk met de aanvraag een bod wordt uitgebracht.

5. Aanvraag- en verdeelprocedure

De aanvraag- en verdeelprocedure is als volgt ingericht. Een marktpartij kan deelnemen aan de veiling door voor de vergunning voor kavel A7 of de vergunning voor kavel C08 en voor de bijbehorende vergunning voor digitale radio-omroep een aanvraag in te dienen met gebruikmaking van het bij deze regeling gevoegde aanvraagmodel. Bij de aanvraag dient hij met een biedkaart voor elke aangevraagde vergunning een bod uit te brengen. Dit bod is onvoorwaardelijk en indien de aanvrager de gevraagde vergunning verkrijgt, dient hij het bod dan ook zonder meer gestand te doen. Dit geldt overigens niet voor de aanvullende biedingen zoals hieronder wordt toegelicht. Om (enige) zekerheid te verkrijgen dat de aanvrager ook feitelijk zijn bod gestand kan doen, dient hij

een waarborgsom of een bankgarantie te leveren waarvan de hoogte gelijk is aan een vijfde deel van zijn financiële bod.

Het is mogelijk een aanvraag in te dienen voor zowel kavel A7 als voor kavel C08. In dat geval dient voor beide een bod te worden uitgebracht en dient in beginsel voor beide een bijbehorende radiovergunning voor digitale radio-omroep te worden aangevraagd (tenzij de aanvrager voor kavel C08 op een andere wijze aan zijn digitaliseringsverplichting voldoet).

Voor de analoge radiovergunningen is van belang dat geen doublure in de uitzending mag plaatsvinden in het geval dat een vergunninghouder beschikt over zowel een (landelijke) FM-vergunning als een middengolfvergunning. In de middengolfvergunningen is namelijk bepaald dat gelijktijdige uitzending van hetzelfde programma niet is toegestaan, indien het voorspelde verzorgingsgebied van de middengolfvergunning overlapt met het voorspelde verzorgingsgebied van een andere analoge commerciële vergunning voor radio-omroep (zie artikel 4 van de vergunning voor kavel C08).

Na afloop van de aanvraagperiode wordt beoordeeld of de (tijdig ingediende) aanvragen compleet zijn en voldoen aan de overige vormvoorschriften. Zo nodig kunnen dergelijke gebreken binnen een periode van acht werkdagen worden hersteld, in het bijzonder door ontbrekende gegevens of bescheiden alsnog aan te leveren. Dit zogenaamde verzuimherstel is niet mogelijk indien een aanvraag, met inbegrip van het bod, niet tijdig is ingediend. Indien de aanvrager niet binnen de gestelde termijn zijn aanvraag completeert, kan zijn aanvraag buiten behandeling worden gesteld. De aanvragen die voldoen aan de overige vormvoorschriften, komen voor inhoudelijke beoordeling in aanmerking. Zo moet worden getoetst of de aanvrager voldoet aan de in de regeling genoemde vereisten. Het betreft ten eerste de gebruikelijke eisen ten aanzien van de rechtsvorm, de financiële positie, de toestemming van het Commissariaat voor de Media en de verklaring inzake gebruik van de Nederlandse of Friese taal en de uitzending van nieuws. Ten tweede wordt getoetst op collusie: als aannemelijk is dat een aanvrager met anderen heeft samengespannen om de uitkomst van de veiling te beïnvloeden, is dat grond voor afwijzing van de aanvraag. Van de aanvrager wordt overigens bij voorbaat gevraagd een verklaring te ondertekenen dat er geen sprake is geweest van samenspanning. Indien de aanvraag niet vergezeld gaat van deze verklaring en indien een dergelijk verzuim ook niet tijdig wordt hersteld, kan de aanvraag buiten behandeling worden gesteld. Indien de verklaring wel bij de aanvraag is gevoegd, is er alleen grond voor afwijzing vanwege collusie indien er aanwijzingen zijn dat toch sprake is (geweest) van samenspanning. Verder is van belang of zich niet een van de weigeringsgronden, genoemd in artikel 3.6 van de Telecommunicatiewet voordoet. In dat kader wordt in het bijzonder door het Commissariaat van de Media getoetst of bij de aanvragers sprake is van verbondenheid zoals bedoeld in artikel 22, eerste lid, van het Mediabesluit 2008, gelet op de beperking van het gebruiksrecht ingevolge artikel 6.24 van de Mediawet 2008. In de volgende paragraaf wordt op dit aspect nader ingegaan.

Om te bepalen welke aanvrager de vergunningen verwerft, dient te worden bepaald welke van de aanvragers het hoogste bod heeft uitgebracht. Er kunnen pragmatische redenen zijn om eerst te bepalen welke van de aanvragers het hoogste bod heeft uitgebracht en ten aanzien van de desbetreffende aanvraag en aanvrager te beoordelen of wordt voldaan aan de inhoudelijke vereisten. Indien blijkt dat het hoogste bod niet toewijsbaar is omdat de aanvraag of de aanvrager niet voldoet aan de inhoudelijke vereisten, dient dezelfde beoordeling ten aanzien van het een na hoogste bod plaats te vinden, enzovoorts.

Het valt niet uit te sluiten dat meer dan één aanvrager hetzelfde hoogste toewijsbaar bod heeft uitgebracht. In verband hiermee dient de aanvrager op de biedkaart ook aanvullende biedingen op te nemen. Daarmee geeft hij te kennen dat in het geval van twee of meer hoogste toewijsbare biedingen, hij een aanvullend bod doet opdat aan de hand daarvan de hoogste bieder kan worden bepaald. Zekerheidshalve dient de aanvrager in totaal drie aanvullende biedingen te doen, zodat zo nodig een tweede of derde aanvullend bod de doorslag kan geven. De verplichting om het bod

gestand te doen geldt mede voor een of meer aanvullende biedingen voor zover deze bepalend zijn geweest voor het verkrijgen van de vergunning. De aanvullende biedingen zijn dan ook voorwaardelijke biedingen, in tegenstelling tot het primaire bod.

Degene die de vergunning verkrijgt, is gehouden zijn bod alsdan geheel gestand te doen, tenzij hij gebruik maakt van een betalingsregeling. In dat geval moet aan het begin van elk jaar een vijfde deel van het bod worden betaald en moet de vergunninghouder vooraf zekerheid stellen ter hoogte van hetzelfde bedrag. Indien hij gebruik maakt van de betalingsregeling, impliceert dit dat hij na verkrijging van de vergunning een vijfde deel van zijn bod moet betalen, namelijk voor de termijn tot 1 september 2013.

6. Verbondenheid aanvragers

Op grond van artikel 8, eerste lid, van de Regeling aanwijzing en gebruik frequentieruimte commerciële radio-omroep 2003 (gebaseerd op de Mediawet, inmiddels op de Mediawet 2008), gelden er beperkingen ten aanzien van de hoeveelheid frequentieruimte die een commerciële omroepinstelling ten hoogste mag verwerven. Eén commerciële omroepinstelling mag ten hoogste beschikken over twee landelijke commerciële kavels, waarbij als aanvullende voorwaarde geldt dat een omroepinstelling ten hoogste over één geclausuleerde kavel mag beschikken en ten hoogste over één ongeclausuleerde kavel. Een niet-landelijke commerciële FM-omroep mag ingevolge artikel 8, tweede lid, van genoemde regeling over ten hoogste een demografisch bereik van 30% beschikken. Dit betekent dat een niet-landelijke commerciële FM-omroep in deze procedure geen vergunning voor kavel A7 kan verkrijgen. Aanvragers worden in verband met de beperkingen die gelden voor het verwerven van frequentie-ruimte getoetst op onderlinge verbondenheid, teneinde na te gaan of voldaan wordt aan voornoemde regeling en daarmee aan artikel 6.24 van de Mediawet 2008. Indien hier niet aan wordt voldaan, dient krachtens artikel 3.6, eerste lid, onderdeel f, van de Telecommunicatiewet de vergunning te worden geweigerd. Voor een nadere toelichting op dit punt zij verwezen naar het besluit van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 19 oktober 2007, Mededeling over toets op verbondenheid verdeling frequentieruimte commerciële radio-omroep 2007, Stcrt. 2007, 208, p. 22.

7. Beschrijving beschikbare frequentieruimte

Kavel A7 bevindt zich in het commerciële deel van de FM-frequentieband van 87,5 tot 104,8 MHz. Kavel A7 is bestemd voor ongeclausuleerde landelijke commerciële radio-omroep. De frequentietechnische parameters van de vergunningen voor de kavels A7 en C08 komen grotendeels overeen met die voor de vergunning voor kavel A7 zoals die in 2011 kon worden aangevraagd en met die voor de vergunning voor kavel C08 zoals die op grond van de Regeling aanvraag en vergelijkende toets vergunningen commerciële radio-omroep 2007 kon worden aangevraagd. Relevant verschil is vooral dat aan kavel A7 het voormalige niet-landelijke kavel B38 is toegevoegd. Op deze wijze wordt kavel A7 deels gecompenseerd voor de vermindering van het bereik als gevolg van het onttrekken van een frequentie aan kavel A7 in verband met een ontvangstprobleem van een regionale publieke omroep. De vergunningen voor digitale radio-omroep betreffen elk een deel van de capaciteit van een zogenaamde multiplex. Voor landelijke FM-radio is de digitale radiovergunning een vergunning in het landelijke kavel 11 C (174 MHz tot 230 MHz). Voor niet-landelijke FM-radio en middengolfradio betreft het een vergunning in de zogenaamde bovenregionale kavel, waarvan allotment 7A (de frequentieband van 188,160 MHz – 189,696 MHz) deel uitmaakt. De aan de vergunning voor kavel C08 gekoppelde vergunning voor digitale radio-omroep betreft dit allotment waarvan het verzorgingsgebied min of meer samenvalt met de provincies Noord-Brabant en Limburg.

De vergunningen voor de kavels A7, C08, 11C en voor allotment 7A, met inbegrip van de technische parameters maar uitgezonderd de financiële verplichtingen van de vergunninghouder, zijn vastgesteld in een besluit van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

8. Administratieve lasten

De in deze regeling vastgelegde verdeelprocedure is zodanig vormgegeven dat voor de aanvragers een minimum aan administratieve lasten resulteert. Het betreft in het bijzonder de gekozen veilingmethodiek waarbij de opstelling van een bedrijfsplan achterwege kan blijven. Bij het berekenen van de administratieve lasten zijn de kosten van de aanvraag en de kosten voor de zekerheidstelling inbegrepen. Deze kosten worden geraamd op gemiddeld € PM per aanvraag. Onbekend is hoeveel aanbieders een aanvraag zullen indienen. Uitgaande van vijf tot tien aanvragers zijn de eenmalige administratieve lasten dan maximaal € PM.

9. Vaste verandermomenten

PM

II. ARTIKELEN

Artikel 1

Voor de omschrijving van de vergunningen die met deze regeling worden verdeeld, wordt in dit artikel verwezen naar het besluit dat wordt genomen ter vaststelling van deze vergunningen, met inbegrip van de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen. Dit zogenaamde vergunningbesluit wordt genomen door Agentschap Telecom en wordt afzonderlijk in de Staatscourant gepubliceerd.

Verder wordt in artikel 1 een omschrijving van het begrip doorgifte-overeenkomst gegeven. De vergunninghouder die in het kader van deze regeling een aanvraag om een vergunning kavel C08 doet, kan om te voldoen aan de digitaliseringsverplichting een doorgifte-overeenkomst sluiten met de houder van een nader bepaalde vergunning voor digitale omroep. Verwezen wordt naar de vergunningen voor een deel van kavel 11C (de landelijke kavel voor digitale radio-omroep waarvoor vergunningen zijn verleend in het kader van de verlenging van de landelijke commerciële FM-vergunningen) en de vergunningen voor bij voetnoot 002 van het NFP genoemde frequentiebanden. Wat dit laatste betreft gaat het concreet om de vergunning van Mobiele TV Nederland B.V. (betreffende de z.g. regionale kavel). De vergunning van Callmax Global B.V. (betreffende de L-band) is recent op verzoek van de vergunninghouder ingetrokken. Hierdoor is feitelijk de mogelijkheid komen te vervallen om te digitaliseren via de L-band.

Ingevolge dit artikel bestaat een bod uit zowel een eerste bod als uit aanvullende biedingen. Zoals hiervoor beschreven in paragraaf 4 strekken de aanvullende biedingen er toe het hoogste bod te bepalen in gevallen waarin meer dan één aanvrager hetzelfde hoogste (toewijsbare) bod heeft uitgebracht.

Het begrip groep is omschreven met het oog op de mededingingsnorm van artikel 10, welke norm mede ziet op afspraken of gedragingen van andere leden van de groep van de aanvrager. Hierbij is ingevolge het tweede lid het groepsbegrip van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek uitgebreid met juridische entiteiten waarin twee of meer aanvragers gelijkkelijk deelnemen (in het bijzonder joint ventures) om te vermijden dat dergelijke sterk gelieerde partijen niet onder de mededingingsnorm zouden vallen.

Artikel 3

Commerciële radio-omroepen kunnen blijkens het eerste lid van artikel 3 vanaf de datum van inwerkingtreding van deze regeling gedurende een periode van zes weken een aanvraag indienen voor de kavels A7 of C08. Aanvragen die later dan op de in de regeling vermelde datum en tijdstip

zijn ontvangen, die slechts op een andere wijze zijn ontvangen (bijvoorbeeld per fax of per e-mail) of op een ander adres, worden afgewezen.

In het vierde lid is bepaald dat met elkaar verbonden instellingen in de zin van artikel 6.24, tweede lid, Mediawet 2008, slechts één aanvraag indienen. Dit houdt verband met de Mediawettelijke beperking van het gebruiksrecht. Voor een nadere toelichting van het aspect van verbondenheid zij verwezen naar paragraaf 6 van het algemeen deel van de toelichting en het besluit van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 19 oktober 2007, Mededeling over toets op verbondenheid verdeling frequentieruimte commerciële radio-omroep 2007, Stcrt. 2007, 208, p. 22.

De aanvraag moet blijkens het vijfde lid worden gedaan met gebruikmaking van het voorgeschreven model en moet vergezeld gaan van de in dit model bedoelde bijlagen, waaronder een verklaring van de aanvrager dat hij in staat voor de volledigheid en juistheid van de aangeleverde gegevens en documenten. Andere bijlagen betreffen onder meer de statuten, relevante uittreksels uit het handelsregister, een kopie van de toestemming van het Commissariaat voor de Media en verklaringen inzake de randvoorwaarden inzake programmatische aspecten en inzake mededingingsaspecten. Overigens is de aanvrager op grond van het achtste lid gehouden de minister onmiddellijk te informeren over wijzigingen na indiening van de aanvraag inzake gegevens, opgenomen in de aanvraag of de bijlagen daarbij. Hiervan is bijvoorbeeld sprake in geval van een aan de aanvrager verleende of door hem aangevraagde surseance van betaling. De aanvrager informeert de minister over dergelijke wijzigingen per brief die naar het in het eerste lid, genoemde adres wordt gestuurd of op dat adres wordt bezorgd. Blijkt informatie uit de aanvraag onvolledig of onjuist te zijn, dan kan dat reden zijn de gevraagde vergunning te weigeren of de verleende vergunning in te trekken.

Vanwege de digitaliseringsverplichting (zie paragraaf 3 van het algemene deel van deze toelichting) moet tegelijk met een aanvraag voor kavel A7 ook steeds een aanvraag voor een vergunning voor digitale radio-omroep (kavel 11C) worden gedaan, terwijl de aanvrager van vergunning kavel C08 in beginsel hetzij een aanvraag voor vergunning allotment 7A moet doen, hetzij een kopie van een doorgifte-overeenkomst moet overleggen. Dit is vastgelegd in het zesde en tiende van artikel 3. Zoals bepaald in het elfde lid van artikel 3 geldt deze eis voor aanvragers van een vergunning voor kavel C08 niet indien zij reeds houder zijn van een vergunning voor kavel 11C of een vergunning voor allotment 7A. Omdat de vergunningen voor digitale radio-omroep zoals met deze regeling uit te geven in het bijzonder ten aanzien van de looptijd enigszins verschillen van de eerder uitgegeven vergunningen voor commerciële digitale radio-omroep, wordt in het elfde lid niet gesproken over de vergunning kavel 11C en de vergunning allotment 7A maar worden de vergunningen materieel omschreven.

Artikel 4

Als zekerheid voor de betaling van zijn (eerste) bod dient de aanvrager een zekerheid te stellen door het storten van een waarborgsom of door het afgeven van een bankgarantie. Indien de aanvraag betrekking heeft op zowel kavel A7 als kavel C08 en dus twee (eerste) biedingen zijn gedaan, dient de aanvrager voor beide zekerheid te stellen, waarbij hij met één waarborgsom of bankgarantie voor beide biedingen kan volstaan. De zekerheidstelling dient geëffectueerd te zijn op het tijdstip waarop de aanvraagprocedure sluit.

Artikelen 5 en 6

Als een vergunningaanvraag niet op tijd, op het verkeerde adres of niet op de juiste wijze is ontvangen, wordt de aanvraag ingevolge artikel 5 afgewezen. Een dergelijk verzuim kan dus niet worden hersteld: er geldt een fatale termijn. De indieningstermijn is bepaald in het hiervoor reeds bedoelde bekendmakingsbesluit, alsmede in artikel 3, eerste lid, van deze regeling. Iedereen kan daarmee dus rekening houden.

Indien de aanvraag tijdig, op het goede adres en op de juiste wijze is ontvangen, wordt bezien of de aanvraag aan de overige eisen voldoet. Het betreft de vereisten inzake de indiening van één aanvraag door verbonden instellingen (artikel 3, vierde lid), inzake het gebruik van het model voor de aanvraag en de bijvoeging van bijlagen (artikel 3, vijfde lid), inzake de kennisgeving door aanvragers van vergunning kavel C08 van de wijze van digitalisering (artikel 3, zesde lid), inzake de indiening van een aanvraag voor een vergunning voor digitale radio-omroep dan wel bijvoeging van een doorgifte-overeenkomst (artikel 3, tiende lid) en inzake de zekerheidstelling (artikel 4). Indien aan één of meer van deze eisen niet is voldaan, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld dat verzuim te herstellen binnen een periode van acht werkdagen. Indien de gegevens en bescheiden die ten behoeve van het verzuimherstel nodig zijn, niet binnen die termijn op het adres, genoemd in artikel 3, eerste lid, zijn ontvangen, kan de aanvraag overeenkomstig artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling worden gelaten. Voor waarborgsommen geldt dat deze tijdig moeten worden gestort op de in artikel 4, tweede lid, vermelde bankrekening.

Artikelen 7 tot en met 10

Deze artikelen bevatten enkele materiële vereisten ten aanzien van de aanvrager en de aanvraag, gebaseerd op de artikelen 6 en 8 van het Frequentiebesluit. Het betreft ten eerste de voor de uitgifte van frequentievergunningen gebruikelijke vereisten ten aanzien van rechtspersoonlijkheid en financiële positie (artikel 6), de toestemming van het Commissariaat voor de Media (artikel 7) en de programmatische randvoorwaarden inzake taalgebruik en nieuwsuitzendingen. Verder betreft het een vereiste ter waarborging van een goed verloop van de verdeling vanuit de optiek van mededinging. Indien marktpartijen in de aanvraagfase afspraken maken over hun deelname of biedgedrag of anderszins samenspannen (collusie), heeft dat nadelige gevolgen voor derden en verhindert het de totstandkoming van een marktconforme prijs. Dergelijke mededingingsbeperkende gedragingen zijn in zijn algemeenheid verboden op grond van het in artikel 6 van de Mededingingswet neergelegde kartelverbod. In aanvulling hierop is in artikel 10 van deze regeling bepaald dat de aanvrager moet verklaren dat hij noch andere leden van zijn groep door afspraken of gedragingen afbreuk hebben gedaan of zullen doen aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure en dat een aanvraag kan worden afgewezen indien aannemelijk is dat toch van dergelijke afspraken of gedragingen sprake is geweest. Het vereiste inzake de verklaring zorgt dit er voor dat de aanvrager zich bewust is van het belang van eerlijke mededinging en van de (mogelijke) gevolgen van mededingingsbeperkende gedragingen. In het geval naderhand blijkt dat dergelijke gedragingen wel hebben plaatsgevonden, kan de aanvraag worden afgewezen of kan de vergunning, indien deze reeds is verleend, worden ingetrokken in verbinding met artikel 3.6, tweede lid, van de wet. Dat de verklaring dan ten onrechte is ondertekend, kan overigens een rol spelen in een eventuele civiele procedure van de Staat of een derde om schade te verhalen op de overtreder.

Artikel 11

Het voor de verdeling van de vergunningen kavel A7 en kavel C08 gekozen veilingmodel brengt met zich dat de vergunning wordt verleend aan de aanvrager die het hoogste bod heeft uitgebracht, althans het hoogste *toewijsbare* bod. Blijkens het tweede lid van artikel 11 is geen sprake van een toewijsbaar bod indien de aanvraag waarvan het bod deel uitmaakt niet is of wordt afgewezen of buiten behandeling is gesteld. Het betreft mede afwijzingen op grond van artikel 3.6 van de wet dat weigeringsgronden bevat zoals inzake de Mediawettelijke gebruiksbeperking of het niet voldaan hebben aan verplichtingen ingevolge een eerder verleende vergunning. In het derde lid is een voorziening getroffen voor het geval meer dan één aanvrager een zelfde eerste bod als eerste bod heeft uitgebracht. Alsdan is bepalend wie van deze aanvragers een hoogste eerste aanvullend bod heeft uitgebracht. Voor het (onwaarschijnlijke) geval dat ook dan verscheidene

aanvragers ex aequo eindigen, kan nog gebruik worden gemaakt van een tweede aanvullend bod, of zelfs een derde aanvullend bod. Op deze wijze wordt voorkomen dat alsnog een loting de beslissing moet bieden aan wie van de aanvragers de vergunning moet worden verleend.

Artikel 12

Op grond van het eerste lid geldt als uitgangspunt dat de verkrijger van de vergunning zijn winnende bod uiterlijk zes weken na de vergunningverlening betaalt, overeenkomstig het regime van de Algemene wet bestuursrecht voor bestuursrechtelijke geldschulden (artikel 4:87 Awb). De vergunninghouder is dus het eerste bod verschuldigd en tevens, indien dat bod niet het enige hoogste toewijsbare bod was, de aanvullende bieding aan de hand waarvan het hoogste toewijsbare bod is vastgesteld overeenkomstig de regeling van artikel 11, derde lid. Hiernaast bestaat ingevolge het tweede lid de mogelijkheid om een betalingsregeling te treffen op grond van artikel 4:94 Awb. Op grond van deze bepaling kan uitstel van betaling worden verleend, waarbij voorschriften kunnen worden verbonden ten aanzien van onder meer de betalingstermijnen. Ingevolge onderdeel a van deze bepaling wordt bij verlening van uitstel van betaling een betalingsregeling getroffen met vijf termijnen. Verder wordt in onderdeel b voorzien in het voorschrift dat zekerheid wordt verschaft voor de nog te vervallen termijnen. Het vereiste om zekerheid te verschaffen voor een bedrag van een vijfde deel van het verschuldigde bedrag heeft feitelijk betrekking op de betalingstermijn die aan het einde van het lopende jaar van de vergunningsperiode is verschuldigd voor het volgende jaar. Daarmee wordt het risico weggenomen dat de invordering van een jaartermijn niet mogelijk is. De zekerheid moet gelden voor de periode tot de laatste termijn is betaald. Voor de invordering van het verschuldigde bedrag geldt het regime voor bestuursrechtelijke geldschulden van titel 4.4 Awb.

Wie gebruik maakt van de betalingsregeling en in dat kader zekerheid moet stellen, kan daarbij gebruik maken van de voor de aanvraag geboden zekerheid. Dan dient, indien zekerheid wordt gesteld door middel van een bankgarantie, de garantie voor een periode van maximaal vijf jaar te worden verstrekt – zoals bepaald in de als bijlage bij deze regeling gevoegde modelbankgarantie. Degene die gebruik maakt van de mogelijkheid een betalingsregeling te treffen is tevens rente verschuldigd over het nog niet betaalde deel van het bod. Op grond van artikel 4:101 Awb wordt over het deel van het bod waarvoor uitstel van betaling is gegeven, jaarlijks rente geheven op de voet van de wettelijke rente, thans 3 %.

Indien voor de verkrijging van uitstel van betaling zekerheid wordt verschaft in de vorm van een waarborgsom, ontvangt de overheid hierover rente. Om die reden zal in dat geval geen wettelijke rente in rekening worden gebracht over het deel van het verschuldigde en nog niet betaalde bedrag dat wordt gedekt door de waarborgsom – tenzij sprake is van betalingsachterstand. Overeenkomstig artikel 4:101 Awb zal dit in de beschikking tot uitstel van betaling worden vastgelegd.

Tenslotte geeft het vierde lid de minister de bevoegdheid in voorkomend geval een geldschuld jegens de vergunninghouder met de vordering inzake het bod te verrekenen. Verrekening is op grond van artikel 4:93 Awb slechts mogelijk met een expliciete wettelijke grondslag. Deze bepaling biedt een grondslag voor verrekening in het geval een vergunninghouder in gebreke blijft (een betalingstermijn van) het bod te betalen maar anderzijds wel een vordering jegens de staat heeft die verband houdt met de uitvoering van het frequentiebeleid.

Artikel 13

Na de aanvraagprocedure blijkt welke aanvrager de vergunning kavel A7 of de vergunning C08 verkrijgt en welke niet. In het eerste geval kan de in het kader van de aanvraag gestelde zekerheid worden aangewend voor de betaling van het bod, of voor de betaling van de eerste betalingstermijn van het bod. Indien een aanvrager niet de gevraagde vergunning heeft verkregen, wordt hem op grond van het tweede lid de verstrekte zekerheid teruggegeven.

Indien zekerheid was gesteld door middel van een waarborgsom ontvangt de aanvrager op grond van het derde en vierde lid een vergoeding voor de rente over het gestorte bedrag. Dit geldt alleen voor de zekerheidstelling in het kader van de aanvraag. Daarom loopt de renteperiode voor degene die een vergunning heeft verkregen slechts tot aan het tijdstip van verlening van de vergunning. Als een aanvrager beide voornoemde vergunningen heeft gevraagd maar slechts één van deze vergunningen heeft verkregen, geldt het voorgaande mutatis mutandis, zodat het deel van de gestelde zekerheid dat betrekking heeft op de verkregen vergunning kan worden aangewend en het andere deel wordt teruggegeven.

Ingevolge het zesde lid wordt voor de rentevergoeding over de waarborgsom hetzelfde percentage gehanteerd als geldt voor de berekening van de rentevergoeding die het Ministerie van Financiën over de rekening-couranttegoeden van Agentschap Telecom betaalt. Op deze wijze wordt voorkomen dat over de op de rekening-courant geplaatste waarborgsom aan de aanvrager een hoger rentebedrag moet worden vergoed dan wordt ontvangen van voornoemd ministerie.

Artikelen 14 tot en met 16

Deze artikelen betreffen de uitgifte van de vergunningen voor digitale radio-omroep die zijn gekoppeld aan de vergunningen kavel A7 en kavel C08. Voor een nadere toelichting van de digitaliseringsverplichting wordt verwezen naar paragraaf 5 van het algemene deel van de toelichting. Ingevolge artikel 15 geldt voor deze vergunningen feitelijk dezelfde aanvraagprocedure als voor de vergunningen voor analoge radio-omroep, in het bijzonder omdat de aanvragen voor de beide gekoppelde vergunningen tegelijk en met gebruikmaking van hetzelfde aanvraagmodel dienen te worden gedaan. Indien een aanvraag van vergunning kavel A7 of een vergunning kavel C08 kan worden toegewezen (en het hoogste toewijsbare bod bevat), voldoet ook de aanvraag voor de gekoppelde vergunning voor digitale radio-omroep aan de procedure en materiële vereisten. In lijn hiermee is in artikel 16 bepaald dat bij verlening van vergunning kavel A7 of vergunning kavel C08 ook de bijbehorende vergunning voor digitale radio-omroep wordt verleend.

Artikel 17

Omdat kavel A7 ten opzichte van de in het verleden uitgegeven kavel is gewijzigd, zoals vermeld in paragraaf 7 van het algemeen deel van de toelichting, dient de in de Regeling aanwijzing en gebruik frequentieruimte commerciële radio-omroep 2003 opgenomen bepaling inzake de gebruiksbeperking te worden aangepast. In het betreffende artikel 8 wordt namelijk in onderdeel a bepaald dat een zelfde commerciële omroepinstelling ten hoogste twee kavels kan gebruiken van de kavels zoals omschreven in de Regeling aanvraag en vergelijkende toets vergunningen commerciële radio-omroep 2003 en, wat betreft de kavels A7 en A8, in het besluit tot vaststelling van twee vergunningen voor landelijke commerciële radio-omroep (kavels A7 en A8) alsmede twee vergunningen voor digitale radio-omroep (Stcrt. 2011, 7602). De aanpassing van dit onderdeel is zodanig vormgegeven dat niet langer wordt verwezen naar een specifieke omschrijving van de kavels A1 tot en met A9. Volstaan wordt met aan te duiden dat het deze kavels voor landelijke commerciële radio betreft. Deze kavels, en in het bijzonder ook de karakteristiek qua frequenties en opstelpunten, zijn genoegzaam bekend. Bovendien is gebleken dat deze kavels op hoofdlijnen ongewijzigd blijven. Daarom bestaat voor de gebruiksbeperking geen behoefte aan een specifieke omschrijving die ook bij geringe aanpassingen steeds weer dient te worden gewijzigd.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,