

Concept Besluit van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van xx 2012, nr. TM / xxxx , tot uitgifte van twee vergunningen voor analoge commerciële radio-omroep (kavels A7 en C08) en twee vergunningen voor digitale radio-omroep

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

Handelende in overeenstemming met de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen;

Gelet op artikel 3.3, vijfde lid, van de Telecommunicatiewet en artikel 3, eerste lid, van het Frequentiebesluit;

Besluit:

§ 1. Inleiding

Met ingang van 11 maart 2009 is de vergunning voor kavel A7 ingetrokken. De vergunning van kavel C08 is per 9 maart 2010 ingetrokken. In het kader van het in een brief aan de Tweede Kamer van 23 juni 2009 geformuleerde digitaliseringsbeleid (Kamerstukken II, 2008–2009, 24 095, nr. 241) zijn de kavels A7 en C08 bestemd voor omroepen die een bijdrage willen leveren aan de omschakeling naar digitale radio. Vanuit het oogpunt van doelmatig ethergebruik is het daarom wenselijk om deze twee kavels nu uit te geven met een verplichting tot digitalisering. De vergunningen voor deze kavels hebben een looptijd tot en met 31 augustus 2017, zodat zij tegelijk met de andere landelijke FM- en middengolfvergunningen aflopen. De eveneens nog braakliggende kavel B38 is toegevoegd aan kavel A7 om deze kavel zodoende te compenseren voor het eerdere verlies van demografisch bereik als gevolg van maatregelen voor het oplossen van ontvangstklachten voor een regionale publieke omroep, doorgevoerd op 1 september 2011.

§ 2. Wijze van verdeling van de vergunningen voor de kavels A7 en C08

De kavels A7 en C08 worden verdeeld door middel van een veilingprocedure. Voor deze verdeelmethode wordt gekozen om de volgende redenen. Ten eerste biedt een veiling een methode die meer dan een vergelijkende toets geschikt is om te komen tot een marktconforme prijs. Dat is in het belang van efficiënt frequentiegebruik en bovendien, voor kavel A7, om te vermijden dat er ongerechtvaardigde verschillen ontstaan met de recente verlenging van de bestaande landelijke FM-vergunningen. Er wordt namelijk met een veiling aangesloten bij de waarderingsmethodiek zoals gebruikt bij die verlenging in 2011. In dat kader is door SEO Economisch Onderzoek een onderzoek uitgevoerd naar de waarde van de commerciële radiovergunningen (zie Addendum waarde commerciële radiovergunningen (SEO Economisch onderzoek), 2011). Die waarde werd bepaald aan de hand van een hypothetische veiling voor een gemiddeld efficiënte toetreder. Met andere

woorden, er is bepaald wat een efficiënte toetreder op een veiling zou bieden voor de vergunning.

Ten tweede zou het hanteren van een vergelijkende toets geen bijzondere toegevoegde waarde hebben. Voor kavel A7 geldt dat het een ongeclausuleerde kavel is en de toegevoegde waarde van een toets op een bedrijfsplan is in de onderhavige economische situatie beperkt. Voor kavel C08 werd bij de vorige verdeling alleen getoetst op de mate waarin het programma geschikt was voor de technische karakteristieken van de middengolf. Mede gelet op het feit dat programma's tegelijk op middengolfradio en op digitale radio moeten worden uitgezonden mag worden verwacht dat vergunninghouders zelf er voor zorg dragen dat hun programmering ook past bij de beide distributietechnieken zodat dat criterium niet langer relevant is.

Ten derde zijn bij toepassing van een veilingprocedure de administratieve lasten voor de aanvragers beduidend lager omdat niet langer de indiening van een bedrijfsplan wordt vereist.

Tenslotte past toepassing van het veilinginstrument beter in het actuele beleid inzake verdeling van frequentievergunningen. Onder dat beleid geldt een verdeling door middel van een veiling in beginsel als het meest geschikte instrument om een optimaal gebruik van frequentieruimte te waarborgen (Wijziging van de Telecommunicatiewet in verband met de Nota frequentiebeleid 2005, TK 2010-2011, 31412, nr. 3, blz. 18).

De keuze voor verdeling van de kavels A7 en C08 door middel van een veilingprocedure betekent een afwijking van de eerder voor de vergunningen voor de kavels A7 en C08 gevolgde verdeelprocedure. In artikel 3.3, zevende lid, van de Telecommunicatiewet is als uitgangspunt opgenomen dat, zolang de looptijd van eerder verleende vergunningen voor gebruik van frequentieruimte met een bepaalde bestemming niet is verstreken, de nieuwe vergunningen voor die frequentieruimte in beginsel volgens een soortgelijke verdeelprocedure worden uitgegeven als de eerder verleende vergunningen. Dit geldt niet indien er sprake is van gewijzigde omstandigheden. De oorspronkelijke landelijke FM-vergunningen liepen in 2011 af en zijn toen verlengd met zes jaar. De desbetreffende vergunninghouders hebben daarvoor een prijs betaald die overeenkomt met de uitkomst van een hypothetische veiling. Verder is relevant dat de vergunning voor kavel A7 in 2011 niet is uitgegeven, dat deze vergunning een korte looptijd heeft van minder dan vijf jaar en al geruime tijd braak ligt na de verlenging die op 1 september 2011 inging. Ook voor kavel C08 geldt dat deze kavel al geruime tijd niet meer in gebruik is. In deze situatie staat de wet niet in de weg aan het gebruik van het veilinginstrument voor de uitgifte van beide kavels.

§ 3. Nadere bestemming als bedoeld in artikel 3.3, vijfde lid, Telecommunicatiewet

De frequentieruimte in de 87.5-108 MHz-band is in het Nationaal Frequentieplan 2005 bestemd voor publieke en commerciële radio-omroep. Binnen de bestemming commerciële radio-omroep zijn in 2003, met het oog op het doelmatig gebruik van het frequentiespectrum, vier nadere bestemmingen bepaald. Het betreft de bestemmingen ongeclausuleerde landelijke commerciële radio-omroep, geclausuleerde landelijke commerciële radio-omroep, niet-landelijke commerciële radio-omroep en commerciële radio-omroep via

middengolf-frequenties. Het onderscheid tussen ongeclausuleerde en geclausuleerde landelijke commerciële radio-omroep is gemaakt om tegemoet te komen aan de wens om zoveel mogelijk variatie in het aanbod aan te brengen. Zoals aangegeven in de Kamerbrief van 23 juni 2009 (Kamerstukken II, 2008–2009, 24 095, nr. 241) wordt dit beleid gecontinueerd. Dit betekent dat kavel A7 nader is bestemd voor ongeclausuleerde landelijke commerciële radio-omroep in de FM-band en kavel C08 nader is bestemd voor commerciële radio-omroep via middengolf-frequenties.

§ 4. Start aanvraagprocedure

Commerciële radio-omroepen kunnen vanaf de datum van inwerkingtreding van de Regeling aanvraag- en verdeelprocedure vergunningen kavels A7 en C08 met bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep een aanvraag indienen voor een vergunning voor de kavels A7 of C08 en voor een hieraan gekoppelde vergunning voor digitale radio.

De aanvragen dienen volgens de voornoemde regeling uiterlijk op XXXXX 2012 om XXXXX uur per post te zijn ontvangen door dan wel door middel van persoonlijke overhandiging te zijn ingediend bij Agentschap Telecom.

In de voornoemde regeling wordt onder meer een model bepaald voor het indienen van een aanvraag en worden regels gegeven over de aanvraagprocedure voor zowel de FM-vergunning (A7), de middengolfvergunning (C08) als de bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van bekendmaking in de Staatscourant een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, ALP X/50, 2500 EK 's-Gravenhage.