

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit tot wijziging van het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten in verband met het verlengen van de grondslag voor een specifieke uitkering aan gemeenten voor de regionale samenwerking voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie

Op de voordracht van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van xxx>, van xxx, nr. xxx directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 8.3.2, vijfde lid en 8.3.4, vierde lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs, de artikelen 162b, vijfde lid en 162c1, vierde lid, van de Wet op de expertisecentra en de artikelen 118h, vijfde lid en 118i1, vierde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van xxx, nr. xxx);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van xxx> van xxx, nr. xxx, directie Wetgeving en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten wordt als volgt gewijzigd:

A

Het opschrift van hoofdstuk 2a komt te luiden:

Hoofdstuk 2a. Overgangsbepaling specifieke uitkering voor 2019 en 2020 en voor 2021 tot en met 2024

B

Aan hoofdstuk 2a wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 5b. Omvang, betaling en besteding gedeelte specifieke uitkering voor de uitvoering van het regionaal programma van 2021 tot en met 2024

1. In afwijking van artikel 4 gelden voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2024, voor wat betreft het gedeelte van de specifieke uitkering bestemd voor de uitvoering van het regionaal programma, bedoeld in artikel 118i1, vierde lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs, artikel 8.3.4, vierde lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs en artikel 162c1, vierde lid, van de Wet op de expertisecentra, voor ieder kalenderjaar afzonderlijk de bedragen opgenomen in Bijlage C bij dit besluit.
2. In afwijking van artikel 5 wordt het gedeelte van de specifieke uitkering, bedoeld in het eerste lid, voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2024, behoudens de eventueel uit de rijksbegroting voortvloeiende maatregelen, betaald in januari van het desbetreffende kalenderjaar.
3. Indien het gedeelte van de specifieke uitkering, bedoeld in het eerste lid, voor het kalenderjaar niet volledig is besteed aan het doel waarvoor zij is bestemd, mag het resterende bedrag uiterlijk in 2024 aan dat doel worden besteed.

C

Er wordt een bijlage toegevoegd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2021.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Nota van toelichting

Inleiding

Gemeenten en onderwijsinstellingen zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van een regionaal programma voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie. Met dit regionale programma voeren onderwijsinstellingen en gemeenten telkens voor een periode van vier jaar een regionaal programma uit om voortijdig schoolverlaten te voorkomen en te bestrijden. Deze taak is sinds 1 januari 2019 opgenomen in artikel 8.3.4 van de Wet educatie en beroepsonderwijs (hierna: WEB). Voor dit regionale programma ontvangen instellingen een subsidie en gemeenten een specifieke uitkering. Dit besluit zorgt ervoor dat de hoogte van de specifieke uitkering voor gemeenten voor het uitvoeren van het regionaal programma voor de komende vier jaar gelijk blijft aan voorgaande jaren.

Inhoud van het besluit

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de Leerplichtwet 1969 en hebben met de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC-functie) de taak om een regionaal netwerk van partijen samen te stellen voor het bestrijden van voortijdig schoolverlaten (artikel 8.3.2 WEB). Daarnaast zijn gemeenten en onderwijsinstellingen verantwoordelijk voor het uitvoeren van een regionaal programma voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie (artikel 8.3.4 WEB). Gemeenten zijn daarbij opgedeeld in 40 regio's (RMC-regio's).

In artikel 8.3.4, vierde lid, WEB is opgenomen dat de specifieke uitkering die wordt verstrekt voor de uitvoering van de RMC-functie mede bestemd is voor de uitvoering van het regionaal programma. In artikel 8.3.2, vijfde lid, WEB dat wordt uitgewerkt in artikel 4 van het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (hierna: het besluit), is opgenomen hoe de specifieke uitkering voor de RMC-functie wordt berekend. Voor 2019 en 2020 is overgangsrecht opgenomen om voor die jaren een andere verdeling te kunnen aanhouden voor het deel van de specifieke uitkering voor het regionaal programma (artikel 5a van het besluit). Dit overgangsrecht is opgenomen om ongewenste herverdeeffecten te voorkomen voor het budget voor het regionaal programma die zouden ontstaan door het toepassen van de indicatoren van artikel 4 van het besluit.

De vervolgaanpak van voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie is in 2018 tussentijds geëvalueerd.¹ Op basis van de resultaten van deze tussentijdse evaluatie was het voornemen om in 2019 te besluiten of en zo ja hoe de specifieke uitkering omgevormd zou worden.² In de vorige wijziging van het besluit werd daarom aangekondigd dat het besluit op een later tijdstip zou worden aangepast om de verdeling van de specifieke uitkering na 2020 te regelen.³ Naar aanleiding van de evaluatie zal artikel 4 van het besluit worden aangepast om tot een andere verdeling van de beschikbare gelden te komen. Voor die wijziging is echter meer tijd nodig.

¹ van der Gaag, Mandy; Snell, Nick; Bron, Glenda; Emerencia, Ando; Blaauw, Frank; Heemskerk, Irma; Petit, Régina; Kunnen, Saskia; de Jonge, Peter. / Voortgangsonderzoek: aanpak van voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie (eindrapport). Rijksuniversiteit Groningen, 2018. 116 p.

² Kamerstukken II, 2017/18, 34812, nr. 3, p. 4.

³ Stb 2018, 330.

Het is daarom wenselijk de overgangstermijn te verlengen zodat ook voor de jaren 2021 tot en met 2024 ongewenste herverdeeleeffecten worden voorkomen. Gemeenten zijn reeds met instellingen in de RMC-regio in een vergevorderd stadium met het opstellen van het regionaal programma voor deze jaren. Hierbij gaan zij uit van bedragen die zij ook in 2019 en 2020 ontvingen voor de uitvoering van het regionaal programma. Dit voornemen is in de toelichting bij de Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 ook aangekondigd. Deze wijziging zorgt ervoor dat deze bedragen inderdaad gelijk blijven aan voorgaande jaren. De Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024 wordt overigens zo aangeduid, omdat het regionaal programma reeds vanaf het schooljaar 2020/2021 start. Instellingen ontvangen hier in het najaar van 2020 subsidie voor. Gemeenten ontvangen echter pas per januari 2021 een uitkering voor uitvoering van dit programma.

Deze wijziging leidt er niet toe dat persoonsgegevens worden verwerkt.

Caribisch Nederland

De maatregelen hebben geen betrekking op Caribisch Nederland. Caribisch Nederland heeft een eigen regeling voor de doelgroep voortijdig schoolverlaters en jongeren in een kwetsbare positie, namelijk de Wet sociale kanstrajecten jongeren BES (WSKJ BES). Deze wet is gebaseerd op de Antilliaanse Wet sociale vormingsplicht en heeft eenzelfde oogmerk als de RMC-functie. Op grond van de WSKJ BES wordt de taak die in Europees Nederland wordt verricht door de RMC-functie betreffende de doorverwijzing naar onderwijs of arbeidsmarkt, verricht door de uitvoeringinstantie van de sociale kanstrajecten van het betreffende eiland. Dit wettelijk regime past bij de kleinschaligheid van de eilanden.

Regeldruk en administratieve lasten

Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de regeldruk, aangezien de wijziging ertoe leidt dat de huidige situatie wordt gecontinueerd.

Toezicht en handhaving

PM

Financiële gevolgen voor de rijksbegroting

Er zijn geen financiële gevolgen voor de rijksbegroting. De gemeenten ontvangen in de jaren 2021 tot en met 2024 voor de aanvulling van de specifieke uitkering voor het regionaal programma hetzelfde bedrag als in de jaren voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit.

Advies en consultatie

PM

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (artikel 5b Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten).

Artikel 5b, eerste lid.

Dit artikellid zorgt ervoor dat de bedragen die de gemeenten krijgen voor de uitvoering van het regionaal programma onveranderd blijven ten opzichte van voorgaande jaren. Om dit te bewerkstelligen is de bij artikel 5b, eerste lid, toegevoegde bijlage (Bijlage C), een kopie van Bijlagen A en B bij artikel 5a van het besluit waarin de bedragen voor de kalenderjaren 2019 en 2020 zijn opgenomen. Laatstgenoemde bijlagen zijn weer een kopie van Bijlage 2 en 3, die tot inwerkingtreding van de Wet van 15 juni 2018 tot wijziging van onder meer de Wet educatie en beroepsonderwijs inzake regionale samenwerking voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie (Stb 2018, 210) waren opgenomen bij het besluit.⁴

Bijlage C bevat de verdeling over de RMC-contactgemeenten van het deel van de specifieke uitkering voor het regionaal programma voor de kalenderjaren 2021 - 2024. Deze bedragen worden ieder kalenderjaar aan de contactgemeenten uitgekeerd.

Artikel 5b, tweede en derde lid.

Het gedeelte van de specifieke uitkering bestemd voor de uitkering van het regionaal programma zal voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2024 worden uitbetaald in januari van het desbetreffende kalenderjaar. Dat past bij het huidige betaalritme van de specifieke uitkering voor de uitvoering van de RMC-functie. Daar wordt de specifieke uitkering voor het regionaal programma bij de betaling aan toegevoegd. Het overige deel van de specifieke uitkering (voor de uitvoering van de RMC-functie), wordt op grond van artikel 5 van het besluit in twee gelijke delen uitbetaald. In de praktijk betekent dit dat deze uitkering door DUO wordt uitbetaald in januari en september van desbetreffend kalenderjaar. Zodoende wordt enige continuïteit in het betaalritme geboden.

De specifieke uitkeringen die worden uitgekeerd voor de uitvoering van het regionaal programma in 2021, 2022, 2023 en 2024, moeten uiterlijk voor 31 december 2024 aan dit doel zijn besteed.

Artikel II

Bij de inwerkingtreding van dit besluit is rekening gehouden met het kabinetsbeleid inzake vaste verandermomenten van regelgeving.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Ingrid van Engelshoven

⁴ Stb. 2017, 418.

Bijlage C bij artikel 5b, eerste lid, van het Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten

Verdeling van het gedeelte van de specifieke uitkering bedoeld voor het regionaal programma over de RMC-contactgemeenten in 2021 tot en met 2024

RMC-regio	Naam regio	RMC-contactgemeente	Bedrag per regio
1	Oost-Groningen	Veendam	129.981
2	Noord-Groningen-Eemsmond	Delfzijl	129.981
3	Centraal en Westelijk Groningen	Groningen	297.099
4	Friesland Noord	Leeuwarden	297.099
5	Zuid-West Friesland	Sneek	129.981
6	De Friese Wouden	Smallingerland	297.099
7	Noord- en Midden Drenthe	Assen	222.824
8	Zuid-Oost Drenthe	Emmen	222.824
9	Zuid-West Drenthe	Hoogeveen	129.981
10	IJssel-Vecht	Zwolle	594.197
11	Stedendriehoek	Apeldoorn	519.923
12	Twente	Enschede	742.747
13	Achterhoek	Doetinchem	371.373
14	Arnhem	Arnhem	371.373
15	Rivierenland	Tiel	297.099
16	Eem en Vallei	Amersfoort	742.747
17	Noordwest-Veluwe	Harderwijk	222.824
18	Flevoland	Almere	519.923
19	Utrecht	Utrecht	965.571
20	Gooi en Vechtstreek	Hilversum	297.099
21	Agglomeratie Amsterdam	Amsterdam	1.336.944
22	West-Friesland	Hoorn	222.824

RMC-regio	Naam regio	RMC-contactgemeente	Bedrag per regio
23	Kop van Noord-Holland	Den Helder	222.824
24	Noord-Kennemerland	Alkmaar	297.099
25	Zuid-Kennemerland en IJmond	Haarlem	371.373
26	Zuid-Holland-Noord	Leiden	519.923
27	Zuid-Holland-Oost	Gouda	519.923
28	Haaglanden	Den Haag	965.571
29	Rijnmond	Rotterdam	1.708.317
30	Zuid-Holland-Zuid	Dordrecht	594.197
31	Oosterschelde regio	Goes	222.824
32	Walcheren	Middelburg	129.981
33	Zeeuwsch-Vlaanderen	Terneuzen	129.981
34	West-Brabant	Breda	742.747
35	Midden-Brabant	Tilburg	519.923
36	Noord-Oost-Brabant	Den Bosch	742.747
37	Zuidoost-Brabant	Eindhoven	742.747
38	Gewest Limburg-Noord	Venlo	594.197
39	Gewest Zuid-Limburg	Heerlen	742.747
40	Rijk van Nijmegen	Nijmegen	371.373