

## Internetconsultatie Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming

Graag maak ik gebruik van de gelegenheid tot het maken van een enkele opmerking bij het voorstel. Het gaat over de bestuursrechtelijke inbedding van de Autoriteit Persoonsgegevens.

De Autoriteit Persoonsgegevens ontleent de bevoegdheden als toezichthouder aan de AVG. De AP blijft wel een bestuursorgaan en voor het houden van toezicht volgens de toelichting blijft de autoriteit onverminderd vallen onder de regels van het algemeen bestuursrecht bij het houden van toezicht. De Algemene wet bestuursrecht bevat aanmerkelijk meer bepalingen dan hoofdstuk 5. Ik zou graag meer helderheid willen over de omvang van de taken van de AP in de visie van de wetgever gezien vanuit het bestuursrecht.

Meer specifiek vraag ik uw aandacht voor niet denkbeeldige pogingen van een toezichthouder om naleving van de Verordening op andere manieren te bereiken dan door het uitdelen van straffen. Zo is het handig voor verwerkingsverantwoordelijken om te weten in welke situatie zij 'goed' zitten en in welke situatie niet (comply or explain) Op dit moment is het AP gewoon dergelijke invullingen bekend te maken onder de noemer 'beleidsregels' voorheen 'richtsnoeren' genoemd. Echter, beleidsregels kunnen alleen de eigen organisatie binden en richtsnoeren hebben geen juridische status.

In artikel 20 van het voorstel staat dat de Autoriteit beleidsregels eigener beweging openbaar kan maken. Dat is natuurlijk altijd goed, ware het niet dat beleidsregels (ook onder de AVG) alleen de eigen organisatie kunnen binden, en niet de verwerkingsverantwoordelijken. Bovendien is er pas sprake van een beleidsregel als deze bij besluit is vastgesteld (1:3, vierde lid, Awb) en een besluit treedt pas in werking als het bekend is gemaakt (3:40 Awb). Daarmee lijkt dit een overbodige toevoeging.

Echter, het maakt ook niet helder hoe wij de uitoefening van de taken van de AP moeten zien in het licht van het algemeen bestuursrecht. Het zou jammer zijn als uiteindelijk rechtszaken gevoerd moeten worden tussen AP en de verwerkingsverantwoordelijke die niet over de inhoudelijke schending van de AVG gaan, maar over de rechtsgrondslag van interpreterende handreikingen van de AP. In het Nederlands algemeen bestuursrecht is er pas een regelgevende bevoegdheid als dit is toegekend bij wet. Ik zou graag opgenomen zien in de toelichting of de wetgever van mening is dat het AP regelgevende bevoegdheden heeft (anders dan het bekendmaken van beleidsregels die de eigen organisatie betreffen omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of uitleg van wettelijke voorschriften), welke dit zijn en hoe de rechtsbescherming daartegen is vormgegeven.

mr. B.M.A. (Marlies) van Eck  
17 januari 2017