



Notitie

aan

Ministerie van Veiligheid & Justitie

van

mr Désirée Galavazi
mr Jan Leerling

kenmerk

datum

20 januari 2017

onderwerp

Reactie openbare consultatie Uitvoeringswet AVG

De Kamer van Koophandel heeft in 2012 gezamenlijk met de RDW en het Kadaster aandacht gevraagd voor de wens cq de noodzaak om onder de Algemene Verordening Gegevensbescherming minimaal een zelfde uitzonderingspositie voor openbare registers te creëren als die in de Wet bescherming persoonsgegevens is opgenomen (zie bijv. artikel 36 lid 5 of artikel 40 lid 4 Wbp). In 2014 en 2015 hebben de KvK en het Kadaster de wens van een uitzonderingspositie voor openbare registers nogmaals onder de aandacht gebracht in Brussel via Jeroen de Jong van het Ministerie van V&J. De KvK is verheugd dat voor de artikelen 14 lid 5 onder c, 17 lid 3 onder b en 20 lid 3 AVG voor openbare registers uitzonderingen zijn opgenomen. Er blijven echter nog een aantal punten van aandacht over, te weten de rechten van betrokkenen die voortvloeien uit de artikelen 13, 16, 18 en 21 eerste lid 1 AVG.

In de AVG zijn in de artikelen 12 t/m 22 de rechten van betrokkenen opgenomen. In artikel 23 AVG is neergelegd dat de reikwijdte van de rechten en verplichtingen als bedoeld in de artikelen 12 tot en met 22 en artikel 34 AVG kunnen worden beperkt door middel van Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die op de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker van toepassing zijn wanneer dit in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel is ter waarborging van onder meer: *andere belangrijke doelstellingen van algemeen belang van de Unie of van een lidstaat* (onderdeel e van lid 1, art 23 AVG). In overweging 73 van de AVG is uiteengezet wat onder meer onder belangrijke doelstellingen van algemeen en openbaar belang van de Unie of een lidstaat wordt verstaan, namelijk: *het houden van openbare registers die nodig zijn om redenen van algemeen belang*. Met andere woorden: op grond van artikel 23 AVG kunnen onder meer voor het houden van openbare registers bij wet uitzonderingen worden gemaakt op de rechten van betrokkene genoemd in de artikelen 12 t/m 22 en artikel 34 AVG.

In artikel 39 Uitvoeringswet AVG is een equivalent van artikel 23 AVG opgenomen. Artikel 39 van de Uitvoeringswet betreft een algemene bepaling die voorziet in de mogelijkheid om uitzonderingen te maken op de rechten van betrokkenen. Dit artikel is echter bedoeld om in *concrete, individuele gevallen* te beoordelen of een uitzondering op de rechten van een betrokkene gerechtvaardigd is.

Conclusie:

Om aan het uitgangspunt van een beleidsneutrale invulling te kunnen voldoen, is aanvullende wetgeving gewenst cq noodzakelijk zodat onder de AVG de positie van openbare registers niet zal wijzigen ten opzichte van de huidige situatie onder de Wbp. Dit betekent dat voor goed functionerende openbare registers de rechten van betrokkenen, zoals geregeld in artikelen 16 (recht op rectificatie), 18 (recht op beperking van de verwerking) en 21, eerste lid (recht van bezwaar) en daarmee ook onderdelen in artikel 13 uitgezonderd dienen te worden. In de Handelsregisterwet juncto de Algemene Wet Bestuursrecht zijn hiervoor immers reeds procedures geregeld.



Aangezien de Kamer van Koophandel bij de uitvoering van haar wettelijke taken (waaronder het beheer van het Handelsregister) grote hoeveelheden persoonsgegevens verwerkt, is een vooraf omschreven wettelijke uitzondering van de rechten van betrokkenen (in de Uitvoeringswet AVG of de Handelsregisterwet) noodzakelijk.

Het is onwerkbaar cq het zal een onevenredig grote inspanning kosten als de KvK bij ieder beroep op de genoemde rechten van betrokkenen een individuele belangenafweging zal moeten maken op grond van artikel 39 van de Uitvoeringswet.

Daarnaast dient nog een technische aanpassing van de Handelsregisterwet plaats te vinden zodat verwezen wordt naar de AVG en niet naar de Wbp (zie artikel 3 lid 1 Hrw en artikel 38 lid 3 Hrw).

Deze reactie is mede in afstemming met het Kadaster opgesteld, gezien de gelijkenissen tussen beide openbare registers. Indien gewenst, overleggen we graag nader over de invulling van de gewenste bepalingen.