

Wijziging van de Wet handhaving consumentenbescherming ter uitvoering van Verordening (EU) 2017/2394 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 betreffende samenwerking tussen de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2006/2004

VOORSTEL VAN WET

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het ter uitvoering van verordening (EU) 2017/2394 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 betreffende samenwerking tussen de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PbEU L 345) noodzakelijk is om aanvullende bevoegdheden te introduceren voor het uitoefenen van toezicht op de naleving van de regels ter bescherming van consumenten en de handhaving van die regelgeving;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I (Wet handhaving consumentenbescherming)

De Wet handhaving consumentenbescherming wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De lettering van de onderdelen in de opsomming vervalt.
2. De punt aan het slot van het laatste onderdeel van de opsomming wordt vervangen door een puntkomma.
3. De onderdelen in de opsomming worden alfabetisch gerangschikt.
4. Het onderdeel over "andere overheidsinstantie" komt te luiden: aangewezen instantie: een aangewezen instantie als bedoeld in artikel 3, onderdeel 8, van verordening 2017/2394;.
5. In het onderdeel over "bevoegde autoriteit" wordt "artikel 3, onderdeel c, van verordening 2006/2004" vervangen door: artikel 3, onderdeel 6, van verordening 2017/2394.
6. Het onderdeel over "intracommunautaire inbreuk" vervalt.
7. In het onderdeel over "verbindingsbureau" wordt "artikel 3, onderdeel d, van verordening 2006/2004" vervangen door: artikel 3, onderdeel 7, van verordening 2017/2394.
8. Het onderdeel over "verordening 2006/2004" komt te luiden: verordening 2017/2394: verordening (EU) 2017/2394 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 betreffende samenwerking tussen de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de

wetgeving inzake consumentenbescherming en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PbEU L 345);.

9. De volgende onderdelen worden in de alfabetische rangschikking ingevoegd:

aanbieder van een communicatiedienst: natuurlijke persoon of rechtspersoon die in de uitoefening van een beroep of bedrijf aan de gebruikers van zijn dienst de mogelijkheid biedt te communiceren met behulp van een geautomatiseerd werk, of gegevens verwerkt of opslaat ten behoeve van een zodanige dienst of de gebruikers van die dienst;

inbreuk binnen de Unie: een inbreuk als bedoeld in artikel 3, onderdeel 5, van verordening 2017/2394;

online interface: online interface als bedoeld in artikel 3, onderdeel 15, van verordening 2017/2394;

schade aan de collectieve belangen van consumenten: daadwerkelijke of mogelijke schade aan de belangen van een aantal consumenten die nadeel ondervinden van inbreuken of inbreuken binnen de unie.

10. De puntkomma aan het slot van het laatste onderdeel van de opsomming wordt vervangen door een punt.

B

In de artikelen 2.2, 2.3, tweede lid, 2.6, 2.9, 2.23, eerste lid, 2.23, eerste en tweede lid, 3.1, eerste lid, 3.2, eerste lid, 3.4, eerste en tweede lid, 3.4a, eerste lid, 3.6, tweede lid, 3.8, tweede lid, 3.10, tweede lid, 3.12, tweede lid, en 4.4, wordt "intracommunautaire inbreuk" telkens vervangen door "inbreuk binnen de Unie" en in de artikelen 2.1, tweede lid, 3.1, eerste en tweede lid, 3.5, 3.6, eerste lid, 3.7, 3.9, 3.11, 3.12, eerste lid en 6.2, wordt "intracommunautaire inbreuken" telkens vervangen door "inbreuken binnen de Unie".

C

Na artikel 2.2 wordt het volgende artikel ingevoegd:

Artikel 2.2a

1. De ambtenaren van de Autoriteit Consument en Markt, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt, zijn bevoegd om voor het toezicht op de naleving van de wettelijke bepalingen, bedoeld in onderdeel a van de bijlage bij deze wet, onder verstrekking van onjuiste of onvolledige gegevens met betrekking tot hun identiteit en hoedanigheid, met een handelaar een overeenkomst te sluiten tot koop of tot het verrichten van een dienst en om ten aanzien van de handelaar hieraan gerelateerde handelingen te verrichten voor zover dat voor de vervulling van hun taken redelijkerwijs noodzakelijk is. Zij brengen degene tot wie de handelingen zijn gericht daarbij niet tot andere overtredingen dan waarop diens opzet reeds was gericht. Artikel 5:12, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

2. De ambtenaar die gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, maakt daarvan een schriftelijk verslag op waarin hij vermeldt:

- a. zijn naam en zijn hoedanigheid;
- b. de redenen voor het gebruik van de bevoegdheid;
- c. de voorschriften op de naleving of handhaving waarvan wordt toegezien;

- d. het elektronische adres en, voor zover bekend, de omschrijving van de desbetreffende handelaar;
- e. de onjuiste of onvolledige gegevens die bij het verrichten van de handelingen zijn verstrekt;
- f. de wijze waarop en het tijdvak waarin de handelingen hebben plaatsgevonden;
- g. hetgeen tijdens het onderzoek is verricht, gebleken en overigens is voorgevallen.

D

Na artikel 2.6 worden de volgende artikelen toegevoegd:

Artikel 2.7

1. Als er geen andere doeltreffende middelen zijn om een inbreuk of een inbreuk binnen de Unie op wettelijke bepalingen met de handhaving waarvan zij krachtens artikel 2.2 is belast te voorkomen of te beëindigen, kan de Autoriteit Consument en Markt, om het gevaar van ernstige schade aan de collectieve consumentenbelangen te voorkomen of te beëindigen, een zelfstandige last opleggen aan:

- a. een aanbieder van een communicatiedienst, om duidelijk een waarschuwing aan consumenten weer te geven wanneer die zich toegang tot de online interface verschaffen;

- b. een aanbieder van een communicatiedienst, om alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd om de inhoud van of de toegang tot een online interface te beperken of te verbieden, of de online interface te deactiveren, of

- c. een beheerder van een domeinregister of een registrerende instantie, om een volledig gekwalificeerde domeinnaam te blokkeren, te schrappen, of de Autoriteit Consument en Markt toe te laten om een volledig gekwalificeerde domeinnaam te registreren.

2. Voordat zij een zelfstandige last als bedoeld in het eerste lid oplegt, verzoekt de Autoriteit Consument en Markt de rechter-commissaris, belast met de behandeling van strafzaken bij de rechtbank Rotterdam, om een schriftelijke machtiging. Artikel 171 van het Wetboek van Strafvordering is van overeenkomstige toepassing.

3. Een machtiging als bedoeld in het tweede lid wordt niet afgegeven dan nadat de aanbieder van een communicatiedienst, de beheerder van een domeinregister, onderscheidenlijk de registrerende instantie, bedoeld in het eerste lid, in de gelegenheid is gesteld om te worden gehoord. De rechter-commissaris kan het openbaar ministerie horen alvorens te beslissen. De Autoriteit Consument en Markt maakt de machtiging van de rechter-commissaris gelijktijdig met de zelfstandige last, bedoeld in het eerste lid, bekend.

4. De Autoriteit Consument en Markt kan tegen de beslissing van de rechter-commissaris, bedoeld in het tweede lid, binnen vijf werkdagen beroep aantekenen bij de rechtbank Rotterdam.

5. De aanbieder, de beheerder van een domeinregister, onderscheidenlijk de registrerende instantie, bedoeld in het eerste lid, handelt overeenkomstig de zelfstandige last, bedoeld in het eerste lid.

6. De Autoriteit Consument en Markt kan de aanbieder, het domeinregister of de registrerende instantie, bedoeld in het eerste lid, die het vijfde lid overtreedt een last onder dwangsom opleggen.

7. Als er geen andere doeltreffende middelen zijn om een inbreuk binnen de Unie op bepalingen als bedoeld in de onderdelen c, d, e, of f van de bijlage, te voorkomen of te beëindigen, kan de Autoriteit Consument en Markt, op verzoek

van de bevoegde autoriteit voor de betreffende bepaling, om het gevaar van ernstige schade aan de collectieve consumentenbelangen te voorkomen of te beëindigen, een zelfstandige last opleggen als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, b of c. Het tweede, derde, vierde, vijfde en zesde lid zijn van toepassing.

E

Na artikel 3.2 wordt het volgende artikel ingevoegd:

Artikel 3.3

1. De ambtenaren, bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, zijn bevoegd om voor het toezicht op de naleving van de wettelijke bepalingen, bedoeld in de onderdelen a en b van de bijlage bij deze wet, onder verstrekking van onjuiste of onvolledige gegevens met betrekking tot hun identiteit en hoedanigheid, met een handelaar een overeenkomst te sluiten tot koop of tot het verrichten van een dienst en om ten aanzien van de handelaar hieraan gerelateerde handelingen te verrichten voor zover dat voor de vervulling van hun taken redelijkerwijs noodzakelijk is. Zij brengen degene tot wie de handelingen zijn gericht daarbij niet tot andere overtredingen dan waarop diens opzet reeds was gericht. Artikel 5:12, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

2. De ambtenaar die gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, maakt daarvan een schriftelijk verslag op waarin hij vermeldt:

- a. zijn naam en zijn hoedanigheid;
- b. de reden voor het gebruik van die bevoegdheid;
- c. de voorschriften op de naleving of handhaving waarvan wordt toegezien;
- d. het elektronische adres en, voor zover bekend, de omschrijving van de desbetreffende handelaar;
- e. de onjuiste of onvolledige gegevens die bij het verrichten van de handelingen zijn verstrekt;
- f. de wijze waarop de deelname en het tijdvak waarin de deelname heeft plaatsgevonden;
- g. hetgeen tijdens het onderzoek is verricht, gebleken en overigens is voorgevallen.

F

Aan paragraaf 1 van hoofdstuk 3 wordt het volgende artikel toegevoegd:

Artikel 3.4b

Artikel 2.7, eerste, tweede, derde, vierde, vijfde en zesde lid, is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van inbreuken of inbreuken binnen de Unie op bepalingen met de handhaving waarvan de Stichting Autoriteit Financiële Markten krachtens artikel 3.1 is belast, met dien verstande dat voor "de Autoriteit Consument en Markt" wordt gelezen "de Stichting Autoriteit Financiële Markten".

G

In artikel 3.6, derde lid wordt na "3.2, tweede lid," ingevoegd "3.3,".

H

In artikel 3.8, derde lid wordt na "3.2, tweede lid," ingevoegd "3.3,".

I

Artikel 3.10 wordt als volgt gewijzigd:

1. De aanhef van het tweede lid komt te luiden:

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat kan, indien naar zijn oordeel een inbreuk binnen de Unie op een van de wettelijke bepalingen als bedoeld in onderdeel e van de bijlage bij deze wet heeft plaatsgevonden:.

2. In het derde lid wordt na "3.2, tweede lid," ingevoegd "3.3,".

J

In artikel 3.12, derde lid wordt na "3.2, tweede lid," ingevoegd "3.3,".

K

In artikel 3.13 wordt "verordening 2006/2004" vervangen door "verordening 2017/2394".

L

Artikel 4.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, wordt "verordening 2006/2004" vervangen door "verordening 2017/2394".

2. In het tweede lid, wordt "artikel 15 van verordening 2006/2004" vervangen door "artikel 14 van verordening 2017/2394".

M

In de artikelen 2.3, derde lid, en 5.1, derde lid, onderdeel c, wordt "de artikelen 16, 17 en 21 van verordening 2006/2004" vervangen door "de artikel 30, 31 en 37 van verordening 2017/2394".

N

Artikel 6.2 komt te luiden:

Artikel 6.2

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen instanties worden aangewezen als aangewezen instantie.

O

In artikel 10.3, eerste lid, wordt "artikel 18 van verordening 2006/2004" vervangen door "artikel 32 van verordening 2017/2394".

P

De bijlage wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan de tabel van onderdeel a wordt de volgende rij toegevoegd:

Verordening (EU) 2017/1128 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2017 betreffende grensoverschrijdende portabiliteit van online-inhoudsdiensten in de interne markt (PbEU 2017, L168)	
---	--

2. Aan de tabel van onderdeel b wordt de volgende rij toegevoegd:

Richtlijn 2014/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende de vergelijkbaarheid van de in verband met betaalrekeningen aangerekende vergoedingen, het overstappen naar een andere betaalrekening en de toegang tot betaalrekeningen met basisfuncties (Pb EU 2014, L257)	Artikelen 4:71f, 4:71g en 4:71h van de Wet op het financieel toezicht en het bepaalde ingevolge de artikelen 4:22, eerste lid, 4:71j en 4:25, eerste lid, van de Wet op het financieel toezicht.
---	--

3. In de tabel van onderdeel d wordt "2.109, tweede lid," gewijzigd in "2.109," en wordt "2.114, eerste lid," gewijzigd in "2.114,".

4. Onderdeel e komt te luiden:

Onderdeel e; handhaving door de Inspectie Leefomgeving en Transport

Verordening (EG) 261/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels inzake compensatie en bijstand aan luchtreizigers bij instapweigering en annulering of langdurige vertraging van vluchten (PbEU 2004, L46)	Artikelen 11.15, aanhef ,onder b, onder 1° en 7°, en 11.16, eerste lid, onder e, onder 1° en 3°, van de Wet luchtvaart.
Verordening (EG) nr. 1107/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 inzake de rechten van gehandicapten en personen met beperkte mobiliteit die per luchtvervoer reizen (PbEU 2006, L204)	Artikelen 11.15, aanhef ,onder b, onder 1° en 7°, en 11.16, eerste lid, onder e, onder 1° en 3°, van de Wet luchtvaart.
Verordening (EG) nr. 1371/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 betreffende de rechten en verplichtingen van reizigers in het treinverkeer (PbEU 2007, L315)	Artikel 93 van de Wet personenvervoer.
Verordening (EU) nr. 1177/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 betreffende de rechten van passagiers die over zee of	

binnenwateren reizen en houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PbEU 2010, L334)	
Verordening (EU) nr. 181/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende de rechten van autobus- en touringcarpassagiers en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 (PbEU 2011, L55)	Artikel 93 van de Wet personenvervoer.

Artikel II

Indien het bij koninklijke boodschap van 20 december 2017 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het financieel toezicht en enige andere wetten op het terrein van de financiële markten (Wijzigingswet financiële markten 2018) (Kamerstukken II 2017/18, 34859 nr. 1) tot wet is verheven en eerder in werking is getreden dan deze wet, of op dezelfde dag in werking treedt als deze wet, wordt artikel I van deze wet als volgt gewijzigd:

A

Onderdeel E wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt "Na artikel 3.2" vervangen door "Na artikel 3.3".
2. Het opschrift van het in te voegen artikel komt te luiden: **Artikel 3.3a**.

B

In de onderdelen G, H, I, onder 2 en J wordt "3.3" telkens vervangen door "3.3a".

Artikel III

Indien het bij koninklijke boodschap van 20 december 2017 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet op het financieel toezicht en enige andere wetten op het terrein van de financiële markten (Wijzigingswet financiële markten 2018) (Kamerstukken II 2017/18, 34859 nr. 1) tot wet is verheven en later in werking treedt dan deze wet, wordt artikel IX van die wet als volgt gewijzigd:

A

In onderdeel A wordt in de onderdelen 1 en 2 "intracommunautaire inbreuken" telkens vervangen door "inbreuken binnen de Unie" en wordt in onderdeel 1 "intracommunautaire inbreuk" vervangen door "inbreuk binnen de Unie".

B

Onderdeel B wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt "Na artikel 3.2" vervangen door "Na artikel 3.3".
2. Het opschrift van het in te voegen artikel komt te luiden: **Artikel 3.3a**.

Artikel IV

Deze wet treedt in werking met ingang van 17 januari 2020.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat