

1. Wat is de aanleiding?

Naar aanleiding van regulier overleg met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), alsmede uitvoerende laboratoria is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit geconcludeerd dat de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (Urm) op enkele punten geactualiseerd dient te worden.

2. Wie zijn betrokken?

Betrokken zijn NVWA, RVO, monsternemende organisaties, laboratoria welke monsters van dierlijke mest analyseren, covergisters.

3. Wat is het probleem? Beschrijf hier het probleem dat moet worden opgelost. Welke situatie wordt negatief gewaardeerd of is voor vatbaar voor verbetering?

Enkele in deze wijzigingsregeling opgenomen wijzigingen worden hieronder kort toegelicht.

Wijziging artikel 6 Urm

Bij covergisting worden afvalstoffen vergist met ten minste 50% dierlijke mest. De stoffen die hierbij gebruikt mogen worden, worden beoordeeld door de Commissie Deskundigen Meststoffenwet en vervolgens op bijlage Aa van de Urm geplaatst.

Vanwege de transparantie met betrekking tot de herkomst en samenstelling van deze stoffen is het niet gewenst om toe te laten deze stoffen als vooraf gemengde stromen afvalstoffen bij een covergister aan te leveren. De wijziging van artikel 6 regelt dan ook dat het mengen van de in bijlage Aa, onder IV, categorie 1, onder Al tot en met G3, opgenomen stoffen (pas) is toegestaan op de bedrijfslocatie waar de mestvergisting plaatsvindt en alleen ten behoeve van vergisting mogelijk is.

Tegelijkertijd wordt in de praktijk het digestaat, dat het eindproduct is van deze covergisting, vaak gemengd met dierlijke mest. Formeel was dit niet toegestaan, maar omdat hiervoor geen inhoudelijke redenen meer bestaan wordt dit nu met de wijziging van artikel 6 toegestaan.

Wijzigingen bijlage H

Bijlage H schrijft voor hoe een laboratorium geaccrediteerd kan worden voor de metingen van stikstof en fosfaat in dierlijke mest, via het zogenaamde Accreditatieprogramma 05 (hierna: AP05). Onderdeel hiervan is de zogenaamde derdelijnscontrole. Het doel van de derdelijnscontrole is het continu borgen van de analytische kwaliteit van de laboratoria voor de bepaling van stikstof en fosfaat volgens AP05. De derdelijnscontrole bestaat uit twee onderdelen: ringonderzoeken en steekproeven.

In verband met het stoppen van de instelling die de ringonderzoeken uitvoerde, is in afstemming met de Raad voor Accreditatie en Wageningen Food Safety Research geconcludeerd dat steekproeven het belangrijkste onderdeel van de derdelijnscontrole vormen. Het aantal ringtesten is te beperkt om een goed oordeel te kunnen vormen. Meer ringonderzoeken laten uitvoeren is een aanzienlijke lastenverzwaring en voegt weinig meerwaarde toe aan bestaande derdelijnscontrole met steekproeven. Daarom wordt met deze wijziging de verplichting tot ringonderzoeken verwijderd uit het AP05.

Analyse volgens NEN 7433 was binnen AP05 een verplicht onderdeel voor de bepaling van de nutriëntengehalten maar krijgt nu de status van een referentiemethode. In het geval dat een laboratorium op basis van een onderzoek de gelijkwaardigheid tussen de huismethode met NIRS en de referentiemethode aantoon, staat de regelgeving die huismethode niet langer de weg. Dit maakt

het voor laboratoria mogelijk om met de modernere NIRS-techniek te werken bij de bepaling van nutriëntengehalten uit dierlijke mest.

Het AP05 bevat ook voorschriften voor het nemen van monsters van een vracht mest. Wanneer bij bemonstering van vrachten sprake is van het maken van een mengmonster, dan moet dit worden aangegeven op een begeleidingsformulier dat de vervoerder met de betreffende monsters meestuurt. In de praktijk werd dit begeleidingsformulier soms erg laat nog nagestuurd. Om deze situaties te voorkomen wordt nu voorgeschreven dat het begeleidingsformulier uiterlijk zeven werkdagen na de eerste bemonstering door de vervoerder separaat aan het laboratorium wordt toegezonden.

Daarnaast zijn de gehalten fosfaat en stikstof in dikke fractie na mestscheiding van runder- en varkensmest over het algemeen hoger dan de gehalten fosfaat en stikstof in andere vaste runder- en varkensmest. Om deze reden wordt met deze wijziging ook formeel geregeld dat het niet is toegestaan om, bij de samenstelling van het mengmonster, de monsters die genomen zijn door een monsternemende organisatie, te combineren met door de vervoerder genomen monsters.

Wijziging bijlage I

Bijlage I geeft de forfaitaire nutriëntengehalten van verscheidene mestsoorten. Sinds 2017 is het verplicht om vrachten met vaste fractie na mestscheiding van runder- en varkensmest, of een mengsel daarvan, te laten bemonsteren door een onafhankelijke partij. Echter, indien in dit proces onvolkomenheden worden geconstateerd kan onder voorwaarden gebruik worden gemaakt van de forfaitaire waarden in bijlage I. De invoering van de systematiek van onafhankelijk monsternemers, alsmede veranderende samenstellingen van voer voor wat betreft stikstof en fosfaat kunnen invloed hebben op de daadwerkelijke gehalten in deze vrachten. Om deze reden is door Wageningen Food & Safety Research een onderzoek uitgevoerd naar de representativiteit van de huidige forfaitaire mineralengehalten. De gemiddelde waarden bleken in de praktijk sterk af te wijken van de huidige forfaitaire waarden. Met deze wijziging worden deze bijgewerkt.

4. Wat is het doel? Beschrijf het beleidsdoel/de beleidsdoelen. Formuleer doelen waar mogelijk SMART: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden.

Het doel is te komen tot verlaging van de regeldruk, het gebruik van nieuwe bemonsteringstechnieken en de verbetering van de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het beleid.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Met deze wijziging wordt huidig beleid verbeterd.

6. Wat is het beste instrument?

n.v.t.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De uitvoerbaarheid van het beleid verbetert. De regeldruk voor laboratoria wordt verlaagd en er kunnen nieuwe technieken gebruikt worden. De door de overheid gehanteerde forfaits sluiten beter aan bij de realiteit.