

Consultatie m.b.t. frequentieveiling 3,5 GHz band

Gaarne wil Hutchison Ports ECT Rotterdam (ECT) gebruik maken van de mogelijkheid om haar zienswijze te geven in het kader van de consultatie van de concept regelgeving voor de veiling van de 3,5 GHz-band.

Inleiding

Hutchison Ports ECT Rotterdam (ECT) is het grootste containeroverslag bedrijf van Nederland. In de Rotterdamse haven exploiteert ECT twee grote container terminals met, op dit moment, een gezamenlijk oppervlakte van ongeveer 400 hectaren. Op beide terminals worden in totaal zo'n 7,5 miljoen containers (gemeten in Twenty Feet Equivalent Units) op jaarbasis overgeslagen. ECT is voor haar bedrijfskritische processen volledig afhankelijk van draadloze connectiviteit. De bedrijfscontinuïteit kan in gevaar komen indien de continuïteit van de digitale connectiviteit niet is gewaarborgd. Tevens is het van belang voor een veilige en beveiligde werkomgeving.

Per week worden zo'n 30-35 deepsea schepen, 90 feederschepen (kleinere zeeschepen), 250 binnenvaarschepen, 150 treinen en zo'n 18.500 trucks behandeld. De terminals zijn grotendeels geautomatiseerd en gerobotiseerd, waarbij een combinatie van automatisch aangestuurde voertuigen, op afstand bediende kranen, automatische stapelkranen, door mensen bestuurde kranen en overige vervoermiddelen die overslag realiseren, ondersteund door computersystemen en mensen achter de controleschermen. Dit alles gebeurt in een woud van steeds wisselende hoeveelheden opgeslagen (metalen) containers. Gemiddeld staan er tegelijkertijd zo'n 70-80.000 containers op de ECT terminals. Communicatie tussen al die systemen en componenten is vanuit operationele en veiligheidsoptiek essentieel. Er mag geen enkele verstoring plaatsvinden. Zelfs de kleinste verstoring of vertraging brengt grote veiligheidsrisico's met zich mee, bijvoorbeeld in geval van een noodstop. Om die reden is jaren terug gekozen voor een bedrijfseigen lokaal netwerk.

ECT bevoorraadt heel Europa en is daarnaast de uitvalsbasis voor Europese export. ECT vertegenwoordigt hiermee een enorm economisch belang dat ver uitstijgt boven het individuele bedrijfsbelang.

Zienswijze ECT

Al eerder reageerde ECT op de consultatie Digitale Connectiviteit in 2018 en op het beleidsvoornemen Uitgiftebeleid 3,5 GHz-Band 2019, tevens nam zij deel aan ronde tafel sessies van de Staatssecretaris van het Ministerie van EZK in 2018. Op dit moment is ECT in gesprek met Agentschap Telecom over de – in de ogen van ECT – gedwongen migratie naar een andere frequentieband binnen de 3400-3800 MHz band. Het betreft hier een migratie voor de periode 1 september 2022 tot 1 september 2026. Deze migratie brengt al de nodige kosten en onzekerheden met zich mee, waarbij ECT zich het recht voorhoudt om binnen de afspraken in het kader van haar vergunningen schadevergoeding te claimen.

In deze zienswijze willen wij echter vooral ingaan op de ontwikkelingen na 2026. In de Toelichting sectie 3.2 wordt gesteld dat er tot 1 september 2026 passende bescherming moet worden geboden aan (o.a.) de lokale netwerken in de frequentiebanden 3400-3450 MHz en 3750-3800 MHz. In het kort betekent dit dat vergunninghouders in de frequentieband 3450-3750 MHz geen ontoelaatbare storingen mogen veroorzaken op de diensten in de aangrenzende banden, voor nieuwe vergunningen in genoemde frequentiebanden geldt deze bescherming overigens niet. Echter na 1 september 2026 wordt deze situatie volkomen omgedraaid. Vanaf 1 september 2026 mogen lokale netwerken geen storing veroorzaken op landelijke netwerken en, sterker nog, moeten zij storingen van landelijke netwerken accepteren. Met deze maatregel wordt het belang van lokale netwerken volledig achtergesteld en wordt er geheel voorbijgegaan aan het belang dat lokale netwerken over het algemeen hebben voor de economie, maar ook voor een veilige bedrijfsvoering.

Hetzelfde geldt ook voor synchronisatie parameters, waarbij in sectie 3.4 van de Toelichting simpelweg wordt gesteld: *“In het geval van wijziging van de synchronisatieparameters na september 2026 worden de vergunninghouders van lokale netwerken hierover vroegtijdig geïnformeerd. De reden hiervoor is dat na september 2026 vergunninghouders van lokale netwerken geen storing mogen veroorzaken op landelijke netwerken in de 3450 – 3750 MHz band. Deze vergunninghouders moeten ter voorkoming daarvan wel in de gelegenheid gesteld worden maatregelen te nemen. In het geval van wijziging van de synchronisatieparameters in de landelijke netwerken zullen zij ook de Synchronisatieparameters van hun lokale netwerk moeten aanpassen. Deze aanpassing kan invloed hebben op hun communicatiestructuur en mogelijk ook hun apparatuur.”* Dit betekent dat lokale netwerken volledig zijn overgeleverd aan de ontwikkelingen binnen en het beleid van landelijke netwerken en kennelijk maar moeten volgen. Dit levert niet alleen een grote mate van rechtsonzekerheid op, maar is ook een gevaar voor de continuïteit van de bedrijfsvoering van over het algemeen essentiële bedrijven en kan leiden tot enorme kosten. Daarnaast betekent dit dat lokale netwerken niet zelf kunnen kiezen voor de juiste uplink-downlink verhouding. Veelal vragen lokale netwerken om meer uplink capaciteit in tegenstelling tot landelijke netwerken. Dit betekent een inefficiëntere inzet van frequentieruimte.

Met dit voornemen lijkt het Ministerie een duidelijke keuze te maken voor landelijke netwerken en wordt het lokale netwerken zeer moeilijk gemaakt. Dit is in tegenstelling tot het beleidsvoornemen en hetgeen is gesteld door het Ministerie in diverse gremia, consultatierondes en Kamerbrieven. Met dit voornemen wordt volkomen voorbijgegaan aan het grote economische belang van lokale netwerken en worden deze in een onmogelijke situatie gemanoeuvreerd. Juist bedrijven hebben een groot belang aan duidelijkheid, langere termijn zekerheid en continuïteit. Hiervan komt niets terug in dit voornemen. Het Ministerie gaat geheel voorbij aan haar plicht om vergunninghouders bescherming te bieden, opdat deze de vergunning op een goede manier kunnen benutten. Landelijke netwerken worden volkomen bovengeschikt aan lokale netwerken, waarbij het onduidelijk is op welke afwegingen dit is gebaseerd. ECT kan zich niet vinden in dit voornemen en is van mening dat er een veel evenwichtiger afweging moet komen tussen landelijke en lokale netwerken met inachtneming van het grote belang van lokale netwerken voor de Nederlandse economie. ECT stelt dan ook voor dat zeker in belangrijke economische gebieden, zoals in ons geval de Maasvlakte, lokale netwerken een veel stevigere positie krijgen, in het belang van de bedrijfskritische processen.

De Vergunningsvoorschriften en andere maatregelen ter realisatie van de doelstelling en de ingebruiknameverplichting bieden ons inziens de overheid de mogelijkheid om een evenwichtiger gebruik

van het beperkte frequentie spectrum te faciliteren voor dergelijke gebieden. De dekkingseisen en ingebruikname verplichtingen kunnen zodanig geformuleerd worden dat publieke en private netwerken in een hybride gebruiksvorm (shared access) naast elkaar kunnen opereren.

Mobiele Network Operators kunnen bijvoorbeeld worden vrijgesteld/ontheven van de dekkingsplicht voor de gebieden met hoog economische belang, zoals de Maasvlakte. Deze gebieden zijn voor dergelijke operators toch al veel minder van commercieel belang en moeten daarmee vrijgehouden/gereserveerd worden voor private netwerken. Agentschap Telecom zou voor deze gebieden de vergunningsverlening kunnen verrichten conform de nu bestaande procedures en bijkomende jaarlijkse beheerskosten maar met gelijke of langere looptijden als de geveilde frequenties. Dit biedt de lokale netwerken de mogelijkheid tot maximaal 100 MHz 5G spectrum (binnen het uplink/ downlink schema van de mobiele netwerk operator) te benutten voor hun bedrijfskritische toepassingen en geeft waarborgen voor noodzakelijke investeringen. ECT verzoekt deze voorwaarden in de vergunningsvoorschriften op te nemen.

Rotterdam, 26 juni 2021