

## MEMO

**Onderwerp** : Reactie Frequentieveiling 3,5 GHz-band  
**Van** : Programma 5G en Digitale Connectiviteit VNG  
**Aan** : Ministerie van Economische Zaken  
**Datum** : 28 juni 2021

---

Dit is de reactie van het Programma 5G en Digitale Connectiviteit van de VNG op de Consultatie Frequentieveiling 3,5GHz veiling, welke geconsulteerd is met de deelnemende gemeenten.

De consultatie ziet vooral op de voorwaarden voor de veiling en het gebruik in de 3450 – 3750 MHz frequentieband door commerciële aanbieders van mobiele netwerken voor 5G. De opzet en inhoud van de veiling zijn niet direct van invloed op gemeenten. Er zit ook een beleidsnota bij, welke meer op de achtergrond van het beleid in gaat. Deze reactie heeft vooral betrekking op dit beleid. Gemeentelijk antennebeleid faciliteert de inzet en het gebruik van deze frequenties. Vanuit deze inzet en het gebruik willen gemeenten een aantal aandachtspunten noemen ten aanzien van regionale netwerken, gedeeld gebruik van (small cell) antennes en dekking op locaties waar deze nu niet of te weinig is.

1. De inzet van de te veilen banden is vooral voorzien door de inzet van small cell antennes tot 30 liter. De Telecomcode voorziet in een recht op toegang voor aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken en -diensten en aanbieders van bijbehorende faciliteiten tot openbare gebouwen en andere publieke infrastructuur van publiekrechtelijke rechtspersonen ten behoeve van de uitrol van draadloze toegangspunten met klein bereik (small cells). Gemeenten zouden graag zien dat deze aanbieders van mobiele netwerken samenwerken bij de uitrol van deze netwerken, waar mogelijk door dezelfde opstelpunten en antennes te delen, mogelijk ook met regionale private netwerken, zoals genoemd onder punt 4. Gemeenten willen ook een duidelijke regierol hebben bij plaatsing in beschermde binnensteden. Grootschalige uitrol van small cells wordt volgens een onderzoek van Dialogic op korte termijn niet voorzien. Dit geeft bedrijfsleven en overheid de kans om gezamenlijk de invulling van de regierol en de waarde van gedeelde of neutral host netwerken te onderzoeken. Wij verzoeken u om onderzoek en implementatie van dergelijke vormen van samenwerking te stimuleren, te financieren en mogelijk ook deelname hieraan verplicht te stellen. Mogelijk dat komende wijziging van de Telecommunicatiewet en dan specifiek de relevante teksten in Hoofdstukken 5, 5B en 5C, hier een rol in (kunnen) spelen.
2. De dekkingseisen voor de te veilen banden lijken geen probleem te zijn voor de bestaande mobiele netwerken. Met de bestaande opstelpunten zouden zij deze dekking zonder problemen kunnen halen. In het algemeen is de nieuwe dekkingseis per 28 juli 2022 van 8Mbit/s op 98% van het grondgebied (behalve Natura2000 zie punt 3) van een gemeente een positieve ontwikkeling voor mobiele dekking, bereikbaarheid van 112 en de economische activiteit op en leefbaarheid van het buitengebied. Gemeenten ervaren wel dekking- en capaciteitsproblemen op specifieke locaties waar veel activiteiten zijn. Een voorbeeld hiervan zijn verschillende kustgebieden en natuurgebieden met veel dagrecreatie en evenementenlocaties. Gemeenten hebben begrip ervoor dat bijvoorbeeld de duinen een obstakel zijn voor dekking op stranden. Het is ook begrijpelijk dat de grote

groepen mensen tot capaciteitsproblemen kunnen leiden. Small cell antennes, die gebruik maken van de frequenties die geveld gaan worden, kunnen deze dekking verbeteren en meer capaciteit realiseren. Kleine antennes zijn waarschijnlijk goed visueel in te passen in bestaande objecten op deze locaties, zoals strandtenten, ook bij tijdelijk gebruik in het geval van evenementen. Door dit soort antennes kan de dekking en capaciteit voor bezoekers en ondernemers beter worden. Dit verhoogt ook de bereikbaarheid van 112, die vooral op drukke dagen en tijdens evenementen slecht kan zijn. Mogelijk kunt u een bepaling toevoegen die aanbieders verplicht deze antennes en frequenties in te zetten om lokale problemen met dekking of capaciteitstekort door te veel gebruikers met deze frequenties op te lossen. Te denken valt aan die locaties waar grote groepen mensen regelmatig recreëren en met bestaande en geplande opstelpunten niet afdoende dekking kan worden gerealiseerd (bijvoorbeeld te definiëren als, gebrekkige bereikbaarheid 112, regelmatige uitval mobiele pinterminals etc.)

3. Gemeenten zijn zich bewust dat veel van de onder 2 genoemde recreatiegebieden Natura2000 gebied zijn, waar momenteel geen dekkingsplicht geldt. De afwezigheid van een dekkingsplicht hoeft niet te betekenen dat er geen dekking is en ook niet dat er geen antennes mogen zijn. Het betekent wel dat deze goed ingepast zijn. Dit speelt niet alleen op stranden, maar in bredere zin ook in enkele gemeenten die voor grote delen uit Natura2000 gebied bestaan. Daarom wordt verzocht de 98% dekkingseis ook uit te breiden voor de Natura 2000 gebieden waar sprake is van dagrecreatie, bewoning, economische activiteiten, evenementen e.a. Daarnaast is het uit het oogpunt van openbare orde en veiligheid essentieel dat deze Natura 2000 gebieden beschikken over een goede dekking i.v.m. de risico's op natuurbranden, ongevallen en andere calamiteiten.
4. Er is in het Besluit NFP-wijziging 3.5GHz gekozen om lokale netwerken die nu gebruik maken van de banden tussen 3400 MHz en 3800MHz naar de sub-banden 3400 MHz – 3450 MHz en 3750 MHz – 3800 MHz te migreren. In het buitenland, bijvoorbeeld Duitsland is voor dit lokale gebruik boven in de band een aangesloten blok van 100MHz ter beschikking gesteld. Vanuit industrie, havens en luchthavens wordt gesteld dat de Nederlandse oplossing het uitrollen van lokale netwerken moeilijker maakt. Gemeenten hebben, voor zover bekend, nog geen plannen om zelf dergelijke netwerken uit te rollen, maar willen dat zeker niet uitsluiten of moeilijker maken. Net zoals dat de inzet voor lokale economische activiteiten niet onnodig moeilijk moet worden gemaakt. Private netwerken voor glasvezel, wifi, private GSM en LTE in Nederland hebben ontwikkelingen als gerobotiseerde container terminals mogelijk gemaakt, maar worden ook ingezet in ziekenhuizen, fabrieken en logistieke centra. Het Nederlandse voorbeeld heeft andere landen geïnspireerd om 3.5GHz-spectrum beschikbaar te stellen voor private toepassingen. Gemeenten willen vooral dat de Nederlandse voorsprong wordt behouden en vragen u of het gelijktrekken van de banden voor regionaal gebruik met landen als Duitsland niet meer voordeel op lange termijn heeft. De tekst die ter consultatie ligt lijkt te leiden tot een situatie waarin nieuwe private 5G netwerken in deze band tot 2026 moeilijk kunnen worden gerealiseerd. Na 2026 lijkt het realiseren van zo'n netwerk moeilijker dan in omliggende landen. Het is volgens gemeenten juist zaak om vanaf nu de industrie te stimuleren om van private 5G netwerken gebruik te maken.

We zijn altijd beschikbaar voor het beantwoorden van vragen naar aanleiding van deze reactie.