

## **Reactie Schiphol op Frequentieveiling 3,5GHz 2023**

Royal Schiphol Group N.V.

11 mei 2023

Graag reageert Royal Schiphol Group N.V (hierna: Schiphol) op de consultatie met betrekking tot de Frequentieveiling 3,5 GHz 2023 en meer specifiek inzake het ontwerpbesluit inzake de keuze voor het instrument veiling van vergunningen voor mobiele communicatie in de 3,5 GHz-band en de vaststelling van de te veilen vergunningen (Ontwerpbesluit) zoals dat op 31 maart 2023 is gepubliceerd.

### *Inleiding*

Schiphol is afhankelijk van goed functionerende, hoogwaardige, maar ook betaalbare lokale netwerken die geschikt zijn voor 5G-communicatiediensten. De vraag naar en afhankelijkheid van die diensten zal in de nabije toekomst alleen maar groeien. Een doelmatige en juiste indeling van de 3,5 GHz band is dan ook essentieel.

Schiphol heeft daarom al eerder een zienswijze inzake het ontwerpbesluit NFP-wijziging 3,5 GHz-band ingediend, waarna het besluit van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van 23 februari 2023 dat strekt tot wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (hierna: NFP-wijziging) volgde. Het Ontwerpbesluit is onlosmakelijk verbonden met de NFP-wijziging nu zij de veilingvoorwaarden voor een specifieke bandindeling vastlegt, waaruit kort gezegd volgt dat het spectrum tussen 3450 en 3750 MHz beschikbaar wordt gesteld aan aanbieders van mobiele communicatie. Eerder heeft Schiphol beroep ingesteld tegen de NFP-wijziging onder meer ten aanzien van die bandindeling. Het beroepschrift is als bijlage aangehecht (Bijlage 1). Omdat het Ontwerpbesluit uitgaat van die betwiste bandindeling, ziet Schiphol zich genoodzaakt ten aanzien van dat onderdeel haar zienswijze kenbaar te maken. Voor de onderliggende uitgangspunten verwijzen wij graag naar eerdergenoemd beroepschrift.

### *Indeling*

Op het moment dat de veiling plaatsvindt, ligt de gekozen bandindeling vast en kan deze niet of moeilijk gewijzigd worden. Immers zijn vergunningen voor een bepaald banddeel dan al vergeven. Het Ontwerpbesluit en de NFP-wijziging gaan nu uit van een indeling van 3450 MHz – 3750 MHz, maar deze indeling is tot op heden onvoldoende gemotiveerd. Zoals Schiphol al eerder heeft betoogd, zijn de gevolgen van deze frequentie-indeling voor gebruikers van lokale netwerken verstrekkend en leidt de indeling tot onbruikbaarheid van het netwerk en een vergroting van schaarste voor lokale netwerken. De beoogde indeling is onvoldoende geschikt voor verdere ontwikkelingen van toepassingen op basis van private netwerken en gaat niet uit van een evenredige belangenafweging. Wij willen ons

middels deze zienswijze nogmaals verzetten tegen de huidige bandindeling en verzoeken u om deze indeling te heroverwegen en de voorgestelde alternatieven in overweging te nemen in het Ontwerpbesluit en de veiling hier op aan te passen.

U heeft in het kader van de NFP-wijziging aangekondigd dat er nog veel onzeker is en de bandindeling daarom nog niet voor de lange termijn kan worden ingedeeld. Over een aantal jaar zou u dan opnieuw willen kijken naar de bandindeling. Uit artikel 10 van bijlage 1 bij het Ontwerpbesluit volgt echter dat de vergunningen voor het gebruik van de bandindeling voor mobiele communicatie tot en met 31 december 2040 worden verleend. In die situatie zal er geen tot weinig ruimte zijn de bandindeling voortijds te veranderen. Daarnaast doet u in artikel 51 de aanname dat de bandindeling niet zal verschuiven tot 2029. Beide artikelen lijken in strijd te zijn met uw toezeggingen in de NFP-wijziging en leiden tot onduidelijkheid over de bandindeling en uw plannen daaromtrent.

#### *Onevenredige belangenafweging*

Schiphol is van mening dat de NFP-wijziging onvoldoende blijk geeft van een gedegen belangenafweging. Dit wordt nogmaals bevestigd in het Ontwerpbesluit, doordat vergunninghouders de kans krijgen om af te wijken van gestelde frequentietechnische voorwaarden. Ook wordt in paragraaf 3.7 van het Ontwerpbesluit benoemd dat vergunninghouders onderling tot andere synchronisatieparameters mogen komen. Dit leidt ertoe dat private netwerken gedwongen kunnen worden deze afwijkingen te accepteren, zonder daartoe enige inspraak te hebben. Weliswaar moeten lokale netwerken vroegtijdig geïnformeerd worden, maar dit gaat voorbij aan het feit dat lokale netwerken ook inspraak zouden moeten hebben op wijzigingen van synchronisatieparameters. MNO's krijgen hiermee meer inspraak zonder dat duidelijk wordt waarom die belangen zwaarder wegen dan de belangen van private netwerken.

#### *Conclusie*

Het Ontwerpbesluit is onlosmakelijk verbonden met de NFP-wijziging. Het hele stelsel van besluiten rondom 5G is voor Schiphol enorm belangrijk. De bandindeling uit de NFP-wijziging is momenteel onderdeel van een beroepsprocedure en wij gaan ervan uit dat de definitieve veilingvoorwaarden en bijbehorende vergunningen daarop worden aangepast en daarbij voldoende oog is voor de positie van gebruikers van lokale netwerken.