

MINISTERIE VAN EZ

# Verzamel consultatieversies DVB-T

---

**Ontwerp-bekendmakingsbesluit, ontwerp-aanvraagregeling en ontwerp-wijziging NFP ten behoeve van de veiling van frequenties voor digitale ethertelevisie**

Ministerie van Economische Zaken

9-2-2016

**Ontwerpbesluit van de Minister van Economische Zaken van [invullen] 2016 , nr. [invullen], inzake het besluit om de vergunning voor digitale omroep (digitale ethertelevisie) te veilen en de voorschriften en beperkingen vast te stellen die aan de vergunning zullen worden verbonden**

**p.1 – p.36**

**Regeling van de Minister van Economische Zaken van [invullen] , nr. WJZ/16005301, houdende vaststelling van de aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie)**

**p.37 – p.63**

**Ontwerpbesluit van de Minister van Economische Zaken van [datum] 2016, nr. ETM/TM/[pm], houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (pakket 2016-2)**

**p.64 – p.66**

**Ontwerpbesluit van de Minister van Economische Zaken van [invullen] 2016 , nr. [invullen], inzake het besluit om de vergunning voor digitale omroep (digitale ethertelevisie) te veilen en de voorschriften en beperkingen vast te stellen die aan de vergunning zullen worden verbonden**

De Minister van Economische Zaken,

Handelende in overeenstemming met de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;

Gelet op artikel 3.10, derde lid, van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

**§ 1. Inleiding**

Op 1 februari 2017 loopt de vergunning voor digitale ethertelevisie, verleend aan Digitenne Holding B.V., af. Met dit besluit wordt bepaald via welke verdeelmethode de voor digitale omroep (digitale ethertelevisie) beschikbare frequentieruimte wordt verdeeld en wordt tevens de vergunning en de daarbij behorende voorschriften en beperkingen, voor zover dit thans mogelijk is, vastgesteld.

De vergunning voor publieke mediadienstverlening als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdeel a, van de Telecommunicatiewet (hierna: Tw), die aan de Stichting Nederlandse Publieke Omroep (NPO) is toegekend, valt buiten het bestek van onderhavige verdeling.

**§ 2. Wijze van verdeling**

De regels inzake de aanvraag van de vergunning en de verdeling zijn vastgelegd in de Regeling aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie) (hierna: de regeling).

De vergunning voor digitale omroep wordt verdeeld door middel van een veilingprocedure. Voor deze verdeelmethode wordt gekozen om de volgende redenen.

Ten eerste treedt dit besluit in werking onder het nieuwe hoofdstuk 3 van de Tw, ingevoerd bij de wijziging van de Telecommunicatiewet in verband met de Nota frequentiebeleid 2005 (Kamerstukken 31 412). In de memorie van toelichting (kamerstukken II 2007/08, 31 412, nr. 3, p. 18) is aangegeven dat conform het gestelde in de Nota Frequentiebeleid 2005 en in lijn met het kabinetsstandpunt over het MDW-rapport «veilen en andere allocatiemechanismen » primair gekozen zal worden voor de veiling als verdeelinstrument. Dit omdat de veiling economisch gezien de meest efficiënte verdeling oplevert. Een vergelijkende toets is vooral opportuun als het beleidsmatig gewenst is dat bepaalde vergunningsvoorschriften gebaseerd worden op hetgeen een aanvrager inhoudelijk (niet financieel) heeft geboden in de verdeling. Gelet op deze beleidslijn moeten er goede redenen zijn om hiervan af te wijken. Die redenen doen zich in dit geval niet voor. Digitale omroep is geen beginnende techniek meer. Inhoudelijke "biedingen" van potentiële vergunninghouders zijn niet nodig om te komen tot passende vergunningsvoorschriften. Ook zijn er geen goede redenen om een veilingdeelnemer te stimuleren inhoudelijke toezeggingen te doen die verder gaan dan de voorschriften en beperkingen die thans zijn opgenomen in de vergunning, zoals deze met dit besluit wordt vastgesteld (zie paragraaf 3 van dit besluit).

Ten tweede kunnen inhoudelijke, niet-financiële toezeggingen in een vergelijkende toets op de langere termijn verstarrend werken als de omstandigheden op de markt veranderen en de vergunninghouder verplicht blijft gedane toezeggingen in een vergelijkende toets na te komen. Een complicerende factor hierbij is ook dat de nieuwe vergunninghouder de 700 MHz-band dient te verlaten, zodat die band uiterlijk in 2020 bestemd kan worden voor mobiele communicatie. Het proces van vrijmaken geschiedt in overleg met de buurlanden gedurende de eerste drie jaar van de vergunning. Ook dit maakt een

selectie op inhoudelijke toezeggingen vooraf ongewenst, omdat die het vrijmaken met behoud van continuïteit van dienstverlening kunnen beperken.

Tenslotte is nog van belang dat bij toepassing van een veilingprocedure de administratieve lasten voor de aanvragers beduidend lager zijn dan bij een verdeling via een vergelijkende toets, omdat er geen indiening van een bedrijfsplan wordt vereist.

### **§ 3. Vergunning**

Met dit besluit wordt de vergunning voor digitale omroep vastgesteld. De vergunning is opgenomen in de bijlage. Bij de vergunning horen ook een aantal bijlagen, inclusief een toelichting. De toelichting bij de vergunning is uiteraard geen onderdeel van het besluit.

De vergunning kent een looptijd tot 1 februari 2030 en start met een frequentiebereik van 470 -790 MHz. Echter tot uiterlijk 1 januari 2020 is de 700 MHz band (694-790 MHz) onderdeel van deze vergunning. De Minister van Economische Zaken heeft besloten de 700 MHz band hierna te bestemmen voor mobiele communicatie (TK, 2014-2015, 24095, nr. 374 en TK, 2015-2016, 24095, nr. 394). Hierdoor mag de frequentieruimte van 694 -790 MHz na 1 januari 2020 niet meer gebruikt worden door de toekomstige vergunninghouder. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op de vergunning.

Voor de goede orde wordt er nog op gewezen dat uit artikel 3.10, derde lid, tweede volzin, van de Tw volgt dat die onderdelen van de vergunning die pas na de procedure van de veiling kunnen worden vastgesteld niet worden opgenomen in dit besluit. Hierbij valt te denken aan de naam van de toekomstige vergunninghouder, de te betalen veilingprijs en bepaalde internationale afspraken die verband houden met het vrijmaken van de 700 MHz-band voor mobiele communicatie en de transitie daarnaar toe.

Er wordt een groot belang gehecht aan het op tijd aanvangen en de continuïteit van dienstverlening. Daarom is in de ontwerpvergunning een ingebruiknameverplichting opgenomen die ervoor zorgt dat op de dag van inwerkingtreding van de vergunning digitale ethertelevisie moet worden aangeboden met een demografisch bereik dat vergelijkbaar is met het huidige bereik van DVB-T. Wanneer de vergunninghouder medegebruik wenst als bedoeld in artikel 3:24 van de Tw, dan zal hij een dergelijk verzoek dus tijdig en zonedig voorwaardelijk<sup>1</sup> moeten indienen bij de betreffende aanbieder.

Op de naleving van deze voorwaarden zal scherp worden toegezien. Met het oog op de continuïteit van dienstverlening kan op grond van artikel 18.7 Tw bij de vergunninghouder informatie worden opgevraagd over de voortgang van de ingebruikname van de vergunning. Hierbij zij opgemerkt dat een last onder dwangsom niet alleen kan worden opgelegd als de ingebruiknameverplichting is overtreden, maar ook wanneer de overtreding klaarblijkelijk dreigt (zie artikel 5:7 van de Algemene wet bestuursrecht). Wanneer er een grote mate van waarschijnlijkheid is dat de ingebruiknameverplichting niet of niet tijdig zal worden nagekomen, dient de vergunninghouder rekening te houden dat hem een preventieve last onder dwangsom kan worden opgelegd in het belang van continuïteit van de kijkers naar digitale ethertelevisie.

### **§ 4. Start aanvraag- en verdeelprocedure**

In de regeling worden nadere regels gesteld inzake de aanvraag en de inrichting van de veiling. In deze regeling wordt onder meer een model bepaald voor het indienen van een aanvraag. Vanaf de datum van inwerkingtreding van de regeling, namelijk 25 april 2016 kan een aanvraag worden ingediend voor de vergunning. De aanvragen dienen overeenkomstig de regeling uiterlijk op 17 mei 2016 om 14:00 uur per post te zijn ontvangen door, dan wel door middel van persoonlijke overhandiging te zijn ingediend bij, Agentschap Telecom.

---

<sup>1</sup> Zie de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 11 november 2011, ECLI:NL:CBB:2005:AU6002.

## **§ 5. Uniforme openbare voorbereidingsprocedure**

Dit besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, overeenkomstig artikel 3.10, derde lid, Tw. Van [invullen] 2016 tot en met [invullen] 2016 kon eenieder zijn zienswijze geven op een ontwerp van dit besluit. Een aantal respondenten heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt. Op deze zienswijzen wordt hieronder ingegaan.

[invullen]

## **§ 6. Publicatie en inwerkingtreding**

Dit besluit wordt bekendgemaakt in de Staatscourant. Dit besluit treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant.

De Minister van Economische Zaken

Dit besluit is voorbereid met toepassing van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een belanghebbende die zich niet met de paragrafen 2, 3 of 4 van dit besluit kan verenigen, kan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt beroep instellen. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze over het ontwerp van onderhavig besluit heeft ingediend. Het beroepschrift moet worden gericht aan de rechtbank te Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

# Bijlage: Ontwerpvergunning voor digitale omroep

Plaats en datum : Groningen, datum  
Nummer : AT-EZ/  
Aantal bladen : 1 van 4  
Onderwerp : Ontwerpvergunning voor het gebruik van frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Gelezen de aanvraag van [naam] te [plaats] van [datum], geregistreerd onder nummer [dossiernummer];

Gelet op de artikelen 3.13 en 3.14 van de Telecommunicatiewet, artikel 17 van het Frequentiebesluit 2013 en de Regeling.

## Artikel 1

1. In deze beschikking wordt verstaan onder:

- a. minister: Minister van Economische Zaken;
- b. ITU: Internationale Telecommunicatie Unie;
- c. MIFR: Master International Frequency Register, zijnde het register waarin radiostations met hun frequentieruimte zijn opgenomen, bedoeld in het Radio Reglement van de ITU;
- d. notificatieverzoek: verzoek van de vergunninghouder aan de minister tot het doen van een notificatie van een in gebruik genomen dan wel te nemen (gedeelte van de) frequentieruimte op een bepaalde plaats, met als doel de frequentieruimte op die bepaalde plaats na goedkeuring door het radiocommunicatiebureau van de ITU te registreren in het MIFR teneinde internationale bescherming van de frequentieruimte op die bepaalde plaats te bewerkstelligen;
- e. GE06: Final Acts of the Regional Radiocommunication Conference for planning of the digital terrestrial Broadcasting service in parts of Regions 1 and 3, in the frequency bands 174 – 230 MHz and 470 – 790 MHz; Genève 2006;
- f. WGS-coördinaten: coördinaten vastgesteld op basis van het World Geodetic System 1984;
- g. antennehoogte: de hoogte van de antenne boven het straatniveau ter plaatse;
- h. frequentietoewijzing: de combinatie van kanaal, geografisch opstelpunt, antennehoogte, zendvermogen, antennediagram en antennepolarisatie, behorend tot een multiplex;
- i. multiplex: radiofrequentie of samenstel van radiofrequenties, elk met een bandbreedte van 8 MHz, binnen het frequentiebereik 470 tot 790 MHz, zoals omschreven in bijlage I;
- j. radioprogramma: een programma als bedoeld in artikel 1 van de Mediawet 2008;
- k. televisieprogramma: een programma als bedoeld in artikel 1.1 van de Mediawet 2008;
- l. televisieprogrammakanaal: een televisieprogrammakanaal als bedoeld in artikel 1.1 van de Mediawet 2008 bestemd voor het verspreiden van televisieprogramma's via een omroepzender;
- m. zendvermogen: het effectief uitgestraald vermogen van een radiozendapparaat;
- n. allotment: geografische indeling naar frequentiebanden;
- o. 700 MHz band: de frequenties tussen 694 en 790 MHz;
- p. layer: samenstel van allotments zoals weergegeven in de afbeeldingen van annex 1 en 2 van bijlage I;

- q. programmapakket: samengesteld geheel van ten minste 25 televisieprogrammakanalen en radioprogrammakanalen die hoofdzakelijk door derden zijn geproduceerd;
- r. te verlaten allotment: allotment vermeld in annex 3 van bijlage I, waarbij is aangegeven dat het allotment verlaten dient te worden door de vergunninghouder ten behoeve van de NPO;
- s. in gebruik te nemen allotment: allotment vermeld in annex 3 van bijlage I, waarbij is aangegeven dat het allotment verlaten dient te worden door de NPO ten behoeve van de houder van deze vergunning;
- t. herhaalkanaal: kanaal dat zowel de vergunninghouder als de NPO gerechtigd zijn gelijktijdig te gebruiken, dat behoort tot verschillende allotments en vermeld is in annex 3 van bijlage I;
- u. NPO: Stichting Nederlandse Publieke Omroep.

## **§2 Verlening**

### **Artikel 2**

1. Aan <<bedrijf>>, ingeschreven in het handelsregister onder nummer <<nr. KvK>>, hierna te noemen: vergunninghouder, wordt een vergunning verleend voor gebruik van frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep, zoals omschreven in de bij deze vergunning behorende bijlage I.
2. De vergunninghouder gebruikt de frequentieruimte, bedoeld in bijlage I, niet eerder dan 1 februari 2017 en slechts in overeenstemming met de bestemming in het geldende frequentieplan als bedoeld in artikel 3.1 van de wet.
3. De vergunninghouder neemt met inachtneming van het bepaalde in artikelen 3 en 4, ten minste twee en vanaf uiterlijk 1 januari 2020 vier layers in gebruik voor het uitzenden van in elk geval een programmapakket. Ten minste 75% van de capaciteit wordt gebruikt voor het uitzenden van televisieprogrammakanalen. De vergunninghouder is tevens gerechtigd de vergunning te gebruiken voor het aanbieden van datadiensten.
4. De kwaliteit van het uitgezonden programmapakket is ten minste redelijk, uitgaande van de gebruikte techniek.
5. De vergunninghouder zorgt er tezamen met de NPO voor dat na 1 januari 2020 de door hen uitgezonden televisieprogrammakanalen kunnen worden weergegeven met behulp van apparatuur die in de handel verkrijgbaar is of door de vergunninghouder wordt geleverd en kijkers voor het ontvangen van de televisieprogrammakanalen van beide vergunninghouders gebruik kunnen maken van één apparaat.
6. De minister kan in het kader van internationale afspraken wijzigingen aanbrengen in de bij deze vergunning behorende bijlage I.
7. Bij een wijziging als bedoeld in het zesde lid heeft de vergunninghouder geen aanspraak op enigerlei vorm van schadevergoeding.

## **§3 Voorschriften en beperkingen**

### **Artikel 3 Gebruik van frequentieruimte**

1. Het gebruik van de frequentieruimte vindt plaats met inachtneming van de in de bijlage I opgenomen frequentietechnische voorwaarden. De technische beschrijving omvat tevens de spectrummaskers voor radiozendapparaten, werkend in kritische en niet-kritische omstandigheden.
2. De vergunninghouder gebruikt vanaf 1 januari 2020 uitsluitend de frequentieruimte genoemd in annex 2 van bijlage I.
3. De vergunninghouder is gerechtigd om tot 1 januari 2020:
  - a. de frequentieruimte genoemd in annex 1 van bijlage I te gebruiken;
  - b. de frequentieruimte genoemd in annex 2 van bijlage I te gebruiken overeenkomstig de gemaakte en te maken internationale afspraken die zijn of worden opgenomen in annex 2 van bijlage I.
4. De vergunninghouder kan de minister schriftelijk verzoeken een frequentietoewijzing te notificeren.
5. Het notificatieverzoek geschiedt aan de hand van het formulier 'notificatieverzoek', als bedoeld in bijlage II.

#### **Artikel 4 Ingebruiknameverplichting**

1. Op 1 februari 2017 biedt de vergunninghouder de dienst, bedoeld in artikel 2, aan met een demografische verzorging van 95% dakontvangst en 70% buitenontvangst bij een tijd en locatiewaarschijnlijkheid van 50% en ontvangstantennehoogte van respectievelijk 10 en 1,5 meter.
2. Na 1 juni 2020 biedt de vergunninghouder de dienst, bedoeld in artikel 2, aan met een demografische verzorging van 99% dakontvangst en 80% buitenontvangst bij een tijd en locatie waarschijnlijkheid van 50% en ontvangstantennehoogte van respectievelijk 10 en 1,5 meter.
3. De demografische verzorging zoals bedoeld in het eerste en tweede lid is voor dakontvangst vastgesteld op een veldsterkte van 50 dB $\mu$ V/m en voor buitenontvangst op een veldsterkte van 53 dB $\mu$ V/m, bij een centrumfrequentie van 500 MHz. Indien een andere centrumfrequentie gebruikt wordt, wordt de voorgeschreven veldsterkte volgens de volgende formule gecorrigeerd:  $A \cdot \log(\text{frequentie}/500)$ , waarbij voor dakontvangst en buitenontvangst A gelijk is aan respectievelijk 20 en 30.
4. De vergunninghouder meldt de minister schriftelijk van welke technologie hij gebruik maakt, met de vermelding daarbij van technische parameters die relevant zijn voor de beoordeling van artikel 2 derde en vierde lid, artikel 3 en artikel 4 eerste tot en met het derde lid.

#### **Artikel 5**

1. De minister kan de vergunninghouder, na een schriftelijk verzoek daartoe, toestaan tijdelijk af te wijken van de in bijlage I opgenomen frequenties of bepaalde frequentietechnische voorwaarden.
2. De vergunninghouder staakt of beperkt het gebruik van een frequentietoewijzing krachtens het eerste lid, voor zover daardoor naar het oordeel van de minister schadelijke interferentie wordt veroorzaakt op de ontvangst van een frequentietoewijzing.
3. Bij het gebruik van een frequentietoewijzing krachtens het eerste lid heeft vergunninghouder geen aanspraak op enigerlei vorm van bescherming van dat gebruik en indien dat gebruik krachtens het tweede lid dient te worden gestaakt of beperkt, heeft hij geen aanspraak op enigerlei vorm van schadevergoeding.

#### **Artikel 6**

1. De vergunninghouder sluit voor 1 december 2016 een schriftelijke transitie-overeenkomst met de NPO inzake te verlaten en in gebruik te nemen allotments alsmede het gebruik van herhaalkanalen, tenzij beide vergunninghouders schriftelijk een andere datum overeenkomen waarop de transitie-overeenkomst uiterlijk gesloten moet zijn, met dien verstande dat de transitie-overeenkomst in elk geval niet later dan 1 februari 2019 gesloten wordt.
2. De transitie-overeenkomst regelt in elk geval:
  - a. een afschakeling vóór uiterlijk 1 januari 2020 van de te verlaten allotments;
  - b. een omschakeling naar de in gebruik te nemen allotments;
  - c. de wederzijdse interferentieniveaus bij het gebruik van herhaalkanalen, indien beide vergunninghouders wensen af te wijken van het interferentieniveau van 45 dB $\mu$ V/m, bepaald in annex 3 van bijlage I, en
  - d. de procedure waaronder de overeenkomst gewijzigd kan worden.
3. De minister kan de vergunninghouder aanvullende verplichtingen opleggen die verband houden met de af- en omschakeling van frequentieruimte, indien dat naar zijn oordeel nodig is om de af- en omschakeling van frequentieruimte met behoud van continuïteit van dienstverlening te laten plaatsvinden. De vergunninghouder heeft dan geen aanspraak op enigerlei vorm van schadevergoeding of schadeloosstelling.
4. De vergunninghouder verstrekt een afschrift van de overeenkomsten, bedoeld in het eerste lid, aan de minister.

#### **Artikel 7 Ingebruikneming**

De vergunninghouder stelt de minister van elke ingebruikneming van (onderdelen van) de frequentieruimte ten minste vier weken van tevoren schriftelijk op de hoogte en overlegt daarbij de gegevens als bedoeld in bijlage II.

### **Artikel 8 Betaling veilingprijs**

1. De vergunninghouder betaalt het door hem verschuldigde bedrag als bedoeld in artikel 20 van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie) binnen twee weken nadat deze vergunning aan hem is verleend.
2. Indien de vergunninghouder een waarborgsom heeft gestort wordt de waarborgsom aangewend voor de betaling van het voor de vergunning verschuldigde bedrag, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat indien de waarborgsom minder dan het voor de vergunning verschuldigde bedrag bedraagt, de vergunninghouder het restant van het verschuldigde bedrag betaalt overeenkomstig het eerste lid.
3. Het verschuldigde bedrag wordt ontvangen op bankrekeningnummer 705001199, IBAN: NL41INGB0705001199, BIC: INGBNL2A, ten name van Ministerie van Economische Zaken, Agentschap Telecom, Afdeling Finance & Control, onder vermelding van vergunning digitale ethertelevisie.

### **Artikel 9 Doorgeven wijzigingen**

1. De vergunninghouder stelt de minister onmiddellijk in kennis van technische en andere wijzigingen die verband houden met de vergunning, waaronder begrepen wijzigingen in de samenstelling van zijn rechtspersoon en de zeggenschapsverhoudingen binnen zijn rechtspersoon.
2. Bij een technische wijziging stelt de vergunninghouder de minister in ieder geval op de hoogte van de gegevens zoals bedoeld in bijlage II.

### **Artikel 10 Belemmeringen**

1. De vergunninghouder veroorzaakt:
  - a. geen ontoelaatbare belemmeringen door het gewenste signaal van radiozendapparaten in andere radiozend- of ontvangstapparaten of in elektrische of elektronische inrichtingen, en
  - b. in het frequentiegebied van 100 kHz tot en met 2,5 GHz in ziekenhuizen alsmede op de percelen waar deze ziekenhuizen staan geen piekwaarde van de elektrische veldsterkte die gelijk is aan of hoger is dan 5,4 volt per meter.
2. Indien op enige plaats binnenshuis door het gewenste signaal van de in het kader van deze vergunning gebruikte radiozendapparaten belemmeringen in de ontvangst van kabeltelevisie worden veroorzaakt, draagt vergunninghouder er op verzoek van degene die de belemmeringen ondervindt, zorg voor dat deze onverwijld op haar kosten worden verholpen, voor zover ter plaatse:
  - a. de hoogfrequentdichtheid van de gebruikte aansluitkabels en de daaraan bevestigde connectoren een waarde heeft van ten minste 60 dB; en
  - b. het stoorsignaal als gevolg van het krachtens deze vergunning gebruiken van frequentieruimte hoger is dan 20 dB $\mu$ V.
3. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid is vergunninghouder niet gehouden televisieontvangapparaten en aanverwante apparatuur te vervangen die:
  - a. niet geschikt zijn om een stoorspanning van 20 dB $\mu$ V vermeerderd met de signaalspanning op het kabeltelevisienet bij het abonnee-overnamepunt te ontvangen of;
  - b. een hoogfrequentdichtheid van minder dan 60 dB hebben.
4. De waarden, bedoeld in het tweede en derde lid, worden bepaald of gemeten aan de hand van de methoden, beschreven in bijlage III bij deze vergunning.
5. De waarden bedoeld in het tweede lid, onder b, en het derde lid, onder a, worden met 3 dB $\mu$ V verlaagd als op het betreffende kabeltelevisienetwerk wordt gepland op basis van een zogenaamd 8-MHz-raster, conform EN 50083-7.

### **Artikel 11 Correspondentie**

Kennisgevingen en correspondentie die verband houden met deze vergunning, worden gericht aan Agentschap Telecom van het ministerie van Economische Zaken te Groningen, tenzij door of vanwege de minister anders wordt aangegeven.



**Artikel 12 Inwerkingtreding en looptijd van de vergunning**

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking en eindigt op 1 februari 2030, 00:00 uur.

Deze vergunning zal in de Staatscourant worden geplaatst.

Hoogachtend,  
De Minister van Economische Zaken,  
namens deze,

mw. T. Kroeze  
*Hoofd Media*  
Agentschap Telecom

# Bijlagen bij de vergunning

*Frequentietechnische voorwaarden*

Emmasingel 1  
Postbus 450  
9700 AL Groningen  
T 050 587 74 44  
F 050 587 74 00  
www.agentschaptelecom.nl  
info@agentschaptelecom.nl

---

Horend bij	Vergunning voor het gebruik van frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep
Plaats	Groningen
Datum	
Onze referentie	AT-EL&I/

---

## **Bijlage I**

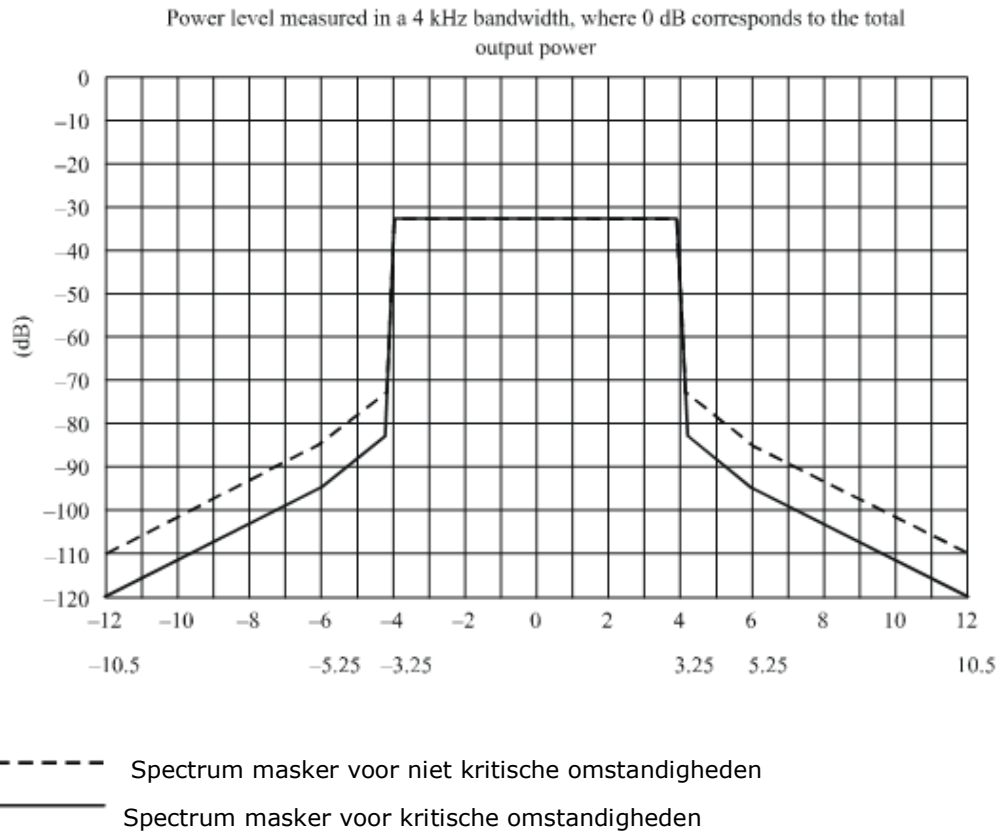
### **Behorende bij de vergunning voor het gebruik van frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep**

In deze bijlage wordt verstaan onder:

- a. Reference Network (RN1 of RN3): Referentie Netwerktopologie, gebruikt voor de interferentieberekeningen die ten grondslag ligt aan het allotment;
- b. Reference Planning Configuration (RPC2): referentie Plannings Configuratie die als uitgangspunt is genomen voor de planning;
- c. Layer: Geografisch overzicht van de allotments. Met lijnen zijn de allotmentgrenzen voor het Nederlandse grondgebied aangegeven. De codes in het allotmentgebied verwijzen naar de naam en kanaalindeling die in het allotmentgebied moet worden gebruikt. De punten waaruit de omtrek van elk allotment is opgebouwd zijn als addendum op een informatiedrager bijgevoegd. Dit addendum maakt onderdeel uit van de vergunning.

### Spectrummasker, zoals bedoeld in artikel 3

De vergunninghouder neemt het onderstaande spectrummasker in acht, waarbij hetzelfde spectrummasker eerst grafisch en daarna cijfermatig is weergegeven.



Figuur 1: Spectrum masker voor zenders die werken in kritische (critical) en niet kritische (non-critical) omstandigheden.(Bron: GE06 pagina 171)

**Symmetrical spectrum masks for non-critical and sensitive cases**

<b>Breakpoints</b>					
<b>8 MHz channels</b>			<b>7 MHz channels</b>		
	<b>Non-critical cases</b>	<b>Sensitive cases</b>		<b>Non-critical cases</b>	<b>Sensitive cases</b>
<b>Relative frequency (MHz)</b>	<b>Relative level (dB)</b>	<b>Relative level (dB)</b>	<b>Relative frequency (MHz)</b>	<b>Relative level (dB)</b>	<b>Relative level (dB)</b>
-12	-110	-120	-10.5	-110	-120
-6	-85	-95	-5.25	-85	-95
-4.2	-73	-83	-3.7	-73	-83
-3.9	-32.8	-32.8	-3.35	-32.8	-32.8
+3.9	-32.8	-32.8	+3.35	-32.8	-32.8
+4.2	-73	-83	+3.7	-73	-83
+6	-85	-95	+5.25	-85	-95
+12	-110	-120	+10.5	-110	-120

Tabel 1: Getalsmatige weergave van figuur 1 (alleen het deel van de tabel over 8 MHz channels is van toepassing) Bron: GE06 pagina 171

Noot: Voor de kanaalgrenzen tussen kanaal 20 en 21; 37 en 38; 38 en 39; 48 en 49; 60 en 61 geldt het kritisch spectrummasker.

**Annexen 1 en 2**

In de onderstaande annexen 1 en 2 zijn de frequentiegebruiksrechten opgenomen. Annex 1 bevat de frequentiegebruiksrechten inclusief de te verlaten 700 MHz-band. Annex 2 bevat de frequentiegebruiksrechten exclusief de 700 MHz-band. De vergunninghouder dient naar de frequentierechten in annex 2 te migreren.

Aan de 8 layers die zijn opgenomen in de annexen 1 en 2 ligt een theoretisch netwerk en planningsconfiguratie ten grondslag. Dit wordt in annex 3 nader beschreven.

**Annex 1: Overzicht allotment layers betreffende 470-790 MHz**

Annex 1 wordt gevormd door de onderstaande vier layers, inclusief de te verlaten 700 MHz-band.

## Overzicht allotment layer 1



**FIGUUR 2**

Tabel 2: Allotments behorend bij layer 1 in tabelvorm

Allotment	Regio	RPC/RN	Kanaal	MHz
HOL0101	Zeeland	2/1	29	534-542
HOL0102A	Randstad	2/1	24	494-502
1DH DEN R	Den Helder		29	534-542
HOL0103A	IJsselmeer	2/1	34	574-582
HOL0105A	Groningen-Drenthe	2/1	30	542-550
HOL1106	Overijssel-Gelderland	2/1	36	590-598
HOL0108C	Brabant Oost	2/1	33	566-574
HOL0109A	Limburg Zuid	2/1	34	574-582

## Overzicht allotment layer 2



**FIGUUR 3**

Tabel 3: Allotments behorend bij layer 2 in tabelvorm

Allotment	Regio	RPC/RN	Kanaal	MHz
HOL0201	Zeeland	2/1	35	582-590
HOL0202	Randstad	2/1	27	518-526
HOL0203B	IJsselmeer	2/1	44	654-662
HOL0205A	Groningen-Drenthe	2/1	25	502-510
HOL0206C	Gelderland-Overijssel	2/1	28	526-534
HOL0208D	Brabant	2/1	60	782-790
HOL0209	Limburg Zuid	2/1	27	518-526

### Overzicht allotment layer 3

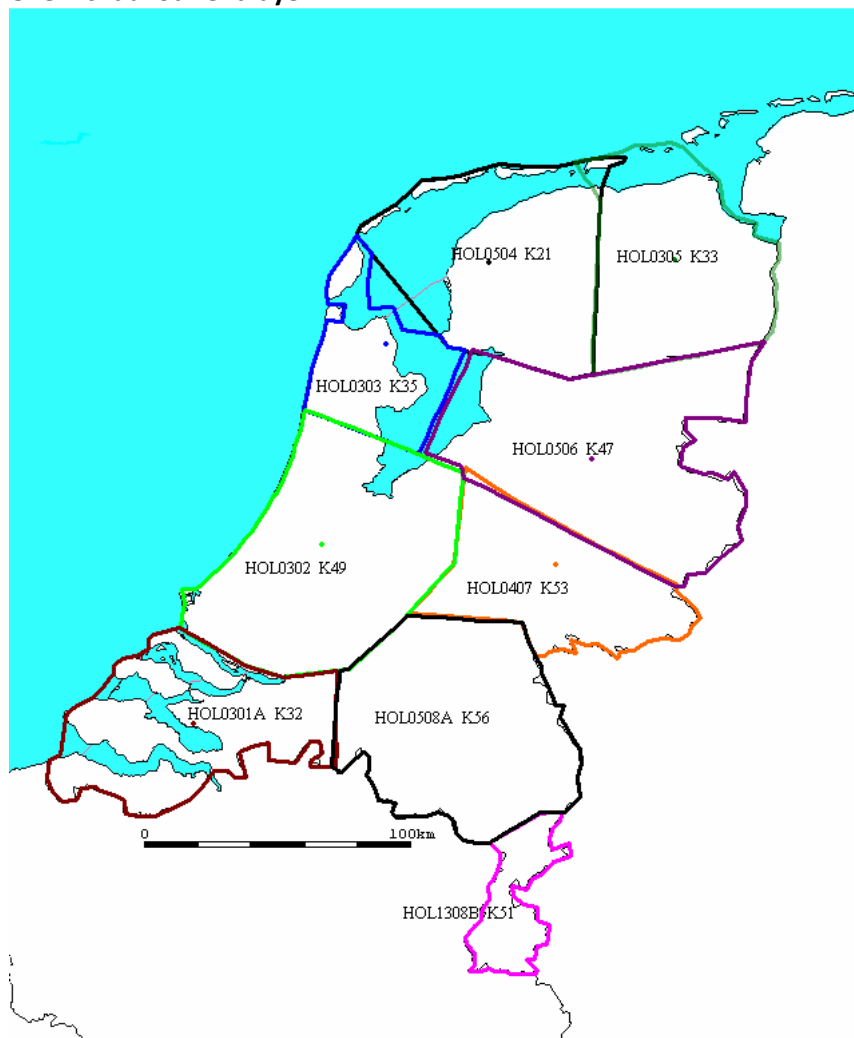


**FIGUUR 4**

Tabel 4: Allotments behorend bij layer 3 in tabelvorm

Allotment	Regio	RPC/RN	Kanaal	MHz
HOL0406	Overijssel-Drenthe	2/1	23	486-494
HOL0409	Limburg	2/1	24	494-502
HOL0408	Limburg/Brabant	2/1	31	550-558
K41AMELD	Ameland		41	630-638
K41SCHIG	Schiermonnikoog		41	630-638
K41TERSG	Terschelling		41	630-638
K41VLIED	Vlieland		41	630-638
HOL0403	IJsselmeer	2/1	45	662-670
3DH DEN R	Den Helder		37	686-694
HOL0401	Zeeland	2/1	48	686-694
HOL0405	Groningen-Drenthe	2/1	54	734-742
HOL0404B	Friesland	2/1	55	742-750
HOL0402	Randstad	2/1	57	758-766
HOL0307	Gelderland	2/1	58	766-774

## Overzicht allotment layer 4



**FIGUUR 5**

Tabel 5: Allotments behorend bij layer 4 in tabelvorm

Allotment	Regio	Kanaal	RPC/RN	MHz
HOL0504	Friesland	21	2/1	470-478
HOL0305	Groningen-Drenthe	33	2/1	566-574
HOL0303	Noord-Holland	35	2/3	582-590
HOL0506	Overijssel	47	2/1	678-686
HOL0508A	Brabant	56	2/1	750-758
HOL0302	Randstad	49	2/1	694-702
HOL1308B	Limburg Zuid	51	2/1	710-718
HOL0407	Gelderland	53	2/1	726-734
HOL0301A	Zeeland	32	2/1	558-566



## **Voorwaarden waaronder de allotments door de ITU tijdens de RRC06 zijn goedgekeurd behorende bij 470-790 MHz figuren 2 t/m 5**

De allotments in de layers 1 tot en met 4 (figuren 2 tot en met 5) dienen overeenkomstig de bovenstaande tabellen gebruikt te worden, tenzij de onderstaande voorwaarden van toepassing zijn. Voor deze laatste voorwaarden wordt verwezen naar onderstaande relevante afspraken met ITU-lidstaten. De vergunninghouder neemt die afspraken in acht. De integrale teksten van de afspraken met de buurlanden staan op de bijgevoegde informatiedrager.

### *Overzicht van afspraken per land:*

#### *België*

- GE06 Agreement van 15 juni 2006 between the Administrations of The Netherlands and Belgium, inclusief de bijbehorende annexen.

#### *Duitsland*

- Agreement van 14 juni 2006 between The Netherlands and Germany covering the Digital assignments and allotments in the Bands IV/V included in the RRC-06 Plan, inclusief de bijbehorende annexen;
- Agreement van 11 juni 2006 between Germany and The Netherlands regarding protection of analogue television and other transition arrangements during the transition period as defined in the RRC-06 agreement, inclusief de bijbehorende annexen.

#### *Frankrijk*

- Bilateral agreement van 16 juni 2006 between France and The Netherlands concerning UHF BAND IV and V broadcasting service in the GE06 plan.

#### *Het Verenigd Koninkrijk*

- Agreement van 14 juni 2006 between the Netherland and United Kingdom regarding transitional arrangement not covered by the Geneva' 06 Regional Agreement

#### *Denemarken, Noorwegen en Luxemburg*

- Agreement van 7 juni 2006 between the Netherlands and Denmark related to administrative declarations and allotments agreed during RRC-06;
- Agreement van 9 juni 2006 between Norway and The Netherlands (in order to solve potential incompatibilities between the RRC-06 assignments and related to the conversion of the RRC-06 allotment into assignment);
- Agreement van 11 juni 2006 between Norway and The Netherlands regarding protection of analogue television during the transition period as defined in the RRC-06 agreement;
- Agreement 11 juni 2006 between Luxemburg and the Netherlands regarding protection of analogue television and other transition arrangements during the transition period as defined in the RRC-06 agreement.

## Annex 2: Overzicht allotment layers betreffende 470-694 MHz

Annex 2 wordt gevormd door de onderstaande vier layers, exclusief de te verlaten 700 MHz-band. Deze layers en bijbehorende voorwaarden zijn gebaseerd op de verwachte uitkomst van internationaal overleg.

### Overzicht allotment layer 1



FIGUUR 6

Tabel 6: Allotments behorend bij layer 1 in tabelvorm

Allotment	Regio	Kanaal	MHz
HOL0401	Zeeland	29	534-542
HOL0102A	Randstad	24	494-502
Den Helder	Den Helder	29	534-542
Eilanden	Eilanden	41	630-638
HOL04054	Groningen / Friesland	46	670-678
HOL04063	Noord- Holland / Drenthe / Overijssel	36	590-598
HOL03487	Gelderland / Brabant	30	542-550
HOL0109A	Limburg	24	494-502

## Overzicht allotment layer 2



**FIGUUR 7**

Tabel 7: Allotments behorend bij layer 2 in tabelvorm

Allotment	Regio	Kanaal	MHz
HOL0301A	Zeeland	36	590-598
HOL0302	Randstad	27	518-526
Den Helder	Den Helder	31	550-558
HOL05345	Groningen / Friesland	25	502-510
HOL05063	Noord-Holland / Drenthe / Overijssel	44	654-662
HOL05487	Gelderland / Brabant	28	526-534
HOL1614A	Limburg	21	470-478

### Overzicht allotment layer 3



**FIGUUR 8**

Tabel 8: Allotments behorend bij layer 3 in tabelvorm

Allotment	Regio	Kanaal	MHz
HOL0401A	Zeeland	48	686-694
HOL0402A	Randstad	32	558-566
Den Helder	Den Helder	37	598-606
HOL04045	Groningen / Friesland	33	566-574
HOL04036	Noord-Holland / Drenthe / Overijssel	23	486-494
HOL04378	Gelderland / Brabant / Limburg	31	550-558

#### Overzicht allotment layer 4



**FIGUUR 9**

Tabel 9: Allotments behorend bij layer 4 in tabelvorm

Allotment	Regio	Kanaal	MHz
HOL0301B	Zeeland	35	582-590
HOL0302A	Randstad	45	662-670
Den Helder	Den Helder	48	686-694
HOL05354	Groningen / Friesland	21	470-478
HOL05036	Noord-Holland / Drenthe / Overijssel	47	678-686
HOL05478	Gelderland / Brabant	42	638-646
HOL1308C	Limburg	27	518-526

### **Voorwaarden behorende bij 470-694 MHz figuren 6 t/m 9**

De allotments in de layers 5 tot en met 8 (figuren 6 tot en met 9) dienen overeenkomstig de bovenstaande tabellen gebruikt te worden, tenzij de onderstaande voorwaarden van toepassing zijn. Voor deze laatste voorwaarden wordt verwezen naar onderstaande relevante afspraken met ITU-lidstaten. De vergunninghouder neemt die afspraken in acht. De integrale teksten van de afspraken met de buurlanden staan op de bijgevoegde informatiedrager.

Overzicht van afspraken per land:

[invullen na consultatie: de internationale afspraken die de vergunninghouder in acht dient te nemen worden naar alle waarschijnlijk vastgesteld en ondertekend in het internationale overleg van april 2016 in Parijs.]

### Annex 3 Overzicht van te wisselen allotments en kanalen tussen vergunninghouder en NPO

In deze annex worden de kanalen en allotments genoemd die de vergunninghouder dan wel de NPO dient te verlaten vanwege het vrijmaken van de 700 MHz-band. In de onderstaande tabellen is aangegeven welke allotments en kanalen het betreft. In de transitie-overeenkomst dienen afspraken te worden gemaakt over de te verlaten en in gebruik te nemen allotments en kanalen.

#### Van vergunninghouder naar NPO

Kanaal	Te verlaten allotment door vergunninghouder	Nieuw in gebruik te nemen allotment door NPO
33	HOL0108C-33 in Brabant	HOL6214-33 in Brabant en Limburg
34	HOL0103A-34 in Friesland en Noord Holland	HOL0606-34 in Noord Holland

#### Van NPO naar vergunninghouder

Kanaal	Te verlaten allotment door NPO	Nieuw in gebruik te nemen allotment door de vergunninghouder
30	HOL0602-30 in Brabant	HOL03487-30 in Brabant en Gelderland
32	HOL0608-32 in Friesland	HOL0402A-32 in Randstad
42	HOL0612-42 in Gelderland	HOL05478-42 in Brabant en Gelderland
46	HOL0505-46 in Groningen	HOL04054-46 in Groningen en Friesland

#### Wederzijdse interferentieniveaus bij de kanalen 21, 33 en 34

De kanalen 21, 33 en 34 kunnen door vergunninghouder en NPO gelijktijdig in gebruik zijn op verschillende plaatsen in Nederland. Het toegestane wederzijdse interferentieniveau is 45 dBµV/m bij 50% locatiewaarschijnlijkheid en 1% tijdswaarschijnlijkheid en een ontvangstantennehoogte van 10 meter. In onderstaande tabel staat een overzicht van de allotments die het betreft.

Kanaal	Allotment vergunninghouder	Allotment NPO
21	HOL05034-21 in Groningen en Friesland; HOL1614A-21 in Limburg	HOL06031-21 in Zuid Holland
33	HOL04045-33 in Groningen en Friesland	HOL6214-33 Brabant en Limburg
34	HOL0109A-34 in Limburg	HOL0103A-34 in Friesland en Noord Holland

#### Annex 4 Beschrijving Reference network

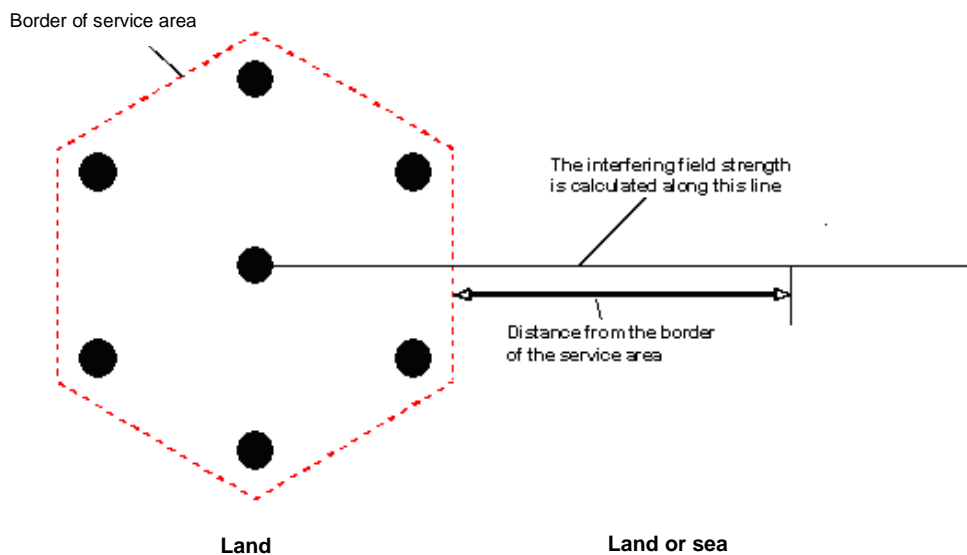
Aan de 8 layers die zijn opgenomen in de annexen 1 en 2 ligt een theoretisch netwerk en planningsconfiguratie ten grondslag. Dit theoretische netwerk bepaalt, behoudens afwijkende (bilaterale) internationale afspraken, het maximale interferentieniveau.

Bij de annexen 1 en 2 zijn acht tabellen opgenomen. In de tabellen 2 tot en met 9 is de kolom "RPC/RN" opgenomen. RPC staat voor, zoals ook blijkt uit onderdeel van de definitie, voor Reference Planning Configuration. RN staat voor Reference Network, waarbij een onderscheid dient te worden gemaakt tussen RN1- of RN3-netwerken. Een RN1-netwerk bestaat uit zeven theoretische zenders. Een RN3-netwerk bestaat uit drie theoretische zenders. Beide theoretische netwerken zijn beschreven en grafisch weergegeven.

De vergunning veroorzaakt niet meer interferentie dan het van toepassing zijnde theoretisch netwerk en planningsconfiguratie, behoudens afwijkende internationale afspraken die hierboven zijn vermeld in de annexen 1 en 2.

#### Reference netwerk RN 1

##### Geometry used in the calculation of interference potential, RN 1



##### Parameters of RN 1 (large service area SFN)

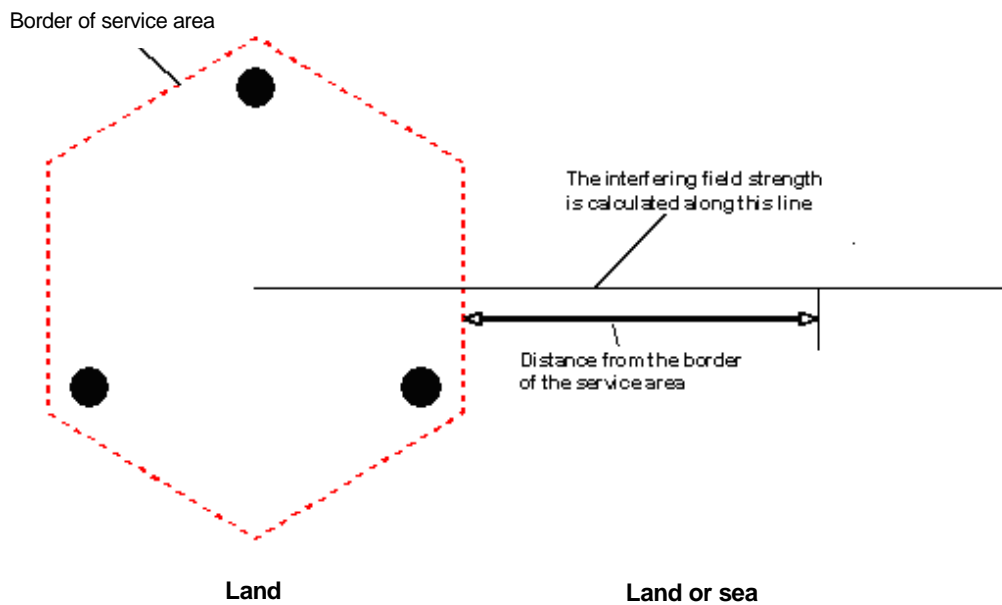
RPC and reception type	RPC 2 Portable outdoor and mobile
Type of network	Open
Geometry of service area	Hexagon
Number of transmitters	7
Geometry of transmitter lattice	Hexagon



Distance between transmitters $d$ (km)	50	
Service area diameter $D$ (km)	115	
Tx antenna height (m)	150	
Tx antenna pattern	Non-directional	
e.r.p. (dBW)	Band III	36.2
	Band IV/V	49.7

### Reference network RN 3

#### Geometry for the calculation of interference potential, RN 3



#### Parameters of RN 3 (small service area SFN for urban environment)

Reference planning configuration and reception type	RPC 2 Portable outdoor and mobile
Type of network	Open
Geometry of service area	Hexagon
Number of transmitters	3
Geometry of transmitter lattice	Triangle
Distance $d$ (km)	25

Service area diameter $D$ (km)	33	
Tx antenna height (m)	150	
Tx antenna pattern	Non-directional	
e.r.p. (dBW)	Band III	32.5
	Band IV/V	44.9

Voor nadere detaillering wordt verwezen naar GE06.

**Bijlage II: Behorende bij de vergunning voor het gebruik van frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep**

<b>Formulier Notificatieverzoek</b>			
Item	Inhoud	Notificatie ITU	
1	site name	O	
2	het ID van het <i>allotment</i> waar het <i>assignment</i> bij hoort	O	
3	de identificatiecode voor het <i>Single Frequency Network</i> (SFN) die bij het allotment hoort, <i>ingeval de vergunninghouder gebruikt maakt van een SFN.</i>	O	
4	geografische locatie (longitude/latitude, WGS84)	X	
5	maximum zendvermogen ERP (in polarisatie H en V)	X	
6	type antenne (omni of gericht diagram)	X	
7	polarisatie van het signaal (H, V of M)	X	
8	de hoogte van de antenne boven het maaiveld	X	
9	de hoogte van het maaiveld ter plaatse van de antenne (ten opzichte van NAP)	O	
10	de effectieve hoogte van de antenne in alle richtingen (in stapjes van 10 graden)	O	invullen tabel B
11	Het antennediagram in alle richtingen (voor polarisatie H en/of V)	X	invullen tabel B
12	de toegewezen frequentie (in MHz of aanduiding frequentieblok)	X	
13	de datum waarop het station in dienst wordt gesteld	X	

Toelichting bij kolom notificatie ITU:

- X een gegeven dat noodzakelijk is voor het doen van de notificatie of melding
- O een gegeven dat door de houder als relevant gegeven kan worden aangemerkt
- voor de toepassing (zie kolom) is het gegeven niet relevant

Tabel B bij item 10 en 11

Zendhoek AZM (graden)	Verzwakking (dB)	Hoogte Effectief (meter)	Zendhoek AZM (graden)	Verzwakking (dB)	Hoogte Effectief (meter)
0.0			180.0		
10.0			190.0		
20.0			200.0		
30.0			210.0		
40.0			220.0		
50.0			230.0		
60.0			240.0		
70.0			250.0		
80.0			260.0		
90.0			270.0		
100.0			280.0		
110.0			290.0		
120.0			300.0		
130.0			310.0		
140.0			320.0		
150.0			330.0		
160.0			340.0		
170.0			350.0		

Ter bespoediging van de afhandeling van het notificatieverzoek, wordt verzocht het formulier in elektronische vorm (zogenaamde tvd formaat) aan te leveren. Het elektronische formulier is opgenomen op de verstrekte informatiedrager.

### **Bijlage III: Behorende bij de vergunning voor het gebruik van frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep**

#### **Meetvoorschriften ter bepaling van interferentieniveau**

Deze meetvoorschriften worden toegepast om het signaalniveau van DVB-T(2) zenders te bepalen op televisieontvangers, aanverwante apparatuur met een antenne ingang en in coaxiale aansluitsnoeren. De meetvoorschriften gelden uitsluitend voor situaties zoals omschreven in artikel 5 van de vergunningsvoorwaarden.

De volgorde van de metingen is als volgt:

1. Vaststellen van het signaalniveau van DVB-T(2) zenders op televisieontvangers, op aanverwante apparatuur met een antenne-ingang en in coaxiale aansluitsnoeren;
2. Vaststellen van de hoogfrequent dichtheid van de toegepast aansluitsnoeren;
3. Vaststellen van het signaalniveau van de kabelaansluiting.

De meetmethoden zijn als volgt:

#### *1. Vaststellen van het signaalniveau van DVB-T(2) zenders op kabeltelevisiekanalen*

Er wordt een standaardmeetsnoer aangelegd met een hoogfrequent dichtheid van 60 dB en een lengte van 5 meter zoveel mogelijk parallel aan het ter plaatse aanwezige aansluitsnoer van het Abonnee Overname Punt (AOP) naar het eerste daarop aangesloten apparaat. Het standaardmeetsnoer wordt aan de zijde van het AOP afgesloten met een afsluitweerstand. De andere zijde van het standaardmeetsnoer wordt aangesloten op een selectieve meetontvanger of een spectrum analyzer. Dit geschiedt met een coaxiaal meetsnoer met een hoogfrequent dichtheid van minimaal 75 dB. Het signaalniveau van die DVB-T(2) zender (s) waarvan aangenomen wordt dat deze interferentie veroorzaakt (veroorzaken) wordt gemeten. Het toe te passen meetinstrument is voorzien van de juiste bandbreedte voor het meten van DVB-T(2) signalen. Als dit niet het geval is, wordt de daarvoor geëigende omrekenfactor gebruikt. De grenswaarde voor het DVB-T(2) signaal is gesteld op 20 dB $\mu$ V. Deze waarde wordt met 3 dB $\mu$ V verlaagd als er op het betreffende kabeltelevisienetwerk wordt gepland op basis van een zogenaamd 8-MHz raster conform EN 50083-7.

#### *2. Vaststellen van de hoogfrequent dichtheid van aansluitsnoeren*

Dit geschiedt door het vergelijken van de ter plaatse aanwezige aansluitsnoeren met een standaardmeetsnoer dat een hoogfrequent dichtheid heeft van 60 dB. Daartoe vindt de meetmethode volgens punt 1 nogmaals plaats, waarbij het standaardmeetsnoer vervangen wordt door het ter plaatse aanwezige aansluitsnoer. Indien in het ter plaatse aanwezige aansluitsnoer een hoger signaalniveau van DVB-T(2) signalen gemeten wordt dan in het standaardmeetsnoer, is de hoogfrequent dichtheid van het ter plaatse aanwezige aansluitsnoer onvoldoende. Het standaardmeetsnoer kan een consumentensnoer zijn dat aan de betreffende specificaties voldoet.

#### *3. Vaststellen van het signaalniveau van de kabelaansluiting*

Het signaalniveau van de kabelaansluiting wordt vastgesteld op het AOP. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van een selectieve meetontvanger, spectrum analyzer of meetinstrument dat specifiek geconstrueerd is voor het meten van televisiesignalen. Het AOP wordt verbonden met het meetinstrument. Dit geschiedt met een coaxiaal meetsnoer met een hoogfrequent dichtheid van minimaal 75 dB. Het signaalniveau wordt gemeten van die tv-zender(s) waarvan aangenomen wordt dat deze last heeft (hebben) van interferentie. In de selectieve meetontvanger of spectrum analyzer is de juiste bandbreedte het meten van AM gemoduleerde tv-signalen aanwezig. Als dit niet het geval is, wordt de daarvoor geëigende omrekenfactor gebruikt. De minimumwaarde voor de kabelsignalen is in de norm EN 50083-7 gesteld op 60 dB $\mu$ V. Deze waarde wordt met 3 dB $\mu$ V/ verlaagd als er op het betreffende kabeltelevisienetwerk wordt gepland op basis van een zogenaamd 8-MHz raster conform EN50083-7.

# Bijlage Toelichting vergunning

---

Onderwerp	Toelichting ontwerpvergunning voor het gebruik van frequentieruimte in de band 470 – 790 MHz ten behoeve van digitale omroep.
Plaats	Groningen
Datum	15 januari 2016
Nummer	AT-EZ/

---

## I. ALGEMEEN

### 1. Doel en aanleiding

Met de onderhavige vergunning worden de frequentiegebruiksrechten geregeld voor (commerciële) digitale televisie omroep. Aan de vergunning liggen de volgende beleidsuitgangspunten ten grondslag. De in de vergunning opgenomen frequentie-indeling volgt hoofdzakelijk uit internationale afspraken, waarvan de GE06-afspraken de meest in het oog springende afspraken zijn. De frequentieruimte bestaat uit 4 allotment layers die in vast omliggende geografische gebieden in Nederland inzetbaar zijn. Tijdens en na GE06 zijn nadere internationale afspraken gemaakt, doorgaans bilaterale afspraken tussen lidstaten, die als doel hebben om de inzetbaarheid en beschikbaarheid van de frequentieruimte voor digitale omroep in Nederland te verruimen.

Voor het vrijmaken van de 700 MHz-band worden afspraken gemaakt met andere landen. Hierop wordt later ingegaan. Van alle afspraken zijn in de bijlagen overzichten samengesteld.

#### *Internationaal*

Het Nederlandse frequentiebeleid wordt in belangrijke mate ingekaderd door internationale afspraken. Zo dient Nederland te handelen conform de relevante voorschriften van internationale organen, waar Nederland een actieve rol in speelt, zoals de Radio Regulations van de International Telecommunications Union (ITU) en de Europese Unie, in welk verband vooral de Europese richtlijnen, zoals die onder meer gelden voor verdelingsprocedures voor uit te geven vergunningen en daaraan te verbinden voorschriften, van belang zijn. Daarnaast heeft Nederland met haar buurlanden diverse bilaterale afspraken gemaakt onder andere over wederzijdse interferentieniveaus. Van belang is tenslotte ook de Commission Européenne de Poste et Telecommunications (CEPT) en de rapporten, decisions en recommandaties die zij opstelt.

De frequentieband 470-790 MHz is op dit moment primair in gebruik voor digitale ethertelevisie door middel van DVB-T. Tijdens de World Radio Conference (WRC) van 2012 heeft een gedeelte van de

frequentieband 694 – 790 MHz (700 MHz band) een nieuwe allocatie voor mobiele communicatie gekregen. Tijdens de WRC van 2015 zijn er vervolgens nadere afspraken gemaakt over de inrichting van de 700 MHz band voor mobiele communicatie.

Ter voorbereiding van het vrijmaken van de 700 MHz band voor mobiele toepassingen is in 2013 het Western European Digital Dividend Implementation Platform (WEDDIP) gestart. Aan dit overleg nemen de volgende landen deel: Duitsland, België, Luxemburg, het Verenigd Koninkrijk, Ierland, Frankrijk, Nederland en als observator Zwitserland. Het doel van het WEDDIP overleg is te komen tot een nieuwe verdeling van de frequentierechten voor DVB-T(2), welke hun weerslag krijgen in bilaterale akkoorden. Nederland heeft in dit overleg gestreefd naar het behoud van in totaal vijf landelijke lagen, waarbij een laag bestemd is voor de publieke omroep. Dit is, vanwege het efficiëntere frequentiegebruik, alleen haalbaar gebleken als daarbij wordt uitgegaan van DVB-T2. In het kader van WEDDIP-onderhandelingen worden naar alle verwachting in april 2016 te Parijs afspraken gemaakt over de rechten, zoals die verdeeld zullen tussen de landen na het vrij maken van de 700 MHz-band. Hoe de transitie van de huidige rechten naar de toekomstige rechten plaats moet vinden zullen nog nadere akkoorden over moeten worden gesloten. De vergunninghouder zal hier nauw bij betrokken worden.

Ter voorbereiding van bovenvermelde overleg in april 2016 te Parijs, heeft er in januari 2016 internationaal overleg te Dublin plaatsgevonden. Een prognose van het internationale overleg te Parijs is in het onderstaande overzicht opgenomen.

België, Vlaamse gemeenschap	Besprekingen zijn afgerond
België, Waalse gemeenschap	een viertal kanalen moeten nog definitief worden gemaakt
Duitsland	Besprekingen zijn afgerond
Luxemburg	Besprekingen zijn afgerond
Frankrijk	Besprekingen zijn afgerond
Engeland	Kanalen 34 t/m 48 moeten nog definitief worden gemaakt
Denemarken en Noorwegen	Besprekingen zijn afgerond: de agreements die zijn vastgesteld tijdens RRC-06 blijven van toepassing

Er moeten voor België en Engeland nog verdere werkzaamheden worden verricht om vaststelling en ondertekening van het plan in april mogelijk te maken. Hiertoe is nog een aantal bilaterale overleggen voorafgaand aan de WEDDIP bijeenkomst in april gepland.

#### *Beschikbaarheid van frequentieruimte*

De minister heeft aangekondigd dat in Nederland de 700 MHz band uiterlijk 2020 beschikbaar moet zijn voor mobiele communicatie (TK 2014-2015, 24095, nr. 374 en TK 2015-2016, 24095, nr. 394). De datum wordt nu vastgesteld op 1 januari 2020. Dit betekent dat digitale aardse televisie deze band per die datum moet hebben verlaten. De vergunning geeft daarom de vergunninghouder het recht de frequentieband 470 – 790 MHz te gebruiken tot 1 januari 2020 en vanaf die datum de frequentieband 470 – 694 MHz.

#### *Technologieneutraal*

Artikel 8 van de EU-Kaderrichtlijn (2002/21/EG) bepaalt dat lidstaten zoveel mogelijk rekening houden met de wenselijkheid van voorschriften die technologisch neutraal zijn, tenzij anders bepaald in artikel 9 van die richtlijn. In artikel 9 van de Kaderrichtlijn is onder meer bepaald dat internationale overeenkomsten aangaande het gebruik van frequentieruimte in acht mogen worden genomen. Deze vergunning is in overeenstemming hiermee.

## 2. Voorschriften en beperkingen

Aan het gebruik van frequentieruimte is een aantal voorschriften en beperkingen verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage I. Het frequentiegebruik is bijvoorbeeld gebonden aan een spectrummasker. Een spectrummasker is ingesteld om doelmatig ethergebruik te realiseren. Door toepassing van een spectrummasker wordt storing op naastliggende frequentieblokken (nabuurkanaalinterferentie) beperkt. Voor een aantal kanaalgrenzen geldt een kritisch masker. Voor de kanaalgrenzen 20-21, 48-49 en 60-61 geldt een kritisch masker omdat dit de (toekomstige) bandgrenzen voor de vergunning betreffen. De kanaalgrenzen 37-38 en 38-39 hebben een kritisch masker vanwege radioastronomie welke gebruik maakt van kanaal 38.

Bij de verlening van deze vergunning is het eindplaatje ten aanzien van de rechten van Nederland nadat de 700 MHz is vrijgemaakt bekend. Dit eindplaatje zal naar alle waarschijnlijkheid in april 2016 internationaal worden overeenkomen. Dit eindplaatje staat weergegeven in annex 2 van bijlage I. Echter hoe in samenspraak met onze buurlanden de overgang van de rechten zoals vermeld in annex 1 van bijlage I naar de rechten zoals vermeld in annex 2 van bijlage I moet plaatsvinden, is nog niet bekend. Zo spoedig mogelijk na de veiling maar in ieder geval gedurende de eerste drie jaar na de veiling zullen daarom bilaterale gesprekken gehouden worden met de omliggende landen om dit vorm te geven. De vergunninghouder zal worden uitgenodigd bij deze gesprekken aanwezig te zijn. De minister zal bij de bilaterale afspraken die hieruit volgen zo veel mogelijk rekening houden met de belangen van de vergunninghouder.

Als gevolg van de bilaterale afspraken kan het noodzakelijk zijn dat bijlage I in de vergunning wordt aangepast. Dit kan een (tijdelijke) aanpassing van annex 2 betekenen, waarbij de materiële rechten minimaal gelijk zullen blijven. Ook kunnen zo nodig de frequentiegebruiksrechten tijdelijk uitgebreid worden als dat bijdraagt aan het proces van vrijmaken van de 700 MHz band of continuïteit van dienstverlening gedurende dat proces.

## 3. Overig

### *Inzet en efficiëntie van het gebruik van het frequentiespectrum*

De minister acht het doelmatig gebruik van het frequentiespectrum van groot belang. Daarom is in de vergunning de verplichting opgenomen om per 1 januari 2020 alle vier de layers in gebruik te nemen. Vanaf de looptijd van de vergunning moeten in ieder geval twee multiplexen in gebruik zijn genomen. In artikel 6.13 van de Mediawet 2008 is bepaald dat een digitaal standaardprogrammapakket uit ten minste 30 televisieprogramma's moet bestaan. In de Mediawet 2008 is een afwijkende regeling getroffen voor digitale ethertelevisie vanwege de relatie met het etherfrequentiebeleid van de rijksoverheid. Voor pakketaanbieders van digitale ethertelevisie (KPN Digtente) wordt in overeenstemming met de beschikbare ethercapaciteit en gebruikte uitzendtechnieken en tot 1 februari 2017 het standaardpakket vastgesteld op minimaal 25 televisiezenders (artikel 6.14c, eerste lid). Na 31 januari 2017 vervalt deze bepaling, omdat de vergunning die is verleend door de toenmalige Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat voor het gebruik van de etherfrequenties, dan is afgelopen. In lijn met het huidige artikel 6.14c van de Mediawet 2008, welke niet geldt voor de nieuwe vergunninghouder, wordt de nieuwe vergunninghouder verplicht om een programmapakket met ten minste 25 televisieprogramma's uit te zenden. Daarnaast dient de vergunninghouder radioprogramma's uit te zenden. Hiermee is continuïteit van dienstverlening geborgd. Tevens heeft dit tot gevolg dat de aanbieder onder de definitie van "programmapakket" als bedoeld in artikel 6.9a van de Mediawet 2008 valt. Dat heeft tot gevolg dat artikel 6.13 van die wet, welke aanvullende eisen bevat waaraan een programmapakket moet voldoen, van toepassing is. Het Commissariaat voor de Media kan geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van de verplichtingen opgenomen in artikel 6.13 van de Mediawet 2008, als het onverkort nakomen daarvan leidt tot disproportionele kosten, tot een belemmering van innovatie of tot anderszins onredelijke uitkomsten.



Indien de op dit moment meest moderne en meest voor de hand liggende technologie voor de verspreiding van omroep signalen wordt gebruikt (DVB-T2) dan kan daarmee ten minste het aantal van 25 televisieprogrammakanalen worden aangeboden.

## II. ARTIKELSGEWIJS

Daar waar relevant is een nadere toelichting per artikel opgenomen.

### Artikel 2

In artikel 2 wordt omschreven aan welke rechtspersoon de vergunning is toegekend en voor welke frequentieruimte dat is gebeurd. Voorts is de bestemming van de vergunning gekoppeld aan de bestemming in het geldende NFP. Tevens is het aantal layers, de minimaal aan televisieprogrammakanalen te besteden capaciteit, het minimale aantal en de kwaliteit van televisieprogrammakanalen voorgeschreven.

De minister wil voorkomen dat de vergunninghouder gebruikt maakt van een zeer robuuste zendtechnologie met een lage data snelheid alleen met het doel om met minimale investeringen aan de vergunningvoorwaarden te voldoen. In de vergunning is daarom in het vierde lid een bepaling opgenomen over de minimale kwaliteit van de televisie- en radioprogrammakanalen. Er is voor gekozen dat deze kwaliteit redelijk moet zijn uitgaand van de gebruikte technologie. Bij de vraag welke kwaliteit redelijk is, kan rekening worden gehouden met wat gangbaar is bij vergelijkbare dienstverleners in Europa. Dit betekent dat als de vergunninghouder kiest voor vaste ontvangst van TV signalen de kwaliteit van het aangeboden televisieprogrammakanal van een andere kwaliteit kan zijn dan wanneer deze bijvoorbeeld aangeboden wordt aan een mobiele toepassing zoals een smartphone, mocht de technologie dit in de toekomst mogelijk maken. Ook kan rekening worden gehouden met nieuwe technologische ontwikkelingen. Echter uitgaande van de huidige stand der techniek kan het volgende gesteld worden. Zolang de vergunninghouder gebruik maakt van DVB-T zullen over het algemeen televisieprogramma's in SD kwaliteit, vergelijkbaar met analoge TV via de kabel, uitgezonden worden (kwaliteit vergelijkbaar met MPEG2). Indien gebruik wordt gemaakt van DVB-T2 is een compressie techniek dat vergelijkbaar is met High Efficiency Video Coding (ITU-T Recommendation H.265) gebruikelijk en leidt dit normaal gesproken tot een redelijk kwaliteitsniveau.

Daarnaast is voorgeschreven dat de consument in staat moet zijn met een ontvangstapparaat zowel de digitale aardse televisiesignalen van de publieke omroep als die van de vergunninghouder moet kunnen ontvangen. Dit wil niet zeggen dat alle in de handel aanwezige of door de vergunninghouder geleverde apparaten hieraan moeten voldoen. De publieke omroep heeft een free to air verplichting, zodat dit apparaat in staat moet zijn om kosteloos (zonder abonnementskosten) slechts publieke televisiesignalen te ontvangen.

### Artikel 3.

Dit artikel geeft een beschrijving van de frequentieruimte welke de vergunninghouder gerechtigd is te gebruiken.

De leden vier en vijf verwijzen naar de procedure om opgenomen te worden in het Master International Frequency Register (MIFR), het frequentieregister van de Internationale Telecommunicatie Unie (ITU). Dit register is ingesteld om in geval van storing tussen zenders te kunnen bepalen wie (internationaal) welke rechten heeft ten aanzien van het gebruik van de betwiste frequentieruimte. Opname in het register gaat per zenderopstelpunt (assignment) en kan niet voor een geheel frequentieblok (allotment) plaatsvinden.

Omdat deze vergunning frequentiegebruiksrechten in de vorm van allotments bevat, zodat een vergunninghouder zijn eigen netwerk kan plannen en net zoveel opstelpunten binnen het allotment kan neerzetten als hij zelf wil, moet –indien de vergunninghouder voor zijn frequentiegebruik internationaal gezien bescherming wenst- elk opstelpunt worden aangemeld bij het MIFR. De

procedure is facultatief, echter internationale bescherming van de frequentieruimte is volgens de ITU-regels pas bij inschrijving in het MIFR definitief. Agentschap Telecom adviseert om die reden inschrijving in het MIFR en zal de inschrijving faciliteren.

Voordat tot inschrijving wordt overgegaan worden de gegevens eerst ter inzage gelegd (notificatieprocedure). Notificatie gebeurt op basis van de gegevens bedoeld in bijlage II. Deze gegevens zijn gerangschikt in de vorm van een formulier, voor het gemak van de vergunninghouder kan het formulier ook elektronisch worden ingevuld. Het aanleveren van gegevens in een elektronisch bestand verdient de voorkeur.

#### Artikel 4.

Dit artikel regelt de ingebruiknameplicht voor deze vergunning. De minister acht het van groot belang dat de continuïteit van dienstverlening gewaarborgd blijft. In de vergunning is er daarom reeds een ingebruiknameverplichting opgenomen vanaf 1 februari 2017. Deze ingebruiknameverplichting, in combinatie met de eisen ten aanzien van de layers die in gebruik moeten worden genomen en de minimale kwaliteit van televisieprogrammakanalen, geeft hieraan invulling. De vergunninghouder kan aan deze verplichting voldoen door gebruik te maken van het reeds bestaande DVB-T netwerk van de huidige vergunninghouder (middels overname, medegebruik, of ander contractuele relatie) of door uitrol van een eigen netwerk. Daarbij geldt voor de vergunninghouder niet de verplichting om de per 1 januari 2020 vervallende frequenties per 1 februari 2017 voor slechts drie jaar in gebruik te nemen, mits wordt voldaan aan artikel 4, eerste lid. Zo heeft de vergunninghouder de keus om ofwel met behulp van de DVBT2 techniek van meetaf aan alleen de per 1 januari 2020 beschikbare frequenties te gebruiken ofwel alle per 1 februari 2017 beschikbare frequenties te gebruiken (bijvoorbeeld DVBT of DVBT2 of een combinatie) mits per 1 januari 2020 de 700 MHz band wordt vrijgemaakt.

Daarnaast hecht de minister belang aan een kwalitatief goed dienstaanbod. In de vergunning is daarom een tweede ingebruiknameverplichting opgenomen per 1 juni 2020. Zowel de landelijke beschikbaarheid als het aantal layers dat in gebruik is genomen moeten dan aan de eisen zoals vermeld in de vergunning voldoen. Deze ingebruiknameverplichting is ook belangrijk voor kijkers die woonachtig zijn in buitengebieden en geen televisie kunnen kijken via een vaste aansluiting.

DVB-T ontvangers hebben een minimale veldsterkte nodig (gewenste signaal) om het programmapakket te kunnen weergeven. Het derde lid legt de minimaal te realiseren veldsterkte vast die de vergunninghouder moet realiseren bij naleving van de ingebruiknameverplichting. De eisen zijn weergegeven in te behalen veldsterktes, welke onafhankelijk is van de gekozen technologie en daarbij gekozen instellingen. Dit omdat de vergunning technologie-neutraal is vormgegeven. Bij de realisatie van dit bereik dient uiteraard rekening te worden gehouden met terrein en morfologische eigenschappen. Bij een keuze voor een robuustere modulatie zal de verzorging van de demografische buitenontvangst in de praktijk dan bijvoorbeeld groter zijn dan het weergegeven percentage, omdat bij lagere signaalniveaus reeds goede ontvangst kan plaatsvinden.

Bij het bepalen van de veldsterkte niveaus in het derde lid is uitgegaan van DVB-T met de volgende instellingen: FFT: 8K, code rate: 2/3, modulatie QAM64 en guard interval: 1/4 en DVB-T2 met de volgende instellingen: FFT: 32K, code rate: 2/3, modulatie: QAM256 en guard interval: 1/16. Voor deze instellingen van DVB-T en DVB-T2 gelden vrijwel gelijke eisen ten aanzien van de veldsterktes voor dakontvangst en buitenontvangst.

#### Artikel 5

Bij het vrijmaken van de 700 MHz band kan het noodzakelijk zijn dat de vergunninghouder tijdelijk frequenties in gebruik neemt die niet zijn weergegeven in de huidige bijlage I. De vergunninghouder kan de minister in dat geval verzoeken tijdelijk af te wijken van de frequenties vermeld in bijlage I. Ook bij de introductie van een nieuwe technologie kan het wenselijk zijn tijdelijk van bijlage I af te wijken. Dit artikel is niet bedoeld om permanente afwijking van bijlage I mogelijk te maken.

## Artikel 6

Het vrijmaken van de 700 MHz-band ten behoeve van mobiele communicatie heeft tot gevolg dat een aantal allotments overgaat van de vergunninghouder naar de Stichting Nederlandse Publieke Omroep en vice versa, zodat beide blijven beschikken over respectievelijk vier landelijke lagen en één landelijke laag. Het betreffen de kanalen 30 tot en met 34 en 42 en 46. In annex 3 van bijlage I is aangegeven voor welke allotments en kanalen een wisseling van vergunninghouder plaatsvindt. Artikel 17, derde lid, van het Frequentiebesluit 2013 biedt een grondslag om in een dergelijke situatie voorschriften te stellen. Zo'n voorschrift kan onder meer behelzen dat deze vergunninghouders binnen een bepaalde termijn een overeenkomst dienen te sluiten over de transitie van de te verlaten allotments naar de nieuwe allotments. Na de multibandveiling hebben de vergunninghouders ook een transitie-overeenkomst gesloten.

De transitie-overeenkomst dient uiterlijk 1 december 2016 te zijn gesloten. Dit stimuleert partijen om zo snel mogelijk de 700 MHz-band vrij te maken. Partijen kunnen gezamenlijk van dit voorschrift afwijken, indien zij beiden de transitie later willen inzetten. Hier is ook het buitenland relevant. De migratie die in Nederland dient plaats te vinden, moet ook in het buitenland plaatsvinden. Er is dus sprake van een grensoverschrijdende schuifpuzzel. Het is niet in strijd met de vergunning indien partijen de afschakeling van een allotment koppelen aan een afschakeling in het buitenland. Ook hoeft een afschakeling niet voor alle allotments op dezelfde datum plaats te vinden, mits de overige voorschriften van de vergunning, zoals de ingebruiknameverplichting nageleefd worden. Verder is relevant dat de kanalen 21, 33 en 34 (tijdelijk) door beide vergunninghouders in een ander gebied gebruikt kunnen worden. Kanaal 34 gaat naar de publieke omroep. De huidige vergunninghouder heeft ook kanaal 34 in Limburg (HOL0109A-34). Voor alle kanalen die door beide vergunninghouders gebruikt worden is een interferentielimiet opgenomen in bijlage I, annex 3. Hiervan kunnen beide vergunninghouders in de transitie-overeenkomst afwijken, mits de overige vergunningsvoorschriften in acht worden genomen. Dit laatste is geregeld in het tweede lid onderdeel c van artikel 6.

In onderstaande figuren A en B zijn de huidige en (verwachte) toekomstige rechten van de NPO weergegeven.

Figuur A: Huidige NPO rechten



Figuur B: Toekomstige NPO rechten



#### Artikel 7

Als frequentieruimte in gebruik wordt genomen, informeert de vergunninghouder Agentschap Telecom tijdig (uiterlijk vier weken van tevoren). Dit is van belang om bij eventuele storingen, zoals storing op kabelnetwerken of op buitenlandse allotments, snel maatregelen te kunnen nemen.

Vooraf kan storing worden voorkomen door goede voorlichting. Sinds 1 januari 2011 verzorgt het Antennebureau de publieksvoorlichting over interferentie op de ontvangst van kabeltelevisie. Voor meer informatie kan met het Antennebureau contact worden opgenomen. De contactgegevens zijn via <http://www.antennebureau.nl> te raadplegen.

Voor de melding bedoeld in dit artikel kan gebruik gemaakt worden van het formulier bedoeld in bijlage II. Voor het gemak van de vergunninghouder kan het formulier ook elektronisch worden ingevuld.

#### Artikel 8

Dit artikel regelt dat de vergunninghouder de veilingprijs moet betalen. Een eventuele waarborgsom wordt aangewend voor de betaling.

#### Artikel 10

Het eerste lid bevat de standaardbepaling die in alle (grotere) vergunningen is opgenomen om storing door het gewenste signaal te voorkomen. Achtergrond hiervan is het volgende. Met de inwerkingtreding van het Besluit van 5 juli 2005 tot wijziging van de artikelen 8, 16 en 17 van het Frequentiebesluit, Stb. 2005, 386, is aan de Minister van Economische Zaken de bevoegdheid toegekend om aan een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte voorschriften en beperkingen te verbinden ter voorkoming van storingen of belemmeringen door het gewenste signaal van een radiozendapparaat in andere apparaten. De minister heeft, onverminderd de bepalingen ten aanzien van interferentie in kabeltelevisienetwerken bedoeld in artikel 7, als vaste beleidslijn in iedere vergunning waarin géén voorschriften over het maximale zendvermogen zijn opgenomen, het voorschrift op te nemen dat de vergunninghouder geen ontoelaatbare belemmeringen door het gewenste signaal mag veroorzaken. Deze beleidslijn is vastgelegd in de Beleidsregel storing door het gewenste signaal van radiozendapparaten.

Het tweede lid regelt het oplossen van storingsproblematiek op binnenhuisbekabeling bij consumenten thuis, voor zover het de ontvangst van kabeltelevisie betreft. De reden hiervoor is dat de frequentieruimte genoemd in deze vergunning, ook voor de verspreiding van televisiesignalen via kabelnetwerken gebruikt wordt. In beginsel beïnvloeden beide netwerken elkaar niet tenzij bepaalde stoorspanningsgrenswaarden worden overschreden. In het artikel zijn de condities benoemd waaronder de vergunninghouder de kosten dient te dragen voor de oplossing van de storing. De in artikel 7 genoemde signaalniveaus zijn afgeleid uit het rapport 'De interferentie in kaart gebracht', 2000, van de toenmalige Rijksdienst voor Radiocommunicatie. In de vergunningen die tot 1 februari 2017 gelden, is een soortgelijke bepaling opgenomen.

#### Artikel 12

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en het einde van de vergunning. De vergunning eindigt op 1 februari 2030, 00:00 uur.

**Regeling van de Minister van Economische Zaken van \_\_\_\_\_, nr. WJZ/16005301, houdende vaststelling van de aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie)**

De Minister van Economische Zaken;

Gelet op de artikelen 8, 9 en 10 van het Frequentiebesluit 2013;

Besluit:

*Paragraaf 1 Algemeen*

**Artikel 1**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *minister*: Minister van Economische Zaken;
- b. *aanvrager*: degene die een aanvraag heeft ingediend;
- c. *deelnemer*: aanvrager die toegelaten is tot de veiling;
- d. *bod*: een bieding, uitgebracht via het elektronisch veilingssysteem van de minister en bevestigd door middel van dit elektronisch veilingssysteem;
- e. *digitale ethertelevisie*: digitale televisie, gedistribueerd via een omroepzender als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Mediawet 2008;
- f. *vergunning*: vergunning voor digitale ethertelevisie als omschreven in bijlage I van het besluit van de Minister van Economische Zaken van...;
- g. *vergunninghouder*: de houder van een vergunning voor digitale ethertelevisie;
- h. *rente*: de volgens actual/360 berekende rente op basis van de door de Europese Centrale Bank vastgestelde Euro Overnight Index Average, minus 100 basispunten, met een minimum van 0%.

*Paragraaf 2 Vergunning voor digitale ethertelevisie*

**Artikel 2**

Ingevolge het besluit van de minister van... is er één vergunning voor digitale ethertelevisie beschikbaar voor het gebruik van frequentieruimte binnen het frequentiebereik 470 - 790 MHz om door middel van een veiling te worden verdeeld.

*Paragraaf 3 Vergunningaanvraag en zekerheidsstelling*

**Artikel 3**

1. Degene die voor een vergunning als bedoeld in artikel 2 in aanmerking wil komen, dient een aanvraag in.
2. Een aanvraag wordt in de periode van 25 april 2016 tot 17 mei 2016 om 14.00 uur per aangetekende post ontvangen dan wel door middel van persoonlijke overhandiging ingediend op het volgende adres en met de volgende adressering:  
*Agentschap Telecom*  
*Ter attentie van: Projectteam uitgifte vergunning digitale televisie*  
*Emmasingel 1*  
*9726 AH Groningen*
3. Bij persoonlijke overhandiging van de aanvraag wordt een bewijs van ontvangst afgegeven dat is voorzien van datum en tijdstip van ontvangst en ondertekening.

4. In de aanvraag worden de namen vermeld van ten minste één en ten hoogste vier natuurlijke personen, die ieder voor zich zelfstandig bevoegd zijn om namens de aanvrager handelingen te verrichten gedurende de veiling en die daartoe beschikken over een rechtsgeldige en toereikende volmacht.
5. De aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van het in bijlage I opgenomen model en gaat vergezeld van de in dit model genoemde gegevens en bescheiden.
6. De aanvraag is in de Nederlandse taal gesteld.
7. Met de gegevens en bescheiden, bedoeld in het vijfde lid, worden gelijkgesteld zodanige gegevens en bescheiden, opgesteld krachtens het recht van een van de andere lidstaten van de Europese Unie of een van de andere staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.
8. De gegevens en bescheiden, bedoeld in het zevende lid, mogen in afwijking van het zesde lid, in een van de officiële talen van de Europese Unie of Europese Economische Ruimte worden gesteld. In dat geval worden die gegevens en bescheiden vergezeld van een Nederlandse vertaling van die gegevens en bescheiden.

#### **Artikel 4**

Indien niet voldaan is aan artikel 3, tweede lid, wijst de minister de aanvraag af.

#### **Artikel 5**

1. Indien de aanvraag niet is afgewezen op grond van artikel 4 en de aanvrager niet heeft voldaan aan een van de in artikel 3, vierde tot en met zesde, en artikel 7, derde lid, gestelde eisen, deelt de minister dit de aanvrager mee en stelt de minister de aanvrager in de gelegenheid het verzuim te herstellen.
2. De aanvrager heeft gedurende zes werkdagen, te rekenen vanaf de dag na dagtekening van de mededeling, bedoeld in het eerste lid, de gelegenheid het verzuim te herstellen.
3. De gegevens of bescheiden ten behoeve van het verzuimherstel worden per aangetekende post ontvangen dan wel door middel van persoonlijke overhandiging ingediend op het adres, genoemd in artikel 3, tweede lid, binnen de in het tweede lid bedoelde termijn, met dien verstande dat de ontvangst geschiedt vóór 14.00 uur.
4. Artikel 3, derde lid, is van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat als datum en tijdstip van ontvangst gelden de datum en het tijdstip waarop het verzuim overeenkomstig het derde lid is hersteld.
5. Indien het verzuim niet binnen de termijn, bedoeld in het tweede en het derde lid, en op de wijze, vermeld in het derde lid, is hersteld of indien na herstel niet wordt voldaan aan de in artikel 3, vierde tot en met zesde en artikel 7, derde lid, gestelde eisen, kan de minister besluiten de aanvraag overeenkomstig artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht niet te behandelen.

#### **Artikel 6**

1. De aanvrager is een privaatrechtelijke rechtspersoon naar Nederlands recht of het equivalent daarvan naar het recht van een van de overige lidstaten van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, en heeft zijn statutaire zetel, zijn hoofdbestuur of zijn hoofdvestiging binnen de Europese Economische Ruimte.
2. De aanvrager voldoet voorts aan de volgende eisen:
  - a. de aanvrager verkeert niet in staat van faillissement of liquidatie,

- b. de aanvrager is geen surseance van betaling verleend, noch is door de aanvrager surseance van betaling aangevraagd, en
  - c. er is geen beslag gelegd op het vermogen dan wel op een of meer bedrijfsmiddelen van de aanvrager die een aanmerkelijk deel van het vermogen van de aanvrager vormen.
3. Met de eisen, bedoeld in het tweede lid, onderdelen a, b en c, worden gelijkgesteld zodanige eisen volgens het recht van een van de andere lidstaten van de Europese Unie of een van de andere staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.
4. Binnen drie weken na het tijdstip, bedoeld in artikel 3, tweede lid, stelt de minister vast of de aanvrager wiens aanvraag in behandeling is genomen, voldoet aan de eisen, bedoeld in het eerste en tweede lid.
5. Indien uit de aanvraag niet blijkt dat aan de eisen, bedoeld in het eerste en tweede lid, is voldaan, wijst de minister de aanvraag af.

#### **Artikel 7**

1. Een aanvrager verstrekt als zekerheid voor de betaling van het bod en teneinde te borgen dat de vergunning wordt verleend aan een financieel bestendige vergunninghouder een waarborgsom of een bankgarantie ter grootte van € 1.000.000.
2. De zekerheid wordt verstrekt voor de periode tot:
  - a. in geval van afwijzing van de aanvraag, het tijdstip van de afwijzing;
  - b. in geval van niet in behandeling nemen van de aanvraag, het tijdstip van het besluit om de aanvraag niet te behandelen;
  - c. in geval van toewijzing van de aanvraag, het tijdstip waarop het bod als bedoeld in artikel 20, derde lid, volledig is betaald.
3. Een aanvrager zorgt ervoor dat uiterlijk op het in artikel 3, tweede lid, bedoelde tijdstip:
  - a. de waarborgsom is ontvangen op bankrekeningnummer 705001199, IBAN: NL41INGB0705001199, BIC: INGBNL2A, ten name van Ministerie van Economische Zaken, Agentschap Telecom, Afdeling Finance & Control, onder vermelding van veiling vergunning digitale ethertelevisie, of
  - b. de bankgarantie, verstrekt volgens het model, bedoeld in bijlage II, is ontvangen op het in artikel 3, tweede lid, genoemde adres.

#### **Artikel 8**

1. Een aanvrager verklaart door middel van een door hem ondertekende verklaring overeenkomstig bijlage III bij deze regeling dat hij zich voorafgaand aan de indiening van de aanvraag heeft onthouden van afspraken of onderling afgestemde feitelijke gedragingen die afbreuk doen of kunnen doen aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure en zich na het indienen van de aanvraag zal onthouden van het maken van dergelijke afspraken of het verrichten van dergelijke gedragingen.
2. De minister kan een aanvraag afwijzen als naar zijn oordeel aannemelijk is dat de aanvrager afspraken heeft gemaakt of onderling afgestemde feitelijke gedragingen heeft verricht die afbreuk doen of kunnen doen of gedaan hebben of gedaan kunnen hebben aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure.

#### *Paragraaf 4 Vaststelling eventuele schaarste*

#### **Artikel 9**

1. Indien de minister voor de vergunning, bedoeld in artikel 2, op grond van artikel 6, vierde lid, vaststelt dat, uitgezonderd de aanvragers waarvan de aanvraag is geweigerd op grond van



artikel 6, vijfde lid, slechts één aanvrager voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 6, vindt de veiling niet plaats en wordt de vergunning aan de betreffende aanvrager verleend.

2. Indien de minister voor de vergunning, bedoeld in artikel 2, op grond van artikel 6, vierde lid, vaststelt dat, uitgezonderd de aanvragers waarvan de aanvraag is geweigerd op grond van artikel 6, vijfde lid, meerdere aanvragers voldoen aan de eisen, gesteld in artikel 6, wordt de vergunning geveild.

#### **Artikel 10**

1. Indien na toepassing van artikel 9 de noodzaak van veilen is komen vast te staan, deelt de minister de desbetreffende aanvragers dit schriftelijk mede.
2. Bij de mededeling, bedoeld in het eerste lid, wordt aan de deelnemers tevens bekendgemaakt hoeveel deelnemers er in totaal zijn.

#### *Paragraaf 5 De veiling*

#### **Artikel 11**

1. De veiling vindt plaats via internet, met behulp van een elektronisch veilingssysteem, en geschiedt door middel van een klokveiling, waarbij de minister de rondeprijzen bepaalt en de deelnemer de keuze heeft om voor de door de minister vastgestelde rondeprijs een bod uit te brengen op de vergunning.
2. Biedingen worden uitsluitend uitgebracht door middel van het elektronisch veilingssysteem.
3. Andere communicatie vindt plaats via het elektronisch veilingssysteem dan wel telefonisch of per e-mail, waarbij de deelnemer bereikbaar is op het door hem in zijn aanvraag opgegeven telefoonnummer en e-mailadres en de minister bereikbaar is op het telefoonnummer en e-mailadres bedoeld in artikel 12, onderdeel c.
4. De veiling wordt uitsluitend op werkdagen gehouden.
5. De minister leidt de veiling en draagt zorg voor een goed verloop van de veiling.

#### **Artikel 12**

De minister deelt een deelnemer uiterlijk twee weken voor de aanvang van de veiling schriftelijk mee:

- a. de datum, de aanvangstijd en de duur van de eerste biedronde;
- b. de voor de veiling benodigde programmatuur;
- c. het telefoonnummer en het e-mailadres waarop de minister bereikbaar is;
- d. de combinatie van een inlogcode en wachtwoord van de deelnemer;
- e. het certificaat om in te kunnen loggen, en
- f. het internetadres waarop de deelnemer inlogt teneinde aan de veiling deel te nemen.

#### **Artikel 13**

1. Een deelnemer, inbegrepen diegene die een deelnemer ten behoeve van de veiling bijstaat, onthoudt zich van afspraken of onderling afgestemde feitelijke gedragingen die afbreuk doen of kunnen doen aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure.
2. De minister kan de veiling stopzetten of opschorten indien naar zijn oordeel sprake is van afspraken of gedragingen in strijd met het eerste lid.
3. De minister kan een deelnemer die naar het oordeel van de minister in strijd handelt met het eerste lid van deelname of van verdere deelname aan de veiling uitsluiten.
4. Indien een deelnemer in strijd heeft gehandeld met het eerste lid, kan de minister:
  - a. de uitkomst van een of meer biedronden ongeldig verklaren, of
  - b. besluiten dat een of meer biedronden opnieuw moeten worden gehouden.

**Artikel 14**

1. De minister bepaalt wanneer de biedronde van de veiling plaatsvinden en de duur van die biedronde.
2. Een deelnemer is onvoorwaardelijk en onherroepelijk aan zijn bod gebonden.

**Artikel 15**

1. Indien een deelnemer in een biedronde of verlengde biedronde, bedoeld in artikel 17, eerste lid, geen bod uitbrengt, brengt de betreffende deelnemer, onverminderd artikel 21, in de volgende biedronde geen bod uit.
2. Indien de veiling wordt opgeschort krachtens artikel 17, vijfde lid, kan de minister besluiten dat:
  - a. alle biedingen uitgebracht in die ronde vervallen, tenzij alle deelnemers reeds een bod in die ronde hebben uitgebracht, of
  - b. de laatste biedronde opnieuw wordt gehouden.

**Artikel 16**

Een deelnemer brengt per biedronde maximaal één bod uit.

**Artikel 17**

1. Indien een deelnemer een biedronde laat verstrijken zonder dat hij een bod uitbrengt wordt die biedronde voor die deelnemer eenmalig van rechtswege verlengd met een termijn van 30 minuten.
2. Een verlenging als bedoeld in het eerste lid vindt in ten hoogste twee biedronde plaats, niet meegerekend biedronde waarvoor de minister op grond van artikel 13, vierde lid, onderdeel b, of artikel 15, tweede lid, onderdeel b, heeft besloten dat deze opnieuw moeten worden gehouden.
3. Een op grond van het eerste lid verlengde biedronde is afgelopen zodra:
  - a. alle deelnemers wiens biedronde is verlengd, een bod hebben uitgebracht, of
  - b. de biedronde dan wel de verlengde biedronde voor een deelnemer is verstreken.
4. De minister deelt in het geval, bedoeld in het eerste lid, zo spoedig mogelijk aan alle deelnemers mee dat de biedronde ten behoeve van een of meer deelnemers is verlengd.
5. De minister kan de veiling opschorten indien zich naar zijn oordeel bijzondere omstandigheden voordoen buiten de beïnvloedingssfeer van de minister of de deelnemers dan wel technische problemen optreden waardoor de veiling tijdelijk geen doorgang kan vinden. Een dergelijke omstandigheid of probleem wordt door een deelnemer onverwijld maar uiterlijk binnen 10 minuten na afloop van een biedronde of verlengde biedronde per telefoon gemeld aan de minister.
6. Indien de technische problemen optreden bij een deelnemer, kan de minister verlangen dat biedingen worden uitgebracht door middel van een computer die de minister ter beschikking stelt op een door hem te bepalen locatie.

**Artikel 18**

1. De minister deelt elke deelnemer zo spoedig mogelijk na het einde van een biedronde mee:
  - a. zijn bod in de vorige biedronde;
  - b. de rondeprijs die in de volgende biedronde geldt;
  - c. de aanvangstijd en de duur van de volgende biedronde;
  - d. het aantal deelnemers nog actief in de veiling waarbij de identiteit van de overige deelnemers geheim blijft, en

- e. zijn verlengingsmogelijkheden in de volgende biedronde.
2. In afwijking van het eerste lid, onder c en d, wordt geen informatie over een volgende biedronde gegeven indien de biedronden op grond van artikel 20, eerste lid, definitief eindigen.

#### **Artikel 19**

1. De prijs in de eerste biedronde is € 0,-.
2. De minister bepaalt de rondeprijs in de tweede biedronde.
3. In de derde en volgende biedronden verhoogt de minister de rondeprijs zodanig dat de verhoging van de rondeprijs in een biedronde ten hoogste 100% is ten opzichte van de rondeprijs in de daaraan voorafgaande ronde.
4. Indien dit naar het oordeel van de minister nodig is voor een evenwichtige vraagontwikkeling of een efficiënt verloop van de veiling kan hij afwijken van het derde lid.

#### **Artikel 20**

1. De laatste biedronde is de eerste biedronde waarin één geldig bod is uitgebracht.
2. De deelnemer die het in het eerste lid bedoelde bod heeft uitgebracht wint de vergunning tegen de prijs van de laatste biedronde.
3. Het in het eerste lid bedoeld bod is het winnende bod.

#### **Artikel 21**

1. Indien in een biedronde geen bod is uitgebracht, komt deze laatste biedronde te vervallen.
2. De biedronde wordt opnieuw gehouden, waarbij de minister de rondeprijs in deze biedronde vaststelt op een bedrag hoger dan de rondeprijs in de laatste ronde waarin tenminste twee biedingen zijn uitgebracht, maar lager dan de rondeprijs in de laatste biedronde waarin geen bod is uitgebracht.
3. Aan de biedronde, bedoeld in het tweede lid, nemen uitsluitend die deelnemers deel die een bod hebben uitgebracht in de laatste biedronde waarin twee of meer biedingen zijn uitgebracht.
4. Op deze biedrondes zijn de artikelen 19, derde en vierde lid, en 20 van overeenkomstige toepassing.

#### *Paragraaf 6 Vergunningverlening*

#### **Artikel 22**

1. Met toepassing van artikel 20 wordt de vergunning verleend aan de deelnemer met het winnende bod. Het door de betreffende deelnemer verschuldigde bedrag is gelijk aan de van toepassing zijnde rondeprijs die gold in de ronde waarin zijn winnende bod is uitgebracht. De minister deelt alle deelnemers mee aan wie de vergunning wordt verleend.
2. De minister wijst de overige aanvragen af.
3. Uiterlijk twee weken nadat de mededeling, bedoeld in het eerste lid, is gedaan:
  - a. stort de minister de waarborgsom van de deelnemer aan wie geen vergunning wordt verleend, terug;
  - b. stuurt de minister aan de bank van iedere deelnemer aan wie geen vergunning wordt verleend en die ter zekerheidstelling een bankgarantie heeft overgelegd, een schriftelijke verklaring dat de bankgarantie vervalt. Een kopie van voornoemde verklaring stuurt de minister aan de deelnemer.
4. De deelnemer aan wie de vergunning wordt verleend, betaalt het door hem verschuldigde bedrag binnen twee weken nadat de vergunning aan hem is verleend op de wijze die is bepaald in zijn vergunning.

5. Indien de deelnemer aan wie een vergunning is verleend een bankgarantie heeft verstrekt, stuurt de minister, zodra het verschuldigde bedrag is ontvangen, een schriftelijke verklaring dat de bankgarantie vervalt aan de bank van die deelnemer. Een kopie van voornoemde verklaring stuurt de minister aan de deelnemer.
6. Indien de deelnemer aan wie een vergunning is verleend een waarborgsom heeft gestort wordt de waarborgsom aangewend voor de betaling van het voor de vergunning verschuldigde bedrag, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat:
  - a. indien de waarborgsom van een deelnemer minder dan het voor de vergunning verschuldigde bedrag bedraagt, die deelnemer het restant van het verschuldigde bedrag betaalt overeenkomstig het vierde lid, en
  - b. indien de waarborgsom van een deelnemer meer dan het voor de vergunning verschuldigde bedrag bedraagt, het bedrag van de waarborgsom dat resteert, aan die deelnemer wordt teruggestort uiterlijk twee weken nadat de mededeling, bedoeld in het eerste lid, is gedaan.
7. De minister vergoedt de rente over de gestorte waarborgsom vanaf de dag waarop hij de waarborgsom heeft ontvangen op het bankrekeningnummer, genoemd in artikel 7, derde lid, onder a, met dien verstande dat de rente wordt vergoed tot en met de dag:
  - a. voorafgaand aan de dag waarop de waarborgsom door de minister wordt teruggestort: voor de deelnemer aan wie geen vergunning wordt verleend, of
  - b. waarop de mededeling, bedoeld in het eerste lid, is gedaan: voor de deelnemer aan wie de vergunning wordt verleend, met dien verstande dat er alleen rente wordt betaald over het door de deelnemer gestorte bedrag.
8. De minister vergoedt voorts aan een deelnemer van wie de waarborgsom meer bedraagt dan het voor de vergunning verschuldigde bedrag, rente over het restant, bedoeld in het zesde lid, onderdeel b, over de periode vanaf de dag na de dag dat de mededeling, bedoeld in het eerste lid, is gedaan tot en met de dag voorafgaand aan de dag waarop de waarborgsom door de minister wordt teruggestort, met dien verstande dat alleen rente wordt betaald over dat restant.
9. De minister stort de rente, bedoeld in het zevende en achtste lid, terug op dezelfde dag waarop hij de waarborgsom of het bedrag dat resteert van de waarborgsom, terugstort.

#### *Paragraaf 7 Slotbepalingen*

#### **Artikel 23**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

#### **Artikel 24**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie).

Deze regeling zal in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken,

## **Bijlage I**

### **Model aanvraag vergunning als bedoeld in artikel 3, vijfde lid, van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie).**

– Model aanvraagformulier –

Onderdeel A

A.1. Algemeen

Statutaire naam aanvrager: .....

Nummer van inschrijving in het handelsregister of daarmee vergelijkbaar register: .....

Land van inschrijving in het handelsregister of daarmee vergelijkbaar register: .....

Beherende instantie van het handelsregister of daarmee vergelijkbaar register: ....

E-mailadres: .....

Het telefoonnummer waarop in geval van bijzondere omstandigheden als bedoeld in artikel 17, vijfde lid, de vertegenwoordigingsbevoegde tijdens de veiling bereikbaar is: .....

Recent uittreksel uit het handelsregister

Een recent uittreksel, niet ouder dan een maand gerekend vanaf de datum van indiening van de aanvraag, van het handelsregister of daarmee vergelijkbaar register is bijgevoegd.

A.2. Vertegenwoordigingsbevoegdheid

Opgave van degene(n) die bevoegd zijn (is) om de aanvrager rechtsgeldig te vertegenwoordigen in verband met deze aanvraag en alle handelingen gedurende de veilingprocedure, met opgave van eventuele beperkingen met betrekking tot die vertegenwoordigingsbevoegdheid:

A.2.1 Functionaris 1

Naam: .....

Volledige voornamen: .....

Functie bij aanvrager: .....

Soort identiteitsbewijs: .....

Nummer identiteitsbewijs: .....

Vertegenwoordigingsbevoegdheid: .....

Opgave van beperkingen van bevoegdheid: .....

Bevoegdheid en beperkingen blijken uit: .....

Handtekening: .....

#### A.2.2 Functionaris 2

Naam: .....

Volledige voornamen: .....

Functie bij aanvrager: .....

Soort identiteitsbewijs: .....

Nummer identiteitsbewijs: .....

Vertegenwoordigingsbevoegdheid: .....

Opgave van beperkingen van bevoegdheid: .....

Bevoegdheid en beperkingen blijken uit: .....

Handtekening .....

#### A.2.3 Functionaris 3

Naam: .....

Volledige voornamen: .....

Functie bij aanvrager: .....

Soort identiteitsbewijs: .....

Nummer identiteitsbewijs: .....

Vertegenwoordigingsbevoegdheid: .....

Opgave van beperkingen van bevoegdheid: .....

Bevoegdheid en beperkingen blijken uit: .....

Handtekening .....

#### A.2.4 Functionaris 4

Naam: .....

Volledige voornamen: .....

Functie bij aanvrager: .....

Soort identiteitsbewijs: .....

Nummer identiteitsbewijs: .....

Vertegenwoordigingsbevoegdheid: .....

Opgave van beperkingen van bevoegdheid: .....

Bevoegdheid en beperkingen blijken uit: .....

Handtekening .....

Indien de vertegenwoordigingsbevoegdheid niet blijkt uit het handelsregister of een daarmee vergelijkbaar register, maar uit een volmacht, moet een kopie van de volmacht worden bijgevoegd.

### A.3. Schriftelijke verklaring omtrent de juistheid van gegevens

A.4.1 De aanvrager is een rechtspersoon, opgericht in overeenstemming met het recht van een van de lidstaten van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte en heeft zijn statutaire zetel, zijn hoofdbestuur of zijn hoofdvestiging binnen de Europese Economische Ruimte.

A.4.2 De aanvrager is wel/niet\* ontbonden.

A.4.3 De aanvrager is wel/niet\* failliet verklaard.

A.4.4 De aanvrager heeft wel/niet\* eigen aangifte tot faillissement gedaan.

A.4.5 Een verzoek tot faillissement van de aanvrager is wel/niet\* ingediend.

A.4.6 Aan de aanvrager is wel/geen\* surseance van betaling verleend.

A.4.7 De aanvrager heeft wel/geen\* aanvraag tot surseance van betaling gedaan.

A.4.8 Op goederen als bedoeld in artikel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek van de aanvrager is wel/geen\* beslag gelegd.

\*Doorhalen wat niet van toepassing is.

Indien beslag is gelegd op het vermogen dan wel een of meer bedrijfsmiddelen van de aanvrager, omvang beslag:



.....

.....

.....

Verklaring notaris

Ondergetekende, notaris te .....(plaatsnaam)

Verklaart, zonder voorbehoud, dat:

(i) de informatie die in deze aanvraag is verstrekt onder A.1, A.2, A.4.1, A.4.2, A.4.3 en A.4.6 door hem is geverifieerd en juist en volledig is bevonden;

(ii) dat de informatie die in deze aanvraag is verstrekt onder A.3, A.4.4, A.4.5, A.4.7 en A.4.8 door hem naar beste kunnen is geverifieerd en naar zijn oordeel juist en volledig is;

(iii) de personen genoemd bij A.2 door hem/haar zijn geïdentificeerd in persoon, volgens de regels van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme, ten behoeve van de minister, ten bewijze waarvan een kopie van het identiteitsbewijs aan de hand waarvan verificatie van de identiteit heeft plaatsgevonden hierbij wordt gevoegd, en dat die personen in zijn bijzijn zijn/haar handtekening heeft geplaatst bij A.2.

Naam:.....

Plaats.....

Datum: ....

Handtekening

.....

De verklaring van de notaris mag desgewenst door middel van een bijlage worden verstrekt.

Onderdeel B

Vergunningen waarop de aanvraag betrekking heeft

Ik vraag de vergunningen de vergunning voor digitale televisie aan.

Bestuurdersverklaring

Ondergetekende verklaart dat de informatie die in deze aanvraag is verstrekt juist en volledig is.

Naam :....

Plaats :.....

Datum :.....

Handtekening: .....

## Bijlage II

### Model bankgarantie als bedoeld in artikel 7, derde lid, onder b, van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie)

#### - Model bankgarantie –

I. De ondergetekende .... (naam van een bank die is gevestigd in een van de lidstaten van de Europese Unie of in een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte)\*, gevestigd te ....., mede kantoorhoudende te ....., hierna te noemen: “de Bank”;

In aanmerking nemende:

- A. dat artikel 3.13, eerste lid, van de Telecommunicatiewet bepaalt dat voor het gebruik van frequentieruimte een vergunning is vereist van de Minister van Economische Zaken (hierna: ‘de Minister’);
- B. dat ..... (naam deelnemer), rechtspersoon naar ..... (het recht van een van de lidstaten van de Europese Unie of van een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte) recht, waarvan de zetel is gevestigd te ....., kantoorhoudende te ....., hierna te noemen: “de Deelnemer”, voornemens is een bieding in de veiling uit te brengen teneinde een vergunning als bedoeld in artikel 3.13, eerste lid, van de Telecommunicatiewet te verwerven voor commerciële digitale ethertelevisie;
- C. dat de Minister met betrekking tot de verlening van een vergunning regels heeft gesteld. Deze regels zijn vastgelegd in de Regeling aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeven van digitale omroep (digitale ethertelevisie) (hierna; de Regeling);
- D. dat degene die een aanvraag om de voornoemde vergunningen indient op grond van artikel 7 van de Regeling verplicht is voor de vergunning een zekerheid te verschaffen door een waarborgsom ter grootte van € 1.000.000 te storten dan wel voor dat bedrag een bankgarantie te verstrekken. Deze zekerheid heeft een looptijd tot, in geval van afwijzing van de aanvraag, het tijdstip van die afwijzing of tot, in geval van toewijzing van de aanvraag, het tijdstip waarop het bod volledig is betaald.
- E. dat ..... (naam aanvrager van de vergunningen), rechtspersoon naar ..... (het recht van een van de lidstaten van de Europese Unie of van een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte) recht, statutair gevestigd te ....., kantoorhoudende te ....., hierna te noemen: ‘de Aanvrager’, op grond hiervan is gehouden een waarborgsom te storten of een bankgarantie te doen stellen ter zekerheid van al hetgeen de aanvrager ter zekerheid verschuldigd is, hierna te noemen: ‘de Vordering’, aan de Staat der Nederlanden, rechtspersoon naar Nederlands recht, waarvan de statutaire zetel is gevestigd te 's-Gravenhage, hierna te noemen: ‘de Staat’;
- F. dat de Deelnemer de Bank heeft verzocht een onherroepelijke en onafhankelijke bankgarantie te stellen ten behoeve van de Staat, welke op eerste verzoek van de Staat betaalbaar is;

II. Verbindt zich tot het navolgende:

- 1. De Bank stelt zich bij wijze van zelfstandige verbintenis tot een bedrag van € 1.000.000 (zegge: vijfhonderdduizend), onherroepelijk garant jegens de Staat voor de betaling van al hetgeen de Staat blijkens een schriftelijke verklaring van de Staat ter zake van de Vordering van de Deelnemer te vorderen heeft, aldus dat de Bank zich verbindt het gevorderde bedrag als eigen verplichting aan de Staat te voldoen.

2. De Bank verbindt zich om als eigen schuld op eerste verzoek en op de enkele schriftelijke mededeling van de Staat zonder overlegging van enig ander document of opgaaf van redenen te verlangen, aan de Staat te voldoen het bedrag dat de Staat verklaart ter zake van de Vordering van de Deelnemer te vorderen te hebben, met dien verstande dat de Bank nimmer gehouden is aan de Staat meer te voldoen dan het hiervoor vermelde maximumbedrag.

3. Deelberoepen onder deze bankgarantie zijn mogelijk. Het maximumbedrag van deze bankgarantie wordt met een bedrag gelijk met dat van elk deelberoep verlaagd.

4. Deze bankgarantie vervalt na ontvangst door de Bank van een per aangetekende brief gezonden schriftelijke verklaring van de Staat dat de bankgarantie vervalt en in ieder geval één jaar na datum van ondertekening van deze garantie, tenzij de Bank ten minste één maand voor de einddatum van de garantie per aangetekende brief een schriftelijke verklaring van of namens de Minister heeft ontvangen dat deze bankgarantie niet vervalt, in welk geval de garantie telkens voor een nieuwe termijn van een jaar geldig is.

5. Deze bankgarantie wordt beheerst door Nederlands recht. Geschillen ter zake van deze bankgarantie kunnen uitsluitend worden voorgelegd aan de bevoegde Nederlandse rechter te 's-Gravenhage.

6. Na verval van deze bankgarantie kan de Staat geen enkele aanspraak meer maken jegens de Bank uit hoofde van deze bankgarantie tenzij de Bank voorafgaande aan het moment waarop deze bankgarantie zou vervallen een mededeling ontving als bedoeld onder 2 waaraan de Bank nog niet voldeed. Op verzoek van de Bank zal de Staat deze bankgarantie nadat deze is vervallen retourneren aan de Bank.

Plaats: .....

Datum: .....

Naam Bank en ondertekening

.....

\* hetgeen in het bovenstaande cursief is gedrukt moet door de Bank worden ingevuld.

### **Bijlage III**

#### **Verklaring als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure voor vergunning voor frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie)**

Ondergetekende verklaart dat hij en, indien hij behoort tot een groep, de andere leden van de groep waartoe hij behoort, zich voorafgaand aan de indiening van de aanvraag hebben onthouden van afspraken of onderling afgestemde feitelijke gedragingen die afbreuk doen of kunnen doen aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure en zich zullen onthouden van het maken van dergelijke afspraken of het doen van dergelijke gedragingen.

Naam aanvrager:

Handtekening:

## Toelichting

### I. Algemeen

#### 1. Aanleiding en doel

Na een termijn van 15 jaar loopt op 31 januari 2017 de vergunning voor commerciële digitale ethertelevisie af. Na een marktverkenning in 2014 naar de toekomst van digitale ethertelevisie in Nederland heb ik medio 2015 het beleidsvoornemen aan de markt voorgelegd om de vergunning voor digitale ethertelevisie met een periode van drie jaar te verlengen en om later een besluit te nemen over een eventuele nieuwe verdeling van de frequentieruimte voor de periode daarna. De reden hiervoor was dat er onvoldoende zicht bestond op de frequentiebeschikbaarheid voor digitale ethertelevisie. Dat wil zeggen: wanneer welke frequenties met welke gebruiksrechten kunnen worden gebruikt, met het oog op het wegvallen van de 700 MHz band uiterlijk 2020 (zie paragraaf 2.3) en met het oog op het mogelijk maken van de introductie van nieuwe technologie, zoals DVB-T2<sup>2</sup>. Het leek beter een korte verlengingsperiode in te lassen om in de markt meer zekerheid te verkrijgen over de toekomstmogelijkheden van ethertelevisie. Na de marktraadpleging is echter aanzienlijke vooruitgang geboekt bij de internationale frequentie-onderhandelingen in het kader van Western European Digital Dividend Implementation Platform (WEDDIP). Hierdoor is meer duidelijkheid verkregen over de frequentiebeschikbaarheid en over de mogelijke implementatiedatum (uiterlijk 2020). Daarmee is een belangrijk argument om eerst te verlengen en daarna pas te veilen, komen te vervallen. Daarnaast is uit de marktraadpleging serieuze belangstelling vanuit de markt gebleken om digitale ethertelevisie te kunnen aanbieden op basis van nieuwe technologie. Om deze redenen heb ik mijn voornemen om te verlengen gewijzigd en heb ik medio november 2015 het voornemen tot veilen van de frequentieruimte voor digitale ethertelevisie kenbaar gemaakt aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 2015/16, 24095, nr. 394, blz.1-5). Het formele besluit tot veilen is vastgelegd in het Besluit van ... inzake de veiling van een vergunning voor het gebruik van een frequentieruimte ten behoeve van digitale omroep (digitale ethertelevisie) (Stcrt. 2016, ...) (hierna: bekendmakingsbesluit).

De centrale doelstelling van de huidige Nota Frequentiebeleid (NFB 2005) (Kamerstukken II, 2005/06, 24095, nr. 188) is efficiënt en effectief frequentiegebruik. Dat wil zeggen: niet meer frequentieruimte gebruiken dan nodig voor een bepaalde toepassing (efficiënt) en voldoende frequentieruimte om beoogde economische, maatschappelijke en culturele doelen te kunnen realiseren (effectief). In de NFB 2005 zijn drie accenten gelegd: het stimuleren van economische activiteiten, meer ruimte voor innovatie en kennisontwikkeling, en flexibilisering. In de zomer van 2015 is de NFB 2005 geëvalueerd (Kamerstukken II, 2015/16, 24095, nr. 392). Op grond van de conclusies uit de evaluatie wordt de NFB 2005 momenteel herijkt. Uit de evaluatie bleek dat de centrale doelstelling van het frequentiebeleid robuust is, maar mogelijk nieuwe accenten zullen moeten worden gelegd op afgeleide doelstellingen. Efficiënt en effectief frequentiegebruik geldt dan ook onverkort voor de onderhavige verdeling van frequenties voor digitale ethertelevisie.

De frequenties voor digitale ethertelevisie zijn gelet op de geuite belangstelling naar verwachting schaars. Zoals gesteld in de NFB 2005 heeft een veiling de voorkeur bij de verdeling van commerciële schaarse frequenties omdat dit instrument bij schaarste een objectief en transparant verdeelinstrument is om tot een efficiënte verdeling te komen. Met een veiling wordt bevorderd dat de vergunning terecht

---

<sup>2</sup> DVB-T staat voor Digital Video Broadcasting – Terrestrial (digitale ether televisie). DVB-T2 is de technische opvolger van DVB-T.

komt bij een partij die de meeste waarde kan genereren met deze vergunning en het beste in staat is om innovatieve en voor de consument aantrekkelijke toepassingen te ontwikkelen.

Met deze regeling worden regels gesteld omtrent de aanvraag- en veilingprocedure van frequentieruimte ten behoeve van digitale ethertelevisie.

## **2. Uitgangspunten van de vergunningverlening**

### **2.1 Doelstelling vergunningverlening**

Het huidige marktaandeel van digitale ethertelevisie is beperkt, maar desalniettemin belangrijk. Door opnieuw frequenties ter beschikking te stellen voor digitale ethertelevisie en door ruimte te bieden aan innovatie kan duurzame concurrentie worden bevorderd. Doordat ik frequentie-technisch het gebruik van nieuwe technologie (DVB-T2) mogelijk maak, krijgt de markt ruimte om te innoveren en met vernieuwende dienstverlening te kunnen komen.

De veiling voor digitale ethertelevisie kent een viertal specifieke doelstellingen, te weten: efficiënte allocatie, keuzevrijheid van de consument, eenvoud en snelheid, en een realistische veilingopbrengst.

Onder de doelstelling van een efficiënte allocatie dient te worden verstaan dat het kavel wordt toegekend aan de partij die ermee de meeste waarde weet te genereren voor de samenleving. De tweede doelstelling betreft de keuzevrijheid van de consument. Hieronder wordt verstaan dat digitale ethertelevisie beschikbaar blijft voor de consument. Digitale ethertelevisie met een volwaardig lineair televisiepakket voorziet naar verwachting na 2017 nog steeds in een behoefte, soms specifiek als substituuut (bijvoorbeeld als geen andere geschikte infrastructuur aanwezig is), soms als aanvulling (bijvoorbeeld op andere televisienetwerken zoals kabel of glasvezel). Eenvoud en snelheid is de derde doelstelling. De veiling moet niet onnodig complex zijn. Deelnemers moeten zo eenvoudig mogelijk hun biedingen kunnen afstemmen op de waarde die zij aan het kavel toekennen, in overeenstemming met de business case. Na de veiling moet er voor de nieuwe vergunninghouder voldoende tijd zijn om zijn netwerk in gereedheid te kunnen brengen en om zijn diensten te kunnen aanbieden. De laatste doelstelling is een realistische veilingopbrengst. Dit wil zeggen een opbrengst die de marktwaarde van de te verlenen vergunning weerspiegelt. In onderhavige regeling zijn bepalingen opgenomen om collusie en strategisch biedgedrag te voorkomen, hetgeen bijdraagt aan een realistische veilingopbrengst.

### **2.2 Beschikbare frequentieruimte**

De beschikbare frequentieruimte betreft de Ultra High Frequency (UHF) frequentieband (470 - 790 MHz). De frequenties tussen 694 en 790 MHz (de 700 MHz band) zijn tot uiterlijk 2020 nog beschikbaar voor ethertelevisie, maar zijn daarna bestemd voor mobiele communicatie. Voor het spectrum onder de 700 MHz band (470 – 694 MHz, zgn. “sub 700 MHz-band”) worden 4 nieuwe landelijke lagen (multiplexen) gevormd, elk opgebouwd uit verschillende zogenaamde allotments met bijbehorende frequentiekanalen.

Ten behoeve van het vrijmaken van de 700 MHz band en om het gebruik van de nieuwe technologie mogelijk te maken, is de laag- en allotmentindeling gebaseerd op de voorziene technologie DVB-T2. Met buurlanden, waaronder Duitsland, België, Frankrijk en Verenigd Koninkrijk, worden hiervoor frequentiecoördinatieafspraken gemaakt. Deze coördinatiegesprekken verlopen voorspoedig, maar zijn nog niet afgerond. De meeste allotments kunnen vanaf 2017 voor DVB-T2 in gebruik worden genomen.

De beschikbare frequentieruimte zal in de vorm van één vergunning worden geveild. Uit de marktraadplegingen van 2014 en 2015 blijkt dat de markt deze keuze deelt. Hierdoor wordt de bestaande praktijk voortgezet om de frequenties aan één vergunninghouder toe te wijzen die naar eigen zakelijk inzicht het gebruik van zijn frequentieruimte daarmee kan inrichten, uiteraard binnen de gestelde vergunningvoorwaarden. Dit maakt samenwerking tussen de vergunninghouder, de contentleveranciers (zoals omroepen), de multiplexbeheerder en de operator/distributeur zowel in technische zin als in zakelijke zin het meest flexibel.

Naast de vier commerciële landelijke lagen voor ethertelevisie is er een vijfde landelijke laag beschikbaar voor publieke mediadienstverlening, welke op verzoek aan de Stichting Nederlandse Publieke Omroep (NPO) wordt toegekend en buiten het bestek van onderhavige verdeling valt.

### **2.3 Noodzaak tot vernieuwing**

Ik heb besloten de 700 MHz band uiterlijk in 2020 te bestemmen voor mobiele communicatie (Kamerstukken II, 2014/15, 24095, nr. 374, blz.1-3 en Kamerstukken II, 2015/16, 24095, nr. 394, blz.1-5). Hierdoor zal ongeveer 30% van de huidige voor ethertelevisie beschikbare frequentieruimte verloren gaan. Om dit verlies te kunnen opvangen en een kwantitatief en kwalitatief aanbod te kunnen blijven leveren dat minimaal vergelijkbaar is met het huidige DVB-T aanbod, is de inzet van een verbeterde dan wel nieuwe technologie noodzakelijk, zoals DVB-T2, dat efficiënter van het spectrum gebruikmaakt dan DVB-T. Bovendien wordt verdere innovatie mogelijk zoals hogere beelddefinitie (High Definition) en verbeterde mogelijkheden voor mobiel gebruik. Met het inkrimpen van de beschikbare frequentieruimte voor ethertelevisie, gaat ook een deel van de beschikbare ruimte van de huidige medegebruikers (PMSE) verloren. Samen met de PMSE-sector zal ik plannen ontwikkelen om de effecten van het frequentieverlies in de 700 MHz band te minimaliseren. Daarbij wordt aangesloten op lopende internationale initiatieven.

### **2.4 Vergunningvoorwaarden**

#### **2.4.1 Vergunningtermijn**

De vergunningtermijn is vastgesteld op 13 jaar. Deze termijn geldt voor het gebruik van de sub-700 MHz band. De 700 MHz band dient uiterlijk in 2020, wanneer deze band beschikbaar komt voor mobiele communicatie, te zijn vrijgemaakt.

Door de vergunningtermijn voor de sub-700 MHz band te laten eindigen op 1 februari 2030 wordt tevens aangesloten bij de lijn die de Europese Commissie momenteel voor ogen heeft. Die lijn is om tot 2030 de sub-700 MHz band voor omroep te beschermen en in 2025 nieuw onderzoek te doen naar (gebruik en bestemming) van deze band. Vanaf 2030 kan een nieuwe of aanvullende bestemming van het betreffende spectrum mogelijk worden. In potentie is 2030 daarmee een geschikt moment om het betreffende spectrum, op basis van de nieuwe ontwikkelingen en eventuele nieuwe bestemming, opnieuw te verdelen.

#### **2.4.2 Gebruiksmogelijkheden**

De bestemming van de vergunning volgt internationale bestemming van de betreffende frequentieruimte en is "Omroep". Omroep ("Broadcasting Service") is gedefinieerd als "a radiocommunication service in which the transmissions are intended for direct reception by the general public. This service may include sound transmission, television transmission or other types of transmission." Dit sluit het gebruik van omroep-achtige toepassingen die in mobiele telecommunicatiesystemen mogelijk zijn (zoals LTE Broadcast) uit.



Internationaal blijft omroep ook na 2017 gedurende lange tijd de bestemming. In International Telecommunication Union-verband is tijdens de World Radiocommunication Conference in 2015 besloten om de huidige bestemming van de sub-700 MHz band in ieder geval tot 2023 niet te wijzigen. Wel wordt een evaluatie van het UHF spectrum voorzien. Zoals in de vorige paragraaf is geschetst heeft de Europese Commissie momenteel een ruimere periode voor ogen en wordt er van uitgegaan dat aan het spectrum tot 2030 geen co-primaire status (namelijk omroep én mobiel) zal worden toegekend.

In de praktijk zullen hoofdzakelijk televisiediensten worden aangeboden maar ook radio- en datadiensten zijn mogelijk.

### **2.4.3 Ingebruiknameverplichting**

Een specifieke veilingdoelstelling is het bevorderen van keuzevrijheid voor de consument. Om zeker te zijn dat de frequenties daadwerkelijk worden gebruikt waarvoor zij zijn bestemd en de (nieuwe) vergunninghouder commercieel actief wordt, wordt een ingebruiknameverplichting ingesteld.

Om te voorkomen dat er een risico ontstaat op discontinuïteit van de dienstverlening en consumenten met het aantreden van een nieuwe vergunninghouder mogelijk enige tijd geen dienstverlening hebben, is de ingebruiknameverplichting daarop qua zwaarte en timing afgesteld, zonder onredelijke eisen te stellen aan potentiële nieuwkomers. Zij gaat direct in op het moment dat de nieuwe vergunning gebruikt kan worden. De nieuwe vergunninghouder is vanaf 1 februari 2017 verantwoordelijk voor het in de lucht houden van de dienstverlening. Hoe hij dat realiseert (met een eigen netwerk of met dat van een andere netwerkbeheerder) is aan hem. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op de te veilen vergunning die als bijlage bij het bekendmakingsbesluit is opgenomen.

Een substantiële ingebruiknameverplichting maakt het bovendien voor speculanten moeilijker. Het is financieel riskant om een vergunning te verwerven met een substantiële ingebruiknameverplichting en kan tot verlies leiden bij een dergelijke partij.

Op de naleving van deze voorwaarden zal scherp worden toegezien. Met het oog op de continuïteit van dienstverlening kan op grond van artikel 18.7 Telecommunicatiewet (Tw) bij de vergunninghouder informatie worden opgevraagd over de voortgang van de ingebruikname van de vergunning.

### **2.4.4 Storing**

De frequentieruimte waar digitale ethertelevisie gebruik van maakt, wordt ook gebruikt voor de verspreiding van televisiesignalen via kabelnetwerken. In beginsel beïnvloeden beide netwerken elkaar niet, tenzij bepaalde stoorspanningsgrenswaarden worden overschreden. De vergunningvoorwaarden voor digitale ethertelevisie voorzien erin dat eventuele storingsproblematiek op binnenhuisbekabeling bij consumenten thuis waar het gaat om de ontvangst van kabeltelevisie wordt opgelost. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op de te veilen vergunning die als bijlage bij het bekendmakingsbesluit is opgenomen.

## **3 Aanvraagprocedure en veiling**

### **3.1 Aanvraag**

Voor het gebruik van frequentieruimte is op grond van artikel 3.13 eerste lid, Tw een vergunning vereist. Om een vergunning te kunnen verkrijgen, moet een aanvraag worden ingediend. Iedere aanvrager dient één aanvraag in. Ter uitvoering van artikel 8 van het Frequentiebesluit 2013 (Fb) geeft de onderhavige regeling aan op welke wijze een aanvraag voor een vergunning voor digitale ether televisie moet

worden ingediend en welke gegevens bij de aanvraag moeten worden overgelegd. In de regeling is tevens vastgelegd aan welke van de in artikel 9 van het Fb bedoelde eisen een aanvrager moet voldoen om tot de veiling te worden toegelaten (toelatingseisen). Daarnaast strekt de onderhavige regeling tot uitvoering van artikel 10 van het Fb, op grond waarvan bij ministeriële regeling in het kader van de behandeling van een aanvraag om een vergunning regels worden gesteld omtrent de wijze waarop de veiling plaatsvindt.

Bij de beoordeling van de aanvraag zal ook worden meegewogen in hoeverre een aanvrager bij de eventuele verkrijging van de vergunning de daadwerkelijke mededinging op de relevante televisiemarkt in aanzienlijke mate zou beperken. Zo nodig wordt op grond van artikel 18.3 Tw advies van de ACM gevraagd.

### **3.2 Vaststellen noodzaak tot veilen**

Met toepassing van artikel 9 wordt nagegaan of de te verlenen vergunning kan worden verleend zonder toepassing van een veiling. Is er voor de vergunning maar één aanvraag ingediend, die aan de eisen voldoet, dan wordt de vergunning om niet verleend.

### **3.3 Keuze veilingmodel en werking**

De keuze voor de veiling wordt bepaald door de hierboven genoemde doelstellingen. Omdat er slechts één vergunning wordt geveild, is de veiling eenvoudig ingericht. De veiling zal plaatsvinden door middel van een eenvoudige meerrondenveiling, een klokveiling, waarbij de veilingmeester per biedronde de prijs verhoogt. Deelnemers geven per ronde aan of zij de vergunning tegen de desbetreffende prijs willen verwerven. Het hanteren van een meerrondenveiling is voor advies voorgelegd aan Creed (Center for Research in Experimental Economics and political Decision making). Creed onderschrijft dat een meer-rondenveiling met een vaste minimumprijs een beproefd veilingmodel is dat ook bij de DVB-T veiling tot een efficiënte uitkomst kan leiden. Creed geeft zelf echter de voorkeur aan een eerste-prijs gesloten-bod-veiling. Daarvoor wordt niet gekozen, omdat dat model geen ruimte biedt voor prijsvorming tijdens de veiling en de waarde van de vergunning met onzekerheden is omgeven. De eerste-prijs veiling kan bovendien de kans op een 'winner's curse' vergroten. Creed wijst er voorts ook op dat een eerste-prijs veiling niet altijd efficiënt is als pre-emptieve redenen bij een zittende partij sterk zijn. In de huidige omstandigheden is dat risico reëel volgens Creed. Creed adviseert als alternatief een meer-rondenveiling met flexibele minimumprijs. Dat alternatief is volgens haar vergelijkbaar met eerste prijs gesloten bodveiling. Daarbij benadrukt zij ook, dat het minimumbod in de veiling zorgvuldig gekozen moet worden. Bij SEO Economische Onderzoek is advies ingewonnen over de economische waarde van de vergunning. SEO concludeert dat de marktwaarde van de DVB-T vergunning uiterst onzeker is. Het daarop te baseren minimumbod draagt dan een groot afbreukrisico in zich. Het minimaal te bieden bedrag in de eerste ronde is € 0. Voor de tweede ronde bepaalt de minister de rondeprijs. Die prijs zal niet hoger zijn dan het bedrag van de bankgarantie dan wel waarborgsom van € 1.000.000. Na de tweede ronde wordt de rondeprijs vastgesteld aan de hand van een zogenoemde incrementregel. Bieders dienen in iedere ronde een bod uit te brengen. Bied een deelnemer in een bepaalde ronde niet, dan is deze deelnemer niet langer gerechtigd een bod uit te brengen. De veiling eindigt op een natuurlijke manier op het moment dat er nog één bidder over is. De prijs die betaald moet worden is de prijs die gelijk is aan de rondeprijs van de laatste ronde. Indien na een ronde geen enkele bidder over is die heeft aangegeven de vergunning tegen de rondeprijs te willen verwerven, wordt de laatste ronde opnieuw gehouden, maar dan met een rondeprijs die ten opzichte van de voorlaatste ronde met een lager bedrag is verhoogd dan in de laatste ronde. Hiermee wordt de door Creed geadviseerde flexibiliteit bij het toepassen van de rondeprijzen in zekere mate overgenomen. Wanneer niemand bereid is de tweede rondeprijs te betalen, dan bestaat het voornemen de rondeprijs in lijn met het advies van Creed gradueel te verlagen. Het opnieuw spelen van de laatste ronde omdat er

geen enkele bidder over is, kan in principe meerdere keren in de veiling voorkomen. De veilingmeester tracht het increment echter zo te bepalen dat dit zo min mogelijk voorkomt.

### **3.4 Einde van de veiling**

Aan het eind van de veiling wordt bekend gemaakt welke deelnemer de hoogste bieding heeft uitgebracht. De winnaar dient het verschuldigde bedrag binnen twee weken na vergunningverlening te betalen.

## **4 Consultatie**

PM

## **5 Regeldruk**

De aanvrager dient bij zijn aanvraag de nodige gegevens te overleggen. Deze gegevens dienen ertoe om te toetsen of de aanvrager voldoet aan de in de regeling gestelde eisen. Het verstrekken van deze gegevens brengt administratieve lasten voor de aanvrager met zich mee. Een algemeen geldend uitgangspunt voor regelgeving is dat de uit regelgeving voortvloeiende administratieve lasten voor het bedrijfsleven zo beperkt mogelijk moeten worden gehouden. Tegen deze achtergrond is voor het verstrekken van de gevraagde gegevens zoveel mogelijk aangesloten bij reeds aanwezige informatie bij de aanvragers.

Een partij die besluit mee te willen dingen naar de vergunning zal een aanvraag moeten voorbereiden en indienen. De procedure start met het indienen van de aanvraag en het voldoen van de zekerheidstelling. Voor de aanvraag is nodig:

- het verstrekken van informatie over de aanvrager;
- een lijst van degenen die bevoegd zijn de aanvrager rechtsgeldig te vertegenwoordigen;
- een verklaring van een notaris over de juistheid van bovenstaande gegevens.

Een aanvrager dient bij het indienen van een aanvraag tevens een zekerheidstelling te voldoen. Deze zekerheidstelling kan hij voldoen in de vorm van een waarborgsom of een bankgarantie. In het geval de aanvrager voor de waarborgsom kiest, leidt dit niet tot een verzwaring van de administratieve lasten. De kosten van een bankgarantie gelden daarentegen als administratieve last. Voor zover een aanvrager dus kiest om de zekerheidstelling te voldoen in de vorm van een bankgarantie leidt dit tot een verzwaring van de administratieve lasten. De keuze is aan de aanvrager. Hij heeft daarmee op dit punt zelf invloed op de administratieve lasten die hij maakt.

Uitgaande van in totaal vijf gegadigden voor deze verdeling zijn de gezamenlijke totale administratieve lasten voor deze verdeling naar verwachting (eenmalig) € 225.000,- . Ongeveer 90% van deze kosten zijn afkomstig van de geschatte administratieve lasten als gevolg van partijen die er naar verwachting voor kiezen de zekerheidstelling te voldoen door middel van een bankgarantie.

## **6 Datum van inwerkingtreding**

De regeling treedt in werking met ingang van xx-xx-2016. Met de inwerkingtreding van de regeling vangt tevens de termijn aan waarin aanvragen kunnen worden ingediend. Op deze afwijking van het beleid ten aanzien van de vaste verandermomenten is de uitzonderingsgrond (hoge c.q. buitensporige) private of publieke voor- of nadelen van vertragingen of vervroeging van invoering van toepassing.

## II. Artikelsgewijs

### *Artikelen 1 en 2*

In artikel 1 zijn de begripsomschrijvingen opgenomen. De te veilen vergunning is opgenomen als bijlage bij het bekendmakingsbesluit. Bij die vergunning is tevens een toelichting opgenomen.

### *Artikel 3*

Aanvragers kunnen blijkens het tweede lid van artikel 3 van 25 april 2016 ,tot 17 mei 2016 14:00 uur een aanvraag indienen. De aanvraag moet blijkens het vijfde lid worden gedaan met gebruikmaking van het voorgeschreven model en moet vergezeld gaan van de in dit model bedoelde gegevens en bescheiden. De aanvraag dient in het Nederlands gesteld te zijn (artikel 3, zesde lid). De gegevens en bescheiden bij de aanvraag mogen op grond van het achtste lid zijn gesteld in de taal van de officiële talen van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte. In dat geval dient er wel een Nederlandse vertaling van die documenten te worden bijgevoegd door de aanvrager.

Tevens dienen in de aanvraag de namen worden vermeld van natuurlijke personen die bevoegd zijn om namens de aanvrager handelingen te verrichten tijdens de veiling, zoals het uitbrengen van een bod.

### *Artikelen 4 tot en met 6*

Als een vergunningaanvraag niet op tijd, op het verkeerde adres of niet op de juiste wijze is ontvangen zoals beschreven in artikel 3, tweede lid, wordt de aanvraag ingevolge artikel 4 afgewezen. Een dergelijk verzuim kan dus niet worden hersteld. Er geldt een fatale termijn. De indieningstermijn is bepaald in het hiervoor reeds genoemde bekendmakingsbesluit, alsmede in artikel 3, tweede lid, van deze regeling. Iedereen kan daarmee dus rekening houden.

Indien de aanvraag tijdig, op het goede adres en op de juiste wijze is ontvangen, wordt normaal gesproken eerst bezien of de aanvraag aan de overige formele eisen voldoet. Het betreft de vereisten inzake het vermelden van gemachtigde personen (artikel 3, vierde lid) het gebruik van het model voor de aanvraag en de bijvoeging van bijlagen (artikel 3, vijfde lid), inzake het gebruik van de Nederlandse taal (artikel 3, zesde lid), en inzake de zekerheidstelling (artikel 7, derde lid). Indien aan één of meer van deze eisen niet is voldaan, wordt de aanvrager op grond van artikel 5 in de gelegenheid gesteld dat verzuim te herstellen binnen een periode van zes werkdagen.

Indien de gegevens en bescheiden die ten behoeve van het verzuimherstel nodig zijn, niet binnen die termijn op het adres, genoemd in artikel 3, tweede lid, en op de wijze vermeld in artikel 5, derde lid, zijn ontvangen, kan de aanvraag overeenkomstig artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht buiten behandeling worden gesteld. Voor de wijze waarop van deze bevoegdheid gebruik zal worden gemaakt, is het volgende van belang. Bij een verdeling staan grote commerciële belangen op het spel. Voor toekomstige vergunninghouders en hun investeerders is het van belang dat zij een reële inschatting kunnen maken van de (juridische en commerciële) consequenties van de besluiten van de minister. Wanneer een aanvrager onverhoopt onterecht is toegelaten tot een veiling of onterecht is uitgesloten van een veiling kan dat grote gevolgen hebben. Daarom is het beleid er op gericht om aanvragers één kans te geven tot verzuimherstel. Indien een aanvrager daarna niet (geheel) aan de gestelde eisen voldoet, zal zijn aanvraag in beginsel niet in behandeling worden genomen.

Indien, eventueel na herstel, de aanvraag voldoet aan alle daaraan gestelde eisen, wordt getoetst of de aanvrager voldoet aan de in artikel 6 gestelde eisen ten aanzien van rechtsvorm en financiële positie van de aanvrager. Als de aanvrager bijvoorbeeld een natuurlijk persoon of failliet is, wordt de aanvraag geweigerd. Hiervoor wordt geen verzuimherstel geboden.

### *Artikel 7*

Als zekerheid voor de betaling van zijn bod dient de aanvrager, een zekerheid te stellen door het storten van een waarborgsom of door het afgeven van een bankgarantie ter grootte van 1.000.000 euro. De zekerheidstelling dient ontvangen te zijn uiterlijk aan het einde van de aanvraagtermijn en geldt voor de periode tot aan het besluit om de aanvraag niet in behandeling te nemen, de afwijzing van de aanvraag dan wel totdat, bij toewijzing van de aanvraag, het winnende bod volledig is betaald.

Als de waarborgsom of bankgarantie, eventueel na herstel, niet of niet tijdig ontvangen is kan de aanvraag ingevolge artikel 5, vijfde lid, buiten behandeling worden gesteld.

#### *Artikel 8*

Ingevolge artikel 8 gelden er bepaalde (gedrags)regels waar de aanvrager zich voorafgaand aan en na de indiening van de aanvraag aan moeten houden. Hiermee wordt beoogd samenspanning tussen deelnemers (collusie) te voorkomen. Een aanvraag van een deelnemer die zich schuldig maakt aan collusie kan worden afgewezen. Het betreft hier een discretionaire bevoegdheid, waarvan bij een ernstige overtreding in beginsel gebruik zal worden gemaakt, maar waar ook rekening kan worden gehouden met andere maatschappelijke belangen.

#### *Artikelen 9 en 10*

Nadat de aanvragers zijn getoetst aan de eisen van artikel 6, wordt op basis van de door deze aanvragers ingediende aanvragen vastgesteld of sprake is van schaarste. Indien voor de vergunning slechts één aanvrager voldoet aan de gestelde eisen, wordt deze vergunning aan deze aanvrager verleend zonder toepassing van een veiling. De vergunning wordt dan – afgezien van mogelijke verlenings- en toezichtskosten als bedoeld in artikel 16.1 Tw – om niet verleend.

Indien de vergunning schaars is, dat wil zeggen dat meer dan één aanvrager een geldige aanvraag heeft ingediend, vindt een veiling plaats. Aan deze aanvragers wordt op grond van artikel 10, tweede lid, bekendgemaakt hoeveel deelnemers aan de veiling er in totaal zijn. De identiteit van de andere veilingdeelnemers wordt niet bekendgemaakt.

#### *Artikelen 11 en 12*

De veiling vindt plaats via internet, met een elektronisch veilingssysteem waarvoor de deelnemers uiterlijk twee weken van tevoren het internetadres, het certificaat, inlogcode en wachtwoord ontvangen. Iedere deelnemer die beschikt over een computer met internetverbinding kan (technisch gezien) deelnemen aan de veiling. Ook de datum, tijdstip en duur van de eerste biedronde, informatie over de benodigde programmatuur alsmede het telefoonnummer en het e-mailadres waarop het ministerie bereikbaar is, wordt uiterlijk twee weken voor aanvang meegedeeld. Het telefoonnummer is bedoeld om het ministerie te kunnen bereiken voor een ander doel dan het uitbrengen van een bod. Hierbij valt te denken aan de wens van een deelnemer om de rondeprijzen sneller of langzamer te laten stijgen of het melden van technische storingen. Als op grond van artikel 17, vijfde lid, geoordeeld wordt dat sprake is van bijzondere omstandigheden buiten de beïnvloedingssfeer van het ministerie of de deelnemers of er treden technische problemen op waardoor de veiling tijdelijk geen doorgang kan vinden, kan de veiling worden opgeschort. Mochten bij een deelnemer technische problemen optreden, dan kan verlangd worden dat de betreffende deelnemer zijn biedingen uitbrengt op een door het ministerie ter beschikking gestelde computer en locatie. Dit kan vertraging van de veiling voorkomen. De deelnemers kunnen de kans op de technische problemen verkleinen door bijvoorbeeld meerdere computers met internetverbindingen beschikbaar te hebben.

#### *Artikel 13*

Voor het ordelijk verloop van de veiling is het van het grootste belang dat de prijsvorming niet wordt verstoord door deelnemers die tijdens de veiling met elkaar overleg voeren (collusie) of elkaar anderszins beïnvloeden.

Het eerste lid van artikel 13 verbiedt deelnemers, waaronder degenen die hen ten behoeve van de veiling bijstaan, afspraken te maken of onderling afgestemde feitelijke gedragingen te verrichten die afbreuk doen of kunnen doen aan de mededinging in het kader van de veilingprocedure. Afspraken maken over het al dan niet doen van biedingen of de biedingsstrategie delen, is dus uit den boze. Indien een deelnemer handelt in strijd met artikel 13, eerste lid, kan op grond van het derde lid van dat artikel besloten worden de betreffende deelnemer uit te sluiten van (verdere) deelname. Op grond van artikel 13, tweede lid, kan de veiling in zo'n situatie worden stopgezet of opgeschort. Tevens kan op grond van artikel 13, vierde lid, de uitkomst van een of meer biedronden ongeldig worden verklaard, of besloten worden dat een of meer biedronden opnieuw moeten worden gehouden. Dit kan bijvoorbeeld nodig zijn omdat de ontwikkeling van de prijs anders zou zijn geweest indien de deelnemer die heeft gehandeld in strijd met artikel 13 niet zou hebben deelgenomen aan de betreffende biedronden.

#### *Artikel 15*

Als een deelnemer in een biedronde of verlengde biedronde geen bod uitbrengt, is de betreffende deelnemer in de volgende biedronden niet langer gerechtigd een bod uit te brengen. Dit voorkomt dat een deelnemer vraag achterhoudt. Dit betekent dat als een deelnemer niet bereid is de vergunning te verwerven voor de vastgestelde rondeprijs, hij uit de veiling ligt en de vergunning niet meer kan verwerven. Hierop is één uitzondering, namelijk als door geen enkele deelnemer een bod is uitgebracht (zie artikel 21).

In geval de veiling tijdelijk geen doorgang kan vinden omdat zich bijzondere omstandigheden voordoen buiten de beïnvloedings sfeer van het ministerie of de deelnemers, of als er technische problemen optreden, kan de veiling worden opgeschort (artikel 17, zevende lid). In dat geval kan op grond van artikel 15, tweede lid, besloten worden dat alle biedingen in die ronde vervallen, tenzij alle deelnemers reeds een bod in die ronde hebben uitgebracht, of dat de laatste biedronde opnieuw moet worden gehouden.

#### *Artikel 17*

Indien een deelnemer een biedronde laat verstrijken zonder dat hij een bod uitbrengt, wordt die biedronde voor die deelnemer eenmalig van rechtswege verlengd met een termijn van 30 minuten. Er vindt in ten hoogste twee biedronden verlenging plaats voor een deelnemer, niet meegerekend biedronden waarvoor op grond van artikel 13, vierde lid, onderdeel b, of artikel 15, tweede lid, onderdeel b, is besloten dat deze opnieuw moeten worden gehouden. Als bijvoorbeeld voor een deelnemer in een biedronde voor de tweede keer is verlengd en er wordt besloten dat de biedronde vanwege een technische storing opnieuw wordt gehouden, dan kan voor betreffende deelnemer nogmaals verlengd worden. Biedronden die worden overgedaan omdat geen enkele deelnemer een bod heeft uitgebracht (artikel 21, tweede lid) worden wél meegerekend in het bepalen van het totale aantal biedronden waarin voor een deelnemer verlengd is. Die biedronden worden immers weliswaar opnieuw gehouden, maar met een andere rondeprijs. Dat is anders dan een ronde die opnieuw worden gehouden op basis van een besluit op basis van artikel 13, vierde lid, onderdeel b, of artikel 15, tweede lid, onderdeel b, waar de biedronde met dezelfde uitgangspunten als de eerdere ronde plaatsvindt.

De termijn van een verlenging duurt maximaal 30 minuten, maar kan eerder eindigen als alle deelnemers die gebruik maken van verlengingsrechten hun bieding eerder hebben uitgebracht. De verlengingsperiode geldt alleen voor deelnemers die geen bod hebben uitgebracht in de normale rondetijd en over een of meer verlengingsrechten beschikken. Deelnemers die al een bod hebben

uitgebracht, kunnen geen verdere actie ondernemen tijdens de verlengingsperiode. Deelnemers wordt meegedeeld dat de ronde verlengd is en dat ze moeten wachten op de aankondiging dat de verlengingsperiode voorbij is. Deelnemers die geen bod hebben uitgebracht tijdens de biedronde en geen verlengingsrechten meer hebben, kunnen geen bod uitbrengen tijdens de verlenging. Deze deelnemers verliezen de bevoegdheid om nog verder te bieden in latere biedronden en hun aanvraag zal worden afgewezen.

#### *Artikel 18*

Na het einde van iedere biedronde krijgt elke deelnemer een overzicht van in het eerste lid genoemde gegevens. Hierbij wordt de identiteit van de overige deelnemers niet bekend gemaakt.

#### *Artikel 19*

Zoals vermeld in het algemeen deel van de toelichting bedraagt het minimaal te bieden bedrag in de eerste biedronde € 0. De prijs in de tweede biedronde zal niet hoger zijn dan het bedrag van de bankgarantie dan wel waarborgsom van € 1.000.000,-. Op grond van het derde lid wordt de rondeprijs in de derde en volgende biedronden verhoogd (het increment). Bij het vaststellen van het increment wordt gestreefd naar een balans tussen de duur van de veiling enerzijds en het voorkomen van het vroegtijdig ‘uitstappen’ van de deelnemers en het daarmee ongebruikt blijven van de frequentieruimte anderzijds. De hoofdregel voor deze verhoging is neergelegd in het derde lid, en behelst dat deze ten hoogste 100% is ten opzichte van de rondeprijs in de voorafgaande ronde. Wanneer twee spelers deelnemen aan de veiling kunnen de biedingen geen indicatie voor de bepaling van de rondeprijs meer zijn, omdat het afvallen van één deelnemer gelijk betekent dat de veiling is afgelopen. Als drie of meer spelers deelnemen aan de veiling, kan het afvallen van één deelnemer een rol spelen bij de bepaling van de hoogte van de rondeprijzen. Het vierde lid van dit artikel biedt de mogelijkheid om, ten behoeve van een evenwichtige vraagontwikkeling of een efficiënt verloop van de veiling, af te wijken van het bepaalde in het derde lid. Dat laatste kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer deelnemers vragen om een verhoging van de rondeprijzen. Voor de volledigheid wordt nog vermeld dat het risico van een te grote verhoging, waardoor in een ronde alle bidders zouden afhaken, is afgedekt door het bepaalde in artikel 21, eerste lid.

#### *Artikel 20*

De biedronden gaan door tot de biedronde waarin één geldig bod is uitgebracht. Dit is het winnende bod. De deelnemer die het winnende bod heeft uitgebracht verkrijgt de vergunning voor de prijs in die ronde waarin hij de enige overgebleven bidder was.

#### *Artikel 21*

Als in een biedronde door geen enkele deelnemer een bod is uitgebracht, wordt deze biedronde opnieuw gehouden. De rondeprijs in deze biedronde ligt dan tussen de rondeprijs van de ronde die wordt overgedaan en de rondeprijs van de laatste ronde waarin tenminste twee geldige boden werden uitgebracht. Hiermee wordt tevens loting voorkomen.

#### *Artikel 22*

Aan de deelnemer die het winnende bod heeft uitgebracht, wordt de vergunning verleend. De overige aanvragen worden afgewezen.

Indien de deelnemer aan wie een vergunning wordt verleend ter voldoening van het bedrag ter zekerheidstelling een waarborgsom heeft gestort, wordt dit bedrag al dan niet gedeeltelijk voor de betaling van het door hem geboden bedrag aangewend. Indien de deelnemer een lager bedrag schuldig is dan de waarborgsom, krijgt die deelnemer het restant teruggestort. Uiteraard zal, indien de



deelnemer een hoger bedrag heeft geboden dan het bedrag van zijn waarborgsom, die deelnemer het restant ook moeten betalen binnen twee weken na vergunningverlening en overmaken op de in artikel 7, derde lid, onder a, vermelde bankrekening. Indien de betreffende deelnemer een bankgarantie heeft overgelegd, dient hij eveneens binnen twee weken het door hem geboden bedrag te betalen. Indien de deelnemer niet (tijdig) betaalt, wordt de door hem overgelegde bankgarantie voor betaling aangewend. Het eventuele restant van het verschuldigde bedrag moet dan alsnog door de deelnemer worden betaald.

De rente over het gestorte bedrag komt toe aan de deelnemer tot aan het moment dat de minister aan alle deelnemers heeft meegedeeld aan wie de vergunning wordt verleend. Vanaf dat moment is de rente die betrekking heeft op dat deel van de waarborgsom dat de minister op basis van de toekenning van de vergunning toekomt, voor de minister.

Overigens staat het bedrag dat door de deelnemer moet worden betaald op grond van de veilingregeling los van eventuele bijkomende zogenoemde verlenings- en toezichtskosten voor Agentschap Telecom.

De Minister van Economische Zaken,



**Ontwerpbesluit van de Minister van Economische Zaken van [datum] 2016, nr. ETM/TM/[pm], houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (pakket 2016-2)**

De Minister van Economische Zaken;  
Gelet op artikel 3.1 van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

Artikel I

De bijlage bij het besluit van de Minister van Economische Zaken van 3 november 2014, DGETM-TM/14179469, houdende vaststelling van het Nationaal Frequentieplan 2014 (Nationaal Frequentieplan 2014)<sup>3</sup> wordt als volgt gewijzigd:

Artikel I

In de frequentietabel worden de regels, luidende

A

**470 MHz**

BS	Omroep, <b>DVB-T</b> 5.291A 5.296	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets.
lms	Landmobiele communicatie, DAV, reportageverbindingen 5.291A 5.296	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
/ms/	Mobiele communicatie, kortereafstandapparatuur 5.291A 5.296	Zonder vergunning, onder voorwaarden.

608 MHz

RAS	Radio-astronomie	Aangewezen voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
ms	Mobiele communicatie, laagvermogen audioverbindingen	Beperkt vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.

614 MHz

BS	Omroep, <b>DVB-T</b> 5.291A 5.296	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets.
lms	Landmobiele communicatie, DAV, reportageverbindingen 5.291A 5.296	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
/ms/	Mobiele communicatie, kortereafstandapparatuur 5.291A 5.296	Zonder vergunning, onder voorwaarden.

**790 MHz**

vervangen door

**470 MHz**

BS	Omroep 5.291A 5.296	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets.
lms	Landmobiele communicatie, DAV, reportageverbindingen 5.291A 5.296	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
/ms/	Mobiele communicatie, kortereafstandapparatuur 5.291A 5.296	Zonder vergunning, onder voorwaarden.

608 MHz

RAS	Radio-astronomie	Aangewezen voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.
ms	Mobiele communicatie, laagvermogen audioverbindingen	Beperkt vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.

614 MHz

BS	Omroep 5.291A 5.296	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets.
lms	Landmobiele communicatie, DAV, reportageverbindingen 5.291A 5.296	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
/ms/	Mobiele communicatie, kortereafstandapparatuur 5.291A 5.296	Zonder vergunning, onder voorwaarden.

**790 MHz**

<sup>3</sup> Verwijzing NFP

#### Artikel II

In annex 4 (gebruikte afkortingen en begrippen) wordt de afkorting **DVB-T** – Digital Video Broadcasting Terrestrial / Systeem voor digitale TV-omroep geschrapt.

#### Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 februari 2017.

Dit besluit wordt met de toelichting in de Staatscourant geplaatst.

De Minister van Economische Zaken,  
H.G.J. Kamp

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van dagtekening van deze Staatscourant een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank Rotterdam, Postbus 50950, 3007 BL, Rotterdam.

## **Toelichting**

### **Nationaal Frequentie Plan**

Bij besluit van 3 november 2014 is op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Telecommunicatiewet het Nationaal Frequentieplan 2014, hierna 'NFP', vastgesteld. In het NFP licht de rijksoverheid de systematiek van de ordening van het frequentiespectrum toe, en beschrijft de doelstellingen van het frequentiebeleid en – beheer; het vermijden van interferentie (storing) tussen frequentiegebruikers is hierbij de hoofddoelstelling.

Het belangrijkste onderdeel van het NFP is de frequentietabel waarin per frequentieband wordt aangegeven voor welk type gebruik deze band bestemd is en volgens welk verdeelmechanisme deze band beschikbaar wordt gesteld voor het radiospectrum. Op basis van dit plan wordt de vergunningverlening, het gebruik en het beheer van het spectrum uitgevoerd. Het Nationaal Frequentieregister (NFR) geeft nadere informatie omtrent laatstgenoemde zaken.

### **Aanleiding en inhoud van het besluit**

Na een periode van 15 jaar loopt op 31 januari 2017 de vergunning voor commerciële digitale ethertelevisie (in de frequentieruimte 470 – 790 MHz) af. Er is besloten om deze vergunning middels een veiling opnieuw uit te geven voor een periode van 13 jaar. De huidige bestemming in het NFP voor deze frequentieruimte is omroep, DVB-T. Op termijn zal echter introductie van de nieuwe standaard DVB-T2, de opvolger van DVB-T, plaatsvinden. Met DVB-T2 zal efficiënter gebruik gemaakt kunnen worden van het spectrum. Met deze wijziging van het NFP wordt de bestemming technologieneutraal geformuleerd door DVB-T uit de bestemming te halen en de frequentieruimte alleen voor omroep te bestemmen. Daarmee wordt het ook mogelijk om DVB-T2 of een opvolger daarvan in te zetten in de betreffende frequentieruimte.

Met het schrappen van DVB-T uit de bestemming is het ook niet meer nodig om de afkorting DVB-T op te nemen in de lijst met afkortingen en begrippen, omdat deze niet meer voorkomt in het NFP. Om die reden wordt de afkorting DVB-T uit annex 4 verwijderd.

### **Gevolgen voor de regeldruk**

**PM**

De Minister van Economische Zaken,  
H.G.J. Kamp