

postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid
t.a.v. de heer W. Koolmees
Parnassusplein 5
2511 VX DEN HAAG

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Rijnstraat 8
2515 XP DEN HAAG
telefoon 088-7157701
postadres postbus 30203
2500 GE DEN HAAG

datum 7 augustus 2019
onderwerp
ons kenmerk 19u.000396
uw brief

Geachte heer Koolmees,

Graag reageer ik namens het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) op uw wetsvoorstel Inburgering.

Het COA heeft de missie om asielzoekers leefbare en veilige opvang te bieden en hen te begeleiden naar een toekomst binnen Nederland of daarbuiten. Dit doet het COA in samenwerking met partners in de samenleving. Het COA voelt zich dan ook zeer verbonden met het beschreven einddoel van het wetsvoorstel dat *“inburgering van nieuwkomers in Nederland ten dienste staat van zo snel mogelijk participeren, liefst via betaald werk.”*

Wij waarderen de samenwerking in de Veranderopgave Inburgering en delen dezelfde doelen en ambities. Het is van belang zo vroeg mogelijk te beginnen met inburgering, al voor het moment van koppeling met gemeenten. Het COA hecht aan de ontwikkeling van een doorgaande lijn waarin de voorinburgering goed aansluit op de inburgering. Goede informatieoverdracht en een prettige samenwerking met gemeenten zijn hierbij essentieel, onder meer bij de implementatie van de pilots.

Reactie op de wet vanuit het COA

Met alle betrokken partijen heeft het COA goed samengewerkt aan de totstandkoming van de conceptwet; we hebben in de voorfase veel input kunnen geven. Het COA wil in deze brief van de mogelijkheid gebruik maken om enkele standpunten nader toe te lichten.

De Veranderopgave Inburgering leidt voor het COA tot een aantal concrete ontwikkelingen in het kader van vroege integratie en participatie:

- veranderende samenwerking met gemeenten vanwege hun regierol;
- verbeterde aansluiting van voorinburgering op inburgering;

- optimale informatieoverdracht met gemeenten in het kader van de doorlopende leerlijn.

Voorinburgering en doorlopende leerlijn

Wij hechten aan de ontwikkeling van een doorgaande lijn waarin voorinburgering bij het COA de basis legt voor inburgering. Vanuit het verblijf en de (dagelijkse) begeleiding van bewoners bij het COA, kennen wij de statushouders immers zeer goed. Om statushouders in het voortraject naar huisvesting in gemeenten al op het AZC actief aan de slag te laten gaan met het leren van de Nederlandse taal, oriëntatie op hun toekomst en voorbereiding op participatie of werk, pleiten wij ervoor om de voorinburgering structureel te verankeren bij het COA. Wij zijn dus tevreden met de in de wet voorgestelde structurele inbedding en de wettelijke verankering in lagere regelgeving van de aanbodplicht van het programma voorinburgering door het COA. Goede informatieoverdracht naar en afstemming met gemeenten is hierbij van essentieel belang.

Het COA wil vergunninghouders die in de opvang bij het COA verblijven in heel het land dezelfde kansen en mogelijkheden bieden, waardoor zij zo snel mogelijk kunnen participeren en integreren in Nederland. Het maken van losse afspraken met gemeenten over het voorinburgeraanbod heeft niet onze voorkeur. Wel staan wij open voor een invulling van de wet waarbij voorinburgering optimaal aansluit bij inburgering bij de gemeenten en de uitvoering van voorinburgering bij het COA blijft.

Informatie delen

Het klantprofiel van de vergunninghouder wordt vanuit het TVS¹ van het COA gedeeld met gemeenten. Daarbij vindt een warme overdracht plaats. Het COA wil de klantprofielen graag in samenwerking met gemeenten doorontwikkelen op basis van de specifieke informatiebehoefte. De AVG zorgt er in de praktijk echter voor dat dit niet altijd gemakkelijk kan worden gerealiseerd. Wij bepleiten om gezamenlijk met elkaar op te trekken om de informatie-overdracht op de best mogelijke wijze te organiseren. Tevens zijn we vanuit screening en matching bezig om een betere koppeling tot stand te brengen tussen statushouders en de arbeidsmarktregio's. Graag kijken we samen met gemeenten hoe we specifieke informatie vanuit gemeenten over arbeidsmarktkansen al in een vroeg stadium kunnen inzetten om kansrijke asielzoekers al eerder in de nabijheid van de betreffende gemeenten te kunnen plaatsen.

Leerbaarheidstoets

Wij vinden het wenselijk om de leerbaarheidstoets voor het vaststellen van de leerroute op het AZC door de NT2-docenten van het COA te laten uitvoeren. Onze gediplomeerde NT2-docenten hebben voorinburgeraars 121 uur in hun lesprogramma. Zij hebben op basis van deze interactie veel inzicht in de leerbaarheid van inburgeraars en kunnen in het nieuwe stelsel in combinatie met de leerbaarheidstoets een goed onderbouwd advies geven over de leerroute.

Het (praktisch) inregelen van de leerbaarheidstoetsen op alle COA-locaties wanneer andere instituten hier uitvoering aan gaan geven, zorgt voor een extra schakel in het proces, met kans op informatieverlies. Het is wat het COA betreft dan ook efficiënter, effectiever en klantvriendelijker om de kennis en deskundigheid van NT2-docenten van

¹ Taakstelling Volg Systeem

het COA in het kader van de doorlopende leerlijn in te zetten voor de advisering op de te volgen leerroute.

Naast de komst van de nieuwe wet, hebben ontwikkelingen rond het programma Flex van het ministerie van Justitie en Veiligheid, zoals regionaal spreidingsbeleid, directe invloed op de doorlopende leerlijn van gemeenten en de Veranderopgave Inburgering. Wij hechten er veel waarde aan dat wij met uw departement en het departement van JenV bij deze ontwikkelingen samen optrekken.

Tot slot

Samengevat zijn wij voorstander van het verankeren van zowel de leerbaarheidstoets als de voorinburgering bij het COA. Vergunninghouders kunnen op deze wijze in het kader van *geen tijd te verliezen* al tijdens hun verblijf in de opvang actief werken aan hun toekomst in Nederland op het gebied van taal, participatie en (oriëntatie op) werk. Dit vormt een solide basis voor inburgering bij de gemeente.

Wij geven bij de uitwerking van de lagere regelgeving graag een vervolg aan de huidige samenwerking. Ten aanzien van de internetconsultatie vragen wij u om onze bovengenoemde standpunten mee te nemen in het verdere wetstraject.

Hoogachtend,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

drs. J.H. Helder
lid van het bestuur