

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
(via [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl))

**Gasunie Transport Services B.V.**

Postbus 181  
9700 AD Groningen  
Concourslaan 17  
T (050) 521 22 55  
E [info@gastransport.nl](mailto:info@gastransport.nl)  
Handelsregister Groningen 02084889  
[www.gasunietransportservices.com](http://www.gasunietransportservices.com)

Datum  
12 april 2019

Doorkiesnummer  
050 521 27 52

Ons kenmerk  
L 19.0014

Uw kenmerk

Onderwerp  
Reactie GTS op wetsvoorstel verbod laagcalorisch gas  
grootste afnemers

Excellentie,

Gasunie Transport Services B.V. (GTS) heeft kennis genomen van het 'Wetsvoorstel houdende wijziging van de Gaswet betreffende een verbod op laagcalorisch gas voor de grootste afnemers' zoals dit op 19 maart 2019 is gepubliceerd. Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid om onze reactie te geven op dit wetsvoorstel.

Alvorens een meer inhoudelijke reactie op de verschillende onderdelen van het wetsvoorstel en de bijhorende Memorie van Toelichting te geven, hechten wij eraan om het belang van een tijdige melding tot omschakeling van de grootste afnemers en het hiervoor benodigde voortvarende wetgevingsproces te benadrukken.

Omschakeltrajecten zijn complex en kennen vele stappen die samen zorgen voor een lange doorlooptijd. Het doel om alle betrokken grootverbruikers in oktober 2022 omgeschakeld dan wel van het gastransportnet afgesloten te hebben is ambitieus. Dit doel is echter niet onmogelijk te halen indien alle partijen, ook in 2019, voldoende voortgang in de voorbereiding en samenwerking maken. Zoals u ook zelf bij de artikelen 10f en 10g toelicht kan en zal GTS pas de benodigde materialen voor een omschakeling bestellen nadat zij een melding tot omschakelen van een grootste afnemer heeft ontvangen. Des te later een afnemer zich meldt, des te later GTS een omschakelplanning kan maken en des te groter de kans dat oktober 2022 niet zal worden gehaald, of dat geen rekening gehouden kan worden met onvoorziene omstandigheden of omstandigheden bij de afnemer. GTS voert mede daarom, reeds anticiperend op de nieuwe wettelijke taak, intensief overleg met de grootste afnemers. Deze overleggen beogen vóór inwerkingtreding van de wet al zo veel als mogelijk overeenstemming te bereiken over de wijze van omschakelen. Hierdoor kunnen de betreffende afnemers zeer snel na inwerkingtreding van de wet een melding tot omschakelen bij GTS indienen. Het feit dat geen wettelijke termijn is opgenomen voor het indienen van een melding tot omschakelen, en GTS afhankelijk is van een dergelijke melding, brengt echter een zeker risico op het niet halen van de projectplanning met zich mee. De projectplanning om in oktober 2022 de bedrijven omgeschakeld te hebben, is essentieel voor een bijdrage aan de verlaging van de Groningenproductie. Teneinde voor alle afnemers een tijdige melding tot omschakelen mogelijk te maken, is het daarom van belang dat de constructieve gesprekken tussen afnemers en GTS onverminderd doorgang blijven vinden.

**Gasunie Transport Services B.V.**

Datum: 12 april 2019

Ons kenmerk: L 19.0014

Onderwerp: Reactie GTS op wetsvoorstel verbod laagcalorisch gas grootste afnemers

Eén en ander laat uiteraard onverlet dat ook bij een snelle melding tot omschakelen er altijd tegenvallers in de projectuitvoering kunnen zijn. De bovengenoemde GTS-planning gaat uit van redelijke en voor dergelijke projecten gebruikelijke aannames, zoals de doorlooptijd voor het verkrijgen van benodigde vergunningen inclusief de daarvoor te hanteren wettelijke termijnen. We vinden het positief dat het wetsvoorstel, middels de mogelijkheid voor aangepaste planningsaanvragen en het aanvragen van ontheffingen, in voldoende mate voorziet in de mogelijkheid van onverwachte omstandigheden.

Tot slot, ook de snelheid van het parlementaire wetgevingsproces heeft invloed op de haalbaarheid van het doel tot tijdige omschakeling. Wij achten het daarom van het grootste belang dat deze wet het wetgevingsproces voortvarend doorloopt. Immers, hoe later de inwerkingtreding van de wet, hoe later de melding tot omschakelen zal worden ingediend en hoe groter de kans op vertraging zal worden. Zoals aangegeven verwachten wij dat een inwerkingtreding per 1 januari 2020 kan leiden tot een tijdige omschakeling mits alle betrokkenen in het jaar 2019 constructief blijven samenwerken en begin 2020 een melding tot omschakelen wordt ingediend.

In het nu volgende deel van deze brief geven we een aantal inhoudelijke suggesties met betrekking tot het conceptwetsvoorstel en de bijbehorende Memorie van Toelichting. Deze suggesties zien in hoofdzaak op het verduidelijken van een aantal teksten en op het wegnemen van een aantal kennelijke inconsistenties tussen het conceptwetsvoorstel en de Memorie van Toelichting. Wij achten het van belang dat de verdeling van verantwoordelijkheden zo helder mogelijk is verwoord en dat er zo min mogelijk ruimte voor verwarring kan ontstaan.

**Wetsvoorstel:**

1. Gebruik de term "afsluiten" in plaats van "afschakelen"  
In het wetsvoorstel krijgen de grootste afnemers de keuze tussen omschakelen en afschakelen. Het afschakelen van een aansluiting komt overeen met het afsluiten van een aansluiting. Daar de term afsluiten een reeds bestaande term is in bijvoorbeeld de aansluitovereenkomst, zouden wij willen voorstellen om de term "afschakelen" te veranderen in "afsluiten". Er kan dan geen misverstand bestaan over wat er precies bedoeld wordt. Tevens maakt dit helder dat de activiteiten die GTS moet uitvoeren ten behoeve van een verzoek tot afsluiten behoren bij de reeds bestaande wettelijke taken.
2. Overweeg om artikel 10h, derde lid op te splitsen  
Het voorgestelde derde lid van artikel 10h ziet op de benodigde stappen bij een gewijzigde planning voor zowel afschakelen als omschakelen. Hoewel de huidige formulering juridisch correct is, zou deze formulering toch kunnen leiden tot verwarring. Dit terwijl er, gegeven de ambitieuze doelstelling van oktober 2022, ten aanzien van de planning weinig tot geen ruimte voor misverstanden is. Ons inziens zou het daarom raadzaam zijn om de te nemen stappen voor een gewijzigde planning met betrekking tot afsluiten en de stappen voor een gewijzigde planning met betrekking tot omschakelen na elkaar en separaat te behandelen.

**Gasunie Transport Services B.V.**

Datum: 12 april 2019

Ons kenmerk: L 19.0014

Onderwerp: Reactie GTS op wetsvoorstel verbod laagcalorisch gas grootste afnemers

3. Maak geen gebruik van de mogelijkheid om een code op te stellen  
De voorgestelde toevoeging van onderdeel g aan artikel 12b, eerste lid biedt de grondslag voor het opstellen van een code om de relatie tussen de netbeheerder van het landelijk gastransportnet en de om te schakelen afnemer in te kaderen. Wij zijn echter van mening dat de rechtsverhouding tussen GTS en de om te schakelen afnemer met voldoende waarborgen is omkleed in het wetsvoorstel, de Aansluitcode en de aansluitovereenkomsten die met de om te bouwen afnemers gesloten zijn. Wij zien met name het risico dat het proces van opstellen van een door de markt geaccepteerde code tot onnodige vertraging zal zorgen die de doelstelling van 1 oktober 2022 in gevaar brengt.

**Memorie van Toelichting:**

4. In de voorlaatste paragraaf 3.1 ("de wettelijke taak van GTS") van het algemeen gedeelte van de Memorie van Toelichting schrijft u onder andere: "Bovendien omvat de omschakeling niet het realiseren van een nieuwe aansluiting, maar wordt bij voorkeur zoveel mogelijk van (delen van) bestaande installaties en verbindingen gebruik gemaakt". Het is ons niet geheel duidelijk welke toegevoegde waarde deze zin heeft in deze paragraaf. Daarnaast lijkt de huidige formulering een tegenstelling te bevatten. Wellicht bedoelt u in deze zin "verbinding" in plaats van "aansluiting", maar dan ontbreekt de rationale van de zin in deze paragraaf ons inziens alsnog. Wij stellen daarom voor om deze zin te verduidelijken zodat de betekenis en relatie ervan tot het doel van dit deel van de toelichting (wettelijke taak GTS) duidelijk wordt.
5. In paragraaf 4.1 van het algemeen gedeelte van de Memorie van Toelichting schrijft u onder andere: "Om de noodzaak en de mogelijkheid voor een eventuele ontheffing te kunnen beoordelen, is een nieuwe planning nodig, alsook een onderbouwing van de afwijking van de oorspronkelijke planning". Deze tekst veronderstelt dat er een altijd sprake moet zijn of zijn geweest van een oorspronkelijke planning met omschakeldatum voor oktober 2022. Dit hoeft echter niet altijd het geval te zijn. Indien bijvoorbeeld de wet later dan beoogd in werking treedt of een melding tot omschakeling, om wat voor reden dan ook, te laat bij GTS binnenkomt, dan is het mogelijk dat de oorspronkelijke planning een omschakeldatum zal hebben van na oktober 2022. Ook in dit geval zou het voor een grootste afnemer mogelijk moeten zijn om een ontheffing aan te vragen. De wettekst bij artikel 10i, eerste lid laat door de referentie aan 10h, tweede lid, de mogelijkheid wel uitdrukkelijk open dat er een ontheffing verleend kan worden indien de oorspronkelijke omschakelplanning dit noodzakelijk maakt. Om dit punt te verduidelijken vragen wij u de tekst van de Memorie van Toelichting aan te laten sluiten bij de tekst van het conceptwetsvoorstel.
6. In paragraaf 5.1 "Tariefregulering" vermeldt u dat het uitgangspunt van het kabinet is om de kosten van de landelijk netbeheerder te "verrekenen in de tarieven". Uit eerdere kamerbrieven blijkt duidelijk de intentie van u om de GTS-kosten die met te omschakelen gepaard gaan, gesocialiseerd dienen te worden over alle gebruikers van het landelijk gastransportnet. Wij stellen daarom voor om het woord "tarieven" te wijzigen in "transporttarieven".

**Gasunie Transport Services B.V.**

Datum: 12 april 2019


Ons kenmerk: L 19.0014

Onderwerp: Reactie GTS op wetsvoorstel verbod laagcalorisch gas grootste afnemers

7. In paragraaf 6 ("toezicht en handhaving") van het algemene deel van de Memorie van Toelichting spreekt u over "de nieuwe wettelijke taken van GTS". Met de inwerkingtreding van deze wet krijgt GTS er slechts één wettelijke taak bij. De tekst zou dus moeten luiden: "de nieuwe wettelijke taak van GTS" .
8. In de tweede alinea van paragraaf 6 ("toezicht en handhaving") van het algemene deel van de Memorie van Toelichting schrijft u: "Zo dient GTS de ACM te informeren over de afnemers in de gasjaren 2017/2018 en 2018/2019 via diens aansluiting per hiervoor genoemd gasjaar meer dan 100 miljoen m3(n) laagcalorisch gas hebben onttrokken en wordt een afschrift van een verleende ontheffing telkens aan de ACM gestuurd." De formulering van deze zin impliceert ten onrechte dat GTS een verleende ontheffing telkens aan ACM zal sturen. In het wetsvoorstel zelf - artikel 10i, zesde lid - staat dat het de minister is die een afschrift van de ontheffing aan ACM (en aan GTS) stuurt. Om verwarring over de verantwoordelijkheden van de betrokken partijen zo veel mogelijk te voorkomen, willen wij u vragen de tekst van de Memorie van Toelichting aan te laten sluiten bij de tekst van het conceptwetsvoorstel.
9. In de laatste zin van de derde alinea van artikel 10g van het artikelsgewijze onderdeel van de Memorie van Toelichting staat niet gemeld dat de planning, naast een bindende aanwijzing van de minister op grond van artikel 10h, vierde lid en een ontheffing op grond van artikel 10i, ook door de netbeheerder zelf kan zijn aangepast op grond van artikel 10h, tweede lid. Deze basis staat, door verwijzing naar 10h, tweede lid, wel in artikel 10g van het conceptwetsvoorstel zelf. De huidige formulering van de Memorie van Toelichting lijkt echter ten onrechte een uitputtende opsomming te geven. Om verwarring te voorkomen, zien wij daarom graag ook de mogelijkheid tot gewijzigde planning op grond van artikel 10h, tweede lid, hier toegevoegd.

Uiteraard zijn wij van harte bereid een nadere toelichting te geven op de punten die wij in deze reactie naar voren hebben gebracht. Hiervoor kunt u contact opnemen met Saskia Fikkers ([s.m.n.fikkers@gastransport.nl](mailto:s.m.n.fikkers@gastransport.nl) of 06 3103 7036).

Hoogachtend,  
Gasunie Transport Services B.V.



B.J. Hoevers  
Algemeen Directeur