



Rijksoverheid

# Beleidskompasformulier voor internetconsultatie



 **Beleidskompas**

# Belanghebbenden

## Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

- Direct:
  - de bewindvoerder schuldsanering (hierna: Wsnp-bewindvoerder) als rechthebbende van de vergoeding;
  - het ministerie van Justitie en Veiligheid als stelselverantwoordelijke.
- Indirect:
  - Bureau Wsnp van de raad voor de rechtsbijstand (hierna: Bureau Wsnp);
  - het landelijk overlegorgaan van rechters-commissaris in procedures betreffende faillissementen en surseances van betaling (Recofa);
  - Raad voor de rechtspraak (hierna: Rvdr).

## Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Over de voorgenomen wijzigingen van het Besluit vergoeding bewindvoerders schuldsanering is gesproken met Bureau Wsnp, Recofa, de Rvdr en de beroepsvereniging bewindvoerders Wsnp (hierna: BBW).

## 1. Wat is het probleem?

### 1.1 Wat is het probleem, wat zijn de oorzaken van het probleem en wat is de omvang?

Op 1 juli 2023 is de Wet tot wijziging van de Faillissementswet ter verbetering van de doorstroom van de gemeentelijke schuldhelpverlening naar de wettelijke schuldsaneringsregeling natuurlijke personen (Wsnp) in werking getreden (Stb. 2023, 87 en 175). Door deze wetwijziging is onder meer de standaardduur van een Wsnp-traject van 3 jaar verkort naar 1,5 jaar én kan deze standaardduur al gaan gelden als de schuldenaar tijdens het buitengerechtelijke traject al is begonnen met aflossen. Dit heeft gevolgen voor de vergoeding van de Wsnp-bewindvoerder die nu is gebaseerd op een standaardduur van 3 jaar. De wetwijziging Wsnp is van invloed op alle Wsnp-bewindvoerders.

Het Besluit vergoeding bewindvoerder schuldsanering geeft vorm aan een vergoedingsstructuur voor Wsnp-bewindvoerders. Deze vergoedingsstructuur gaat uit van de berekening van een totale vergoeding voor de Wsnp-bewindvoerder, die dekkend is voor alle werkzaamheden die hij tijdens de schuldsaneringsregeling heeft verricht en die volledig (bij voorrang) uit de boedel wordt voldaan, voor zover de hoogte van de boedel dit toelaat. De vergoeding bestaat uit een vast, looptijdafhankelijk bedrag (LOB) en een maandelijks, looptijdafhankelijk bedrag (LAB). De vergoeding van de bewindvoerder wordt aangevuld met een subsidie, indien de boedel niet genoeg baten bevat om daaruit de gehele vergoeding van de bewindvoerder te betalen.

Het LOB is een vaste vergoeding voor vaste werkzaamheden aan de start- en eindfase van een Wsnp-traject en veel van deze werkzaamheden zijn doorlopend. Hierbij moet ook gedacht worden aan doorlopende werkzaamheden zoals het contact onderhouden met derden, huisbezoeken en verslaglegging aan de rechtbank. De Wsnp-bewindvoerder voert deze werkzaamheden altijd uit, ongeacht hoe lang of kort de looptijd is. Het LOB is een vast bedrag dat de Wsnp-bewindvoerder altijd ontvangt, ongeacht de duur van een Wsnp-traject. De halvering van de standaardduur van een Wsnp-traject is vooral van invloed op het LOB. De verkorting van de standaardduur van een Wsnp-traject betekent immers dat Wsnp-bewindvoerders de (vaste) werkzaamheden die voortvloeien uit titel III van de Faillissementswet (Fw) in een korter tijdsbestek moeten uitvoeren. De standaard werkzaamheden die een Wsnp-bewindvoerder dient uit te voeren blijven onveranderd en behelzen een groot deel van de vergoeding in de vorm van het LOB. De halvering van de standaardduur betekent echter niet een halvering van de totale kosten van een Wsnp-traject. Vanuit Bureau Wsnp is aangegeven dat de werkzaamheden die binnen het LOB vallen ook complexer en omvangrijker zijn geworden.

## 1.2 Wat is het huidige beleid?

De rechtbank berekent het bedrag van de vergoeding voor een Wsnp-bewindvoerder op grond van het Besluit vergoeding bewindvoerder schuldsanering (hierna: Besluit).

De vergoeding bestaat uit een aantal vaste onderdelen:

- *Looptijdonafhankelijk bedrag (LOB)*  
De Wsnp-bewindvoerder ontvangt een vergoeding voor de werkzaamheden die hij op grond van titel III van de Fw in een schuldsaneringsregeling verricht. Het LOB, de vaste component, is onafhankelijk van de looptijd van de schuldsaneringsregeling en gekoppeld aan het karakter van de desbetreffende schuldsaneringsregeling. Hierbij worden in artikel 2, tweede lid, van het Besluit vier zaaksoorten onderscheiden: enkele particulier, dubbele particulier, enkele ondernemer en dubbele ondernemer.
- *Looptijdafhankelijk bedrag (LAB)*  
Voor het LAB worden in artikel 2, derde lid, van het Besluit twee zaaksoorten onderscheiden, namelijk zaken waarin wel en geen sprake is van een algemene gemeenschap van goederen. Dit bedrag wordt berekend over iedere maand gedurende welke de schuldsaneringsregeling van toepassing is. Hierbij wordt gerekend vanaf de dag van het vonnis van de rechtbank dat de schuldsaneringsregeling van toepassing verklaart en waarin de bewindvoerder wordt benoemd (artikel 287 Fw). Voor de hoogte van de vergoeding is aangesloten bij de bedragen in het voormalige Besluit salaris bewindvoerder schuldsanering en Besluit subsidie bewindvoerder schuldsanering.
- *Portokosten*  
Deze kosten bedragen voor artikel 2, tweede lid onderdelen a en b, van het Besluit €187 en voor artikel 2, tweede lid onderdelen c en d van het Besluit €216.
- *Reiskosten*  
De vergoeding wordt verhoogd met een vergoeding voor de door de bewindvoerder in een zaak noodzakelijk gemaakte reiskosten.

Voor extra werkzaamheden of boventallige uren is, onder voorwaarden, een extra vergoeding mogelijk op grond van de Recofa-richtlijnen voor schuldsaneringsregelingen of door toekenning van de rechtbank.

Op grond van artikel 3 van het Besluit geldt als uitgangspunt dat de gehele vergoeding van de Wsnp-bewindvoerder, dus het LOB, LAB en de vergoeding voor porto- en andere kosten en de vergoeding voor reiskosten, als salaris ten laste van de boedel komt als boedelschuld waarmee het met voorrang wordt voldaan boven alle andere schulden (artikel 320, zevende lid, Fw). Het deel van de vergoeding dat niet uit de boedel kan worden voldaan, wordt in de vorm van een subsidie aangevuld.

## 1.3 Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)?

Indien de overheid niets doet, wordt het als gevolg van de recente wetswijziging waarmee de duur van de Wsnp is verkort van 3 naar 1,5 jaar financieel ongunstiger om Wsnp-bewindvoerder te blijven of te worden. Dit kan betekenen dat minder schuldenaren worden geholpen en dat daardoor de doelstellingen van de Wsnp niet bereikt kunnen worden.

# 2. Wat is het beoogde doel?

## 2.1 Wat zijn de beleidsdoelen en aan welke duurzame ontwikkelingsdoelen (sustainable development goals, SDG's) en brede welvaartsuitkomsten dragen de doelen bij?

Het wijzigingsbesluit heeft tot doel om de vergoeding voor Wsnp-bewindvoerders te laten aansluiten bij de wetswijzigingen van de Wsnp.

Dit doel draagt bij aan nummer 16: vrede, justitie en sterke publieke diensten van de duurzame ontwikkelingsdoelen en brede welvaartsuitkomsten, omdat het besluit beoogt bij te dragen aan het bereiken van de doelstellingen van de Wsnp, namelijk het voor schuldenaren uitzicht bieden op een toekomst zonder problematische schulden.

### 3. Wat is/zijn de voorkeursoptie(s)?

Het beoogde doel wordt het beste gerealiseerd door onderstaande optie:

#### *Verhoging van het LOB*

Door een verhoging van het LOB sluit de vergoeding beter aan bij de standaardduur van 1,5 jaar van een Wsnp-traject. Deze verhoging is als volgt:

- voor particulieren – enkele zaak gaat het van € 1.215 naar € 1.701;
- voor particulieren – dubbele zaak gaat het van € 1.457 naar € 2.040;
- voor (ex-) ondernemers – enkele zaak gaat het van € 2.692 naar € 3.769;
- voor (ex-) ondernemers – dubbele zaak gaat het van € 3.229 naar € 4.521.

Hier bovenop komt nog de wettelijke (jaarlijkse) indexering per 1 januari 2024 (artikel 2, vijfde lid, van het Besluit).

Zoals aangegeven onder 1.1 betekent de halvering van de standaardduur echter niet een halvering van de totale kosten van een Wsnp-traject. Het LOB is een vaste vergoeding voor vaste werkzaamheden van een Wsnp-bewindvoerder aan de start- en eindfase van een Wsnp-traject en veel van deze werkzaamheden zijn doorlopend. De verkorting van de standaardduur van een Wsnp-traject is van invloed op zowel het LOB als het LAB in combinatie met de complexere en extra werkzaamheden. Omdat de afwikkeling van een schuldsaneringsregeling bewerkelijk is en de Wsnp-bewindvoerder daar korter de tijd voor krijgt is gekozen voor een verhoging van het LOB met 40%.

De verwachting is dat de Wet tot wijziging van de Faillissementswet ter verbetering van de doorstroom van de gemeentelijke schuldhelpverlening naar de wettelijke schuldsaneringsregeling natuurlijke personen leidt tot meer Wsnp-verzoeken en Wsnp-trajecten. Er wordt uitgegaan van 10% meer verzoeken in eerste aanleg dan gemiddeld in 2016-2022. Aangenomen wordt dat het percentage schuldsaneringsregelingen dat hier uit volgt gelijk is als in 2016-2022. Daar is de verhoging met 40% van het LOB op gebaseerd.

### 4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Door de verhoging van het LOB sluit het Besluit vergoeding bewindvoerder schuldsanering aan bij de wetwijzigingen van de Wsnp die op 1 juli 2023 in werking zijn getreden. Met een verkorting van het Wsnp-traject worden immers gelijkwaardige werkzaamheden van een Wsnp-bewindvoerder verwacht in een kortere periode.