

**Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat ....., nr. WJZ ....., houdende wijziging van de Regeling extra vergunningen publieke mediadienst**

De Minister van Economische Zaken en Klimaat, handelende in overeenstemming met de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;

Gelet op artikel 3.8 van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

**Artikel I**

De Regeling extra vergunningen publieke mediadienst wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De begripsomschrijving van allotment komt te luiden: "geografisch afgebakend deel van de frequentieband 174 – 230 MHz;"
2. De begripsomschrijving van DVB-T-vergunning komt te luiden: "vergunning voor het gebruik van frequentieruimte met een bandbreedte van 8 MHz in de frequentieband 470–790 MHz voor in het bijzonder het digitaal uitzenden van drie algemene televisieprogrammakanalen;"

B

Artikel 3a komt te luiden:

**Artikel 3a**

1. Voor de verlening van een vergunning als bedoeld in artikel 3.8 van de wet aan een lokale publieke media-instelling is, voor zover dat technisch mogelijk is en doelmatig frequentiegebruik zich daartegen niet verzet, capaciteit beschikbaar in een allotment waarvan het dekkingsgebied geheel of gedeeltelijk overlapt met de gemeente waar de instelling media-aanbod verzorgt.
2. De in het eerste lid bedoelde capaciteit vormt een achttiende deel van de capaciteit van het desbetreffende allotment en is bestemd voor het in elk geval gelijktijdig digitaal uitzenden van de radioprogramma's die worden uitgezonden in de FM -band met gebruikmaking van de vergunning, bedoeld in 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de wet.
3. Voor de verlening van een vergunning als bedoeld in artikel 3.8 van de wet aan een lokale publieke media-instelling, die niet beschikt over een vergunning als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de wet, is voor zover dat technisch mogelijk is en doelmatig frequentiegebruik zich daartegen niet verzet, capaciteit beschikbaar in een allotment waarvan het dekkingsgebied geheel of gedeeltelijk overlapt met de gemeente waar de instelling media-aanbod verzorgt.
4. Per lokale publieke media-instelling wordt ten hoogste één vergunning

verleend voor het gebruik van één achttiende deel van de capaciteit in een allotment.

C

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende

#### **Artikel 4a**

1. Voor de verlening van een vergunning als bedoeld in artikel 3.8 van de wet aan elk van de lokale publieke media-instellingen van de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht is, voor zover dat technisch mogelijk is en doelmatig frequentiegebruik zich daartegen niet verzet, capaciteit beschikbaar voor één programmakanaal voor de lokale verspreiding van multiculturele radioprogramma's die overwegend zijn bestemd voor jongeren en jong volwassenen, in een allotment waarvan het dekkinggebied geheel of gedeeltelijk overlapt met de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht.
2. De in het eerste lid bedoelde capaciteit vormt één achttiende deel van de capaciteit van het desbetreffende allotment en is bestemd voor het in elk geval gelijktijdig digitaal uitzenden van de radioprogramma's die worden uitgezonden in de FM -band met gebruikmaking van de vergunning, bedoeld in artikel 4.

#### **Artikel II**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

## TOELICHTING

### 1. Inleiding

Deze regeling (hierna: wijzigingsregeling) strekt tot wijziging van de *Regeling extra vergunningen publieke mediadienst*, in verband met de (definitieve) verdeling van frequentieruimte in laag 6 voor lokale digitale radio-omroep aan zowel lokale publieke als commerciële partijen.

### 2. Voorgeschiedenis en aanleiding

Conform de wens van de Tweede Kamer is er een Taskforce Radio opgericht om in overleg met de sector tot breed gedragen verbetervoorstellen te komen ten aanzien van de indeling van het spectrum voor digitale radio.

Om het advies van de Taskforce te kunnen volgen en het daarin opgenomen voorkeursscenario mogelijk te maken moesten de frequentierechten van Nederland aangepast worden. Hiervoor was internationale frequentiecoördinatie noodzakelijk. Ook de rechten van onze buurlanden zijn aangepast om storingen te voorkomen.

Voor lokale digitale radio is capaciteit beschikbaar in laag 6. Met de uitgifte van deze laag wordt verdere uitvoering gegeven aan de uitkomsten van de Taskforce Radio.<sup>1</sup>

### 3. Aantal programma's binnen een allotment

Voor lokale digitale radio is een DAB+-laag gecreëerd (laag 6) die bestaat uit 57 lokale allotments. Binnen de DAB+-standaard kan gekozen worden tussen varianten met een verschillende robuustheid van het uit te zenden signaal. Om de transitie van analoge naar digitale radio te bevorderen is het van belang om een minimum ontvangstkwaliteit van digitale radio in alle zogenaamde DAB-lagen te borgen. Daarom is het bij de definitieve laag 6 wenselijk om een vergelijkbare kwaliteit te realiseren als in de overige lagen voor digitale radio. Dat betekent dat er vergelijkbare veldsterkte-eisen gelden en dat het DAB+-signaal met een vergelijkbare technische ontvangstkwaliteit uitgezonden dient te worden. Deze laag 6 is bedoeld voor zowel lokale publieke als commerciële omroepen. Om zoveel mogelijk partijen toe te kunnen laten in deze laag, is voor maximaal 18 vergunningen gekozen per allotment. Bij volledige bezetting en een onderling evenredige verdeling, is de maximale bitrate 64 kb/s per vergunning. De verwachting is dat in veel allotments minder dan 18 vergunningen zullen worden verleend en dan is een hogere bitrate per radioprogramma beschikbaar.

### 4. Wijzigingen Regeling extra vergunningen publieke mediadienst

#### **Algemeen**

Op grond van artikel 3.7, eerste lid, van de Telecommunicatiewet, moet een zogenoemd minimumpakket aan vergunningen voor het gebruik van frequentieruimte worden verleend aan publieke media-instellingen. Artikel 3.8 van de Telecommunicatiewet voorziet in een grondslag voor de minister om, in overeenstemming met de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, bij ministeriële regeling regels te stellen met betrekking tot de verlening van extra vergunningen aan publieke media-instellingen, in aanvulling op het minimumpakket, bedoeld in artikel 3.7 van de Telecommunicatiewet.

In de *Regeling extra vergunningen publieke mediadienst* waren al regels gesteld met betrekking tot het verlenen van extra vergunningen aan de Stichting Nederlandse Publieke Omroep (NPO) (landelijk), regionale publieke media-instellingen (RPO), en lokale publieke media-instellingen in de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht. Dit betekende dat aan deze

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2017–18, 24 095, 422, d.d. 11 december 2017 en Kamerstukken II, 2017–18, 24 095, 421, d.d. 9 oktober 2017.

partijen al extra vergunningen konden worden, en waren, verleend. De vergunningen voor de NPO en RPO zijn verleend in het belang van de omschakeling van analoge radio-omroep naar digitale radio-omroep.

Ook voor commerciële en lokale publieke media-instellingen was op tijdelijke basis in 22 allotments capaciteit beschikbaar gesteld om digitaal uit te kunnen zenden. In de Taskforce Radio is afgesproken om, vooruitlopend op de definitieve uitgifte van laag 6, een gedeelte daarvan tijdelijk uit te geven. Door de tijdelijke uitgifte werd bewerkstelligd dat alle partijen met een lokale ambitie, zowel commerciële als publieke, op korte termijn al gebruik konden gaan maken van DAB+ en niet hoefden te wachten op de uitkomsten van de internationale onderhandelingen.<sup>2</sup>

De onderhandelingen met de buurlanden zijn (grotendeels) afgerond hetgeen betekent dat nu ook definitief frequentieruimte beschikbaar komt voor publieke en commerciële partijen die op lokaal niveau willen uitzenden. Deze lokale laag voor digitale radio kan vanaf 1 september 2024 in heel Nederland in gebruik worden genomen.

Om aan lokale publieke media-instellingen extra digitale vergunningen te kunnen verlenen, is een wijziging nodig van deze regeling. Het is daarnaast ook wenselijk om digitale capaciteit beschikbaar te stellen voor lokale publieke media-instellingen in de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht voor de verspreiding van multiculturele radioprogramma's die overwegend zijn bestemd voor jongeren en jong volwassenen gelet op de culturele betekenis hiervan.

De capaciteit in het desbetreffende allotment die wordt toegewezen aan lokale media-instellingen is bestemd voor het gelijktijdig digitaal uitzenden van de radioprogramma's die worden uitgezonden in de FM-band met gebruikmaking van de vergunningen, bedoeld in 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de Telecommunicatiewet. Dit laatste geldt ook voor lokale publieke media-instellingen in de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht die reeds in het bezit zijn van een FM-vergunning als bedoeld in 3.8 van de Telecommunicatiewet. Op deze wijze wordt nader uitvoering gegeven aan het digitaliseringsbeleid.

Voor lokale publieke media-instellingen die niet beschikken over een vergunning als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, onderdeel d, van de wet Telecommunicatiewet is eveneens capaciteit beschikbaar aangezien sommige lokale publieke media-instellingen ervoor kiezen om niet (meer) via FM uit te zenden.

## **5. Consultatie [PM]**

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

---

<sup>2</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2018-2019, 24 095, nr. 463