

## IAK-formulier

### 1. Wat is de aanleiding?

Op 6 juli jl. heeft de Tweede Kamer ingestemd met het onder de reikwijdte van de Tabaks- en rookwarenwet brengen van elektronische verhittingsapparaten die gebruikt kunnen worden voor de consumptie van tabak of tabaksproducten via een proces van verhitting en met de grondslag om eisen aan het uiterlijk van sigaretten te stellen. In het Nationaal Preventieakkoord is met het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties een samenhangend pakket aan maatregelen en acties afgesproken om ernaar te streven dat in 2040 een rookvrije generatie is gerealiseerd en dat kinderen niet in aanraking komen met nieuwsoortige tabaksproducten zoals verhitte tabak. Uitgaande van dit voornemen en de doelstelling uit het Nationaal Preventieakkoord worden met deze concept regeling ten eerste nadere eisen gesteld aan o.a. de verpakkingseenheid en de buitenverpakking van deze elektronische verhittingsapparaten voor tabak. Daarnaast worden eisen gesteld aan het uiterlijk van sigaretten (zoals het voorschrijven van een standaard uiterlijk).

### 2. Wie zijn betrokken?

Producenten en importeurs van elektronische verhittingsapparaten en sigaretten, maar ook eigenaren van verkooppunten, verkoopmedewerkers, jongeren, ex-rokers en andere gebruikers van elektronische verhittingsapparaten en consumenten van sigaretten worden geraakt door het voorstel. Bij de weging van de inhoudelijke argumenten die worden aangedragen, wordt rekening gehouden met artikel 5, derde lid, van het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging. Dit artikel bepaalt dat overheden bij de vaststelling en uitvoering van hun beleid zich niet laten beïnvloeden door de commerciële en andere gevestigde belangen van de tabaksindustrie. Reacties, vragen en opmerkingen die betrekking hebben op beleidskeuzes zullen daarom niet worden behandeld.

### 3. Wat is het probleem?

Het kabinet wil een rookvrije generatie realiseren in 2040, waarbij geen enkele jongere meer tabaksproducten of aanverwante producten gebruikt. Bekend is immers dat deze producten ernstige gevolgen voor de gezondheid met zich brengen en de kans op voortijdig overlijden vergroten. Met elektronische verhittingsapparaten wordt tabak verhit in plaats van verbrand. Om die reden valt dit apparaat nu buiten de scope van de Tabaks- en rookwarenwet en kan hier tot op heden niet op worden gehandhaafd ten behoeve van de volksgezondheid. Aangezien verder vanaf 1 oktober 2020 standaardverpakkingen voor sigaretten zijn ingevoerd, moet voorkomen worden dat de tabaksindustrie de aandacht verlegt van het aantrekkelijk maken van de verpakkingen naar het aantrekkelijk of opvallend maken van het uiterlijk van de sigaret zelf.

### 4. Wat is het doel?

Met deze ministeriële regeling wordt uitvoering gegeven aan de bovengenoemde wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet. In de regeling wordt bepaald dat een verpakkingseenheid en een buitenverpakking van elektronische verhittingsapparaten een gezondheidswaarschuwing moeten bevatten en dat reclame-uitingen op de verpakking niet zijn toegestaan. Aan het maken van reclame voor deze producten in een speciaalzaak worden eisen gesteld. Deze regels zijn in lijn met die voor e-sigaretten. Verder worden regels aan het uiterlijk van sigaretten gesteld, zoals een witte kleur, de afmeting, opdrukken etc. Deze regels maken dat het uiterlijk van het merendeel van de reeds op de markt zijnde sigaretten wordt vastgelegd. Door het stellen van deze eisen wordt het bewustzijn van de schadelijkheid van het consumeren van tabaksproducten en aanverwante producten vergroot, de mogelijkheid om die producten aan te prijzen beperkt en uiteindelijk het gebruik ervan ontmoedigd, hetgeen gezondheidswinst oplevert. Hierdoor worden in het bijzonder jongeren beschermd tegen een nicotineverslaving.

### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het kabinet is van mening dat de aantrekkelijkheid van elektronische verhittingsapparaten en sigaretten sterk verminderd moet worden. Door eisen te stellen aan apparaten die tabak verhitten in plaats van het te verbranden en door eisen te kunnen stellen aan het uiterlijk van de sigaret,

wordt het voor producenten, importeurs en detaillisten verboden om dergelijke producten aan te prijzen. Dit draagt ertoe bij dat jongeren en ex-rokers minder verleid worden om deze elektronische verhittingsapparaten of sigaretten te kopen. Er is geen minder vergaand alternatief denkbaar waarbij hetzelfde doel kan worden bereikt, hetgeen overheidsinterventie in deze vorm rechtvaardigt.

#### 6. Wat is het beste instrument?

Het kabinet heeft gekozen om via wet- en regelgeving eisen te stellen. Er is aan de Preventietafel roken, waar maatschappelijke organisaties zich inspannen voor preventie van roken en in de coalitie breed draagvlak geuit om zowel eisen te stellen aan elektronische verhittingsapparaten als aan het uiterlijk van sigaretten.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Deze concept regeling heeft zowel voor wat betreft de gestandaardiseerde sigaret als voor het reguleren van elektronische verhittingsapparaten geen gevolgen voor burgers en het milieu. Producenten, importeurs en detaillisten dienen kennis te nemen van de wijziging in de regelgeving. Daar worden kennismakingskosten voor berekend. Verder kunnen de nieuwe eisen aan de standaardcigarette voor producenten tot een geringe toename van regeldruk leiden. Voor producenten en importeurs bestaan deze regeldrukkosten mogelijk uit het eenmalig aanpassen van het productieproces van de sigaret. Hiermee wordt het omzetten van de drukapparatuur en het aanpassen en testen van de software bedoeld. Voor de detaillisten, de verkooppunten van tabak, wijzigt er niet iets wezenlijks, omdat de sigaret verpakt is in een bestaande verpakking. Er is dan ook geen sprake van een gewijzigd inkoopbeleid of het anders inrichten van het verkooppunt. De regeldrukgevolgen voor detaillisten bestaan derhalve hooguit uit het kort bestuderen van de regelgeving.

Voor de nadere eisen aan elektronische verhittingsapparaten die met deze ministeriële regeling worden ingevuld zijn ook gevolgen voor de regeldruk opgenomen in de concept regeling. Ook hier geldt dat deze nieuwe voorschriften kennismakingskosten met zich meebrengen voor zowel producenten, importeurs als detaillisten. Verder moet de verpakking van elektronische verhittingsapparaten worden aangepast aan de nieuwe eisen. Hiervoor moet de drukapparatuur worden omgezet en de software moet worden aangepast en getest. Hiervoor zijn kosten voor de producenten in de toelichting berekend.