

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Het kabinet heeft besloten de koopkracht van ouders structureel te verbeteren door het basiskinderbijslagbedrag in de Algemene Kinderbijslagwet (hierna: AKW) te verhogen. Daarnaast wordt het extra bedrag aan kinderbijslag voor alleenverdienende ouders en alleenstaande ouders met een thuiswonend kind in de leeftijd tussen drie en achttien jaar dat een bepaalde mate van intensieve zorg nodig heeft (hierna: thuiswonend gehandicapt kind), verhoogd. In artikel 13, vijfde lid, van de AKW is bepaald dat indien naar het oordeel van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (hierna: de minister) daartoe een bijzondere aanleiding bestaat, deze bedragen door middel van een algemene maatregel van bestuur kunnen worden verhoogd. De bijzondere aanleiding is erin gelegen dat het kabinet de inkomenspositie van gezinnen wil verbeteren. In totaal investeert het kabinet circa € 1 mld per jaar in de inkomenspositie van gezinnen door de verhoging van de AKW, de kinderopvangtoeslag en het kindgebonden budget. Het kabinet heeft besloten om de kinderbijslag met ingang van 1 januari 2019 te intensiveren met circa € 250 miljoen. De onderhavige algemene maatregel van bestuur strekt er toe uitvoering te geven aan het verder ondersteunen van gezinnen met kinderen. Door het inkomensonafhankelijke karakter van de kinderbijslag profiteren alle ouders van de verhoging van het basiskinderbijslagbedrag. Van de groep ouders met een thuiswonend gehandicapt kind komen alle gezinnen waarin sprake is van een alleenverdienende ouder of een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 7a, tweede lid, aanhef en onderdelen a en b, van de AKW, in aanmerking voor het verhoogde extra bedrag. Omdat het bedrag aan kinderbijslag over een kalenderkwartaal, na afloop van dat kalenderkwartaal, door de Sociale verzekeringsbank wordt uitbetaald, zal het door dit besluit verhoogde kinderbijslagbedrag begin april 2019 voor de eerste maal tot uitbetaling komen. De verhoging van het extra bedrag aan kinderbijslag voor alleenverdieners en alleenstaande ouders met een thuiswonend gehandicapt kind voor het jaar 2019, wordt pas na afloop van 2019 uitgekeerd.

Uitvoeringsaspecten

PM uitvoeringstoets SVB

Budgettaire effecten

Het budgettaire effect van de verhoging van het basiskinderbijslagbedrag bedraagt vanaf 2019 circa € 249,5 miljoen structureel. De verhoging van het extra bedrag aan kinderbijslag (AKW+) voor alleenverdieners en alleenstaande ouders met een thuiswonend gehandicapt kind heeft een budgettair effect van circa € 0,5 miljoen structureel. Vanwege de betaling van AKW+ na afloop van het betreffende jaar leidt dit pas in 2020 tot extra uitgaven. De maatregel scheidt wel een verplichting in 2019.

Inkomenseffecten

De verhoging van het basiskinderbijslagbedrag bedraagt € 88,75 per kind op jaarbasis. Dit resulteert in een verhoging van het bedrag van € 22,19 per kwartaal per kind in de leeftijdsgroep van 12 tot en met 17-jarigen. De daarvan afgeleide bedragen voor kinderen van 6 tot en met 11 jaar en 0 tot en met 5 jaar (85% – €18,86 – respectievelijk 70% – € 15,53 – van het basiskinderbijslagbedrag) komen naar rato ook hoger uit.

Gezinnen met een lager inkomen profiteren relatief meer van deze maatregel vanwege het inkomensonafhankelijke karakter van de kinderbijslag. Een alleenstaande ouder in de bijstand met twee kinderen in de leeftijd van 6 tot 11 jaar gaat er hierdoor 0,8% in koopkracht op vooruit. Een alleenverdienersgezin met een modaal inkomen met twee kinderen in dezelfde leeftijdscategorie gaat er door deze maatregel 0,5% op vooruit. Het

extra bedrag aan kinderbijslag (AKW+) voor alleenverdieners en alleenstaande ouders met een thuiswonend gehandicapt kind dat een bepaalde mate van intensieve zorg nodig heeft, stijgt ook met € 88,75 op jaarbasis.

Tabel statistische inkomenseffecten 2019 voorbeeldhuishoudens onder pensioengerechtigde leeftijd met kinderen¹

| Koopkrachtcijfers | |
|--------------------------------------|------|
| <i>Actieven:</i> | |
| Alleenverdiener met kinderen | |
| modaal | 0,5% |
| 2 x modaal | 0,3% |
| Tweeverdieners | |
| modaal + ½ x modaal met kinderen | 0,4% |
| 2 x modaal + ½ x modaal met kinderen | 0,3% |
| Alleenstaande ouder | |
| minimumloon | 0,5% |
| modaal | 0,4% |
| <i>Inactieven:</i> | |
| Sociale minima | |
| paar met kinderen | 0,7% |
| alleenstaande ouder | 0,8% |

Regeldruk

Deze algemene maatregel van bestuur brengt geen extra administratieve lasten met zich mee voor burgers, bedrijven of voor de overheid.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Met dit artikel worden het extra bedrag aan kinderbijslag, genoemd in artikel 7a, tweede lid, en het basiskinderbijslagbedrag, genoemd in artikel 12, eerste lid, van de AKW, verhoogd. Zie voor een verdere toelichting het algemene deel van deze nota van toelichting.

Artikel 2

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

¹ Zoals gebruikelijk in de koopkrachtpresentatie wordt uitgegaan van twee kinderen tussen 6 en 11 jaar oud.