

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

Op basis van signalen van aanbieders en de vakbonden FNV en CNV over te lage vergoedingen voor het leveren van voorzieningen heeft de regering in 2015 een voorstel voor een algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 2.6.6 opgesteld en geconsulteerd. De reacties van gemeenten, aanbieders en vakbonden (hierna: de partijen) op het voorstel bood geen zicht op overeenstemming over de inhoud van het voorstel. Om die reden heeft de regering in overleg met partijen voorgesteld de dialoog tussen gemeenten, aanbieders en vakbonden te intensiveren en te ondersteunen. In dit kader heeft de Transitiecommissie Sociaal Domein de regering aangeboden de genoemde partijen te ondersteunen bij deze dialoog. De commissie adviseert de regering en de gemeenten over de ontwikkelingen bij de decentralisaties in het sociaal domein en heeft een onafhankelijke en signalerende functie. De commissie is door de regering gevraagd om de partijen te ondersteunen bij het opstellen van een code voor verantwoordelijk marktgedrag, naar het voorbeeld van de schoonmaaksector. Het resultaat van de gezamenlijke inspanningen bestaande uit een code verantwoordelijk marktgedrag thuisondersteuning is gepubliceerd op 31 augustus 2015.

Gelijktijdig heeft de regering gesproken met de vakbonden FNV en CNV over de inhoud van deze volkspetitie Red de Zorg en welke maatregelen naar gezamenlijk oordeel nodig zijn voor de toekomst van de langdurige zorg en ondersteuning. Het kabinet heeft vervolgens met werkgevers en gemeenten over deze maatregelen gesproken. Deze gesprekken hebben geleid tot overeenstemming met de FNV, CNV en de Vereniging Nederlandse Gemeenten over gezamenlijke uitgangspunten voor de langdurige zorg en ondersteuning op 4 december 2015 en de daaruit voortvloeiende maatregelen. Dit voorstel is een van deze maatregelen.

2. Wie zijn betrokken?

De Vereniging Nederlandse Gemeenten, de vakbonden FNV en CNV en de organisaties van aanbieders die maatschappelijke ondersteuning verlenen op grond van de Wmo 2015.

3. Wat is het probleem?

Het probleem bestaat uit te lage tarieven die het onvoldoende mogelijk maken dat de dienstverlening voldoet aan inhoudelijke kwaliteitseisen van de Wmo 2015.

4. Wat is het doel?

Het voorstel heeft tot doel om een goede prijs- en kwaliteitsverhouding voor voorzieningen te realiseren en te komen tot een prijsstelling die voldoet aan de inhoudelijke eisen van de Wmo 2015.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het voorstel heeft tot doel dat gemeenten en aanbieders komen tot een goede prijs- en

kwaliteitsverhouding voor voorzieningen en een prijsstelling die voldoet aan de inhoudelijke eisen van de Wmo 2015. Uit de huidige praktijk blijkt dat gemeenten en aanbieders hier onvoldoende in slagen met als gevolg fricties bij aanbieders, ontslagen op de arbeidsmarkt en een verlies in de kwaliteit van de dienstverlening aan cliënten.

6. Wat is het beste instrument?

Het artikel 2.6.6 van de Wmo 2015 biedt de mogelijkheid om nadere regels te stellen bij algemene maatregel van bestuur. Op basis van signalen van aanbieders en de vakbonden FNV en CNV over te lage vergoedingen voor het leveren van voorzieningen is het voorstel deze mogelijkheid voor nadere regels te benutten.

Het voorgestelde artikel 5.4 geeft een nadere invulling van de in artikel 2.6.6, eerste lid, van de Wmo 2015 bedoelde verordening. Het artikel geeft een dwingende invulling voor (een deel) van deze verordening. In de verordening worden regels gesteld ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een voorziening en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van deze voorziening.

Artikel 5.4, eerste lid, regelt dat de gemeenteraad een inkoopplan vaststelt met het beleid dat het college hanteert bij de gunning van een overheidsopdracht. Het tweede lid stelt inhoudelijke eisen waaraan het inkoopplan ten minste moet voldoen. Het college is verantwoordelijk voor het opstellen en gunnen van deze overheidsopdrachten met inachtneming van het beleid dat is neergelegd in het inkoopplan.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Gemeenteraden, colleges en aanbieders kunnen bij de lokale uitvoering van dit besluit gebruik maken van de voorbeelden die zijn opgenomen in de code verantwoordelijk marktgedrag thuisondersteuning. Gemeenten en aanbieders kunnen ervoor kiezen een lokale invulling te geven aan de uitwerking van dit voorstel.

Voor gemeenteraden geldt dat zij op basis van de volksvertegenwoordigende rol voor inwoners, waaronder cliënten en beroepskrachten direct aanspreekbaar zijn op de uitvoering van de wet binnen de gemeentegrenzen. De regering verwacht van colleges en gemeenteraden dat zij inwoners actief betrekken bij de kaderstelling van het lokale beleid en op een toegankelijke wijze aanspreekbaar zijn voor inwoners die ervaringen met de lokale uitvoering van de wet kenbaar willen maken bij de gemeenteraad.

De regering verwacht van aanbieders dat zij op een reële wijze inschrijven bij een gunning, een kostprijs hanteren waarmee ze kwalitatief goede hulp kunnen bieden en handelen in lijn met de uitgangspunten van goed werkgeverschap, de Wet werk en zekerheid, de Wet normering topinkomens en handelen naar de afspraken die zijn gemaakt in het sociaal akkoord tussen werkgevers, werknemers en de regering.

Voor cliënten, ondernemingen en gemeenten voorziet de regering geen verandering van de administratieve lasten. Geen gevolgen worden voorzien voor het milieu.