

Marktconsultatie Verkeersverdelingsregel Amsterdam Airport Schiphol (AAS) – Lelystad Airport (LA).

Belanghebbenden wordt met deze consultatie de gelegenheid geboden te reageren op de concept Verkeersverdelingsregel AAS-LA (hierna: VVR). Het betreft een concept Algemene Maatregel van Bestuur (AMVB) en bijbehorende concept Ministeriële Regeling (MR), inclusief de toelichtingen daarop. Ter informatie zijn tevens drie achterliggende onderzoeken bijgevoegd.

1. Context

De beschikbare capaciteit op AAS is beperkt. Daarom is het beleid van het kabinet gericht op een selectieve ontwikkeling van AAS. Dit betekent dat de capaciteit op AAS moet worden benut op een manier die zoveel mogelijk het (inter)continentale netwerk van verbindingen ten goede komt. In dat kader wordt LA ontwikkeld als 'overloop' luchthaven van AAS, bedoeld om vakantieverkeer te accommoderen dat nu nog vanaf AAS plaatsvindt. Dit zogenoemde selectiviteitsbeleid is onder andere vastgelegd in het Aldersakkoord (2008), de Luchtvaartnota (2009) en de Actieagenda Schiphol (2016) en is recent politiek bevestigd.

Begin oktober 2017 heeft de Tweede Kamer de regering per motie verzocht zich in te spannen voor (juridische) instrumenten om te voorkomen dat LA wordt gebruikt door luchtvaartmaatschappijen die niet vanaf AAS zijn overgeplaatst. Daarnaast is in het regeerakkoord van het nieuwe kabinet aangegeven dat het selectiviteitsbeleid beter moet, waarbij op AAS voorrang wordt gegeven aan vluchten die het (inter)continentale netwerk versterken. Ook is benoemd dat LA een belangrijke luchthaven is voor vakantievluchten.

De voorliggende concept VVR is een instrument om invulling te geven aan dit regeringsbeleid.

2. De verhouding tussen de marktbenadering en de verkeersverdelingsregel

Het doel van een selectieve ontwikkeling van AAS in relatie tot LA is driedelig:

1. Vakantiebestemmingen verplaatsen van AAS naar LA;
2. De capaciteit op LA exclusief beschikbaar stellen voor het verkeer dat is verplaatst van AAS;
3. De vrijgekomen capaciteit op AAS, als gevolg van de regel, exclusief beschikbaar stellen voor intercontinentaal verkeer en feederverkeer.

Op dit moment voert de exploitant van de luchthaven een stimuleringsbeleid om luchtvaartmaatschappijen te stimuleren om vakantiebestemmingen te gaan bedienen vanaf LA afkomstig van AAS (de marktbenadering). Omdat niet op voorhand zeker is dat met de marktbenadering de genoemde doelen worden bereikt, heeft de Nederlandse overheid bijgevoegd concept VVR opgesteld. Indien de marktbenadering de bovengenoemde doelstellingen niet realiseert kan besloten worden de VVR in te zetten. Na deze consultatiefase en het verwerken van de zienswijzen is de planning om de concept VVR eind 2017 ter goedkeuring aan de Europese Commissie voor te leggen. Medio 2018 zal inzichtelijk moeten zijn of het stimuleringsbeleid van Schiphol Group het beoogde effect heeft gesorteerd. Op basis daarvan wordt door het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat besloten of de VVR, na goedkeuring door de Europese Commissie, vanaf de opening van LA zal worden ingezet.

3. Proces en planning

Tijdens een informatiebijeenkomst voor de luchtvaartsector, die gehouden is op 31 januari 2017, is een denkrichting gepresenteerd voor de VVR. Mede naar aanleiding van de reacties tijdens en na de bijeenkomst is de denkrichting aangepast en uitgewerkt tot de nu voorliggende concept VVR. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de denkrichting die begin dit jaar is gepresenteerd, is de definitie van een vakantiebestemming. Deze is nu gebaseerd op enkele objectieve en transparante criteria, zoals aangegeven en toegelicht in bijgevoegde stukken.

De internetconsultatie van de nu voorliggende concept VVR duurt vier weken. Daarna worden alle reacties verwerkt, wat zal leiden tot een aangepaste concept VVR. Voordat deze aangepaste

concept VVR ter goedkeuring naar de Europese Commissie wordt gestuurd zullen de belanghebbenden worden geïnformeerd hoe de reacties uit de marktconsultatie zijn verwerkt.