

Toelichting bij ontwerpbesluit tot verlengbaarheid van de GSM-vergunningen en de ontwerpwijzigingen in de GSM-vergunningen zoals die zullen luiden bij verlenging

Inleiding en achtergrond

Op 25 februari 2013 lopen de huidige vergunningen voor GSM in de 900 en 1800 MHz-band af. De 900 en 1800 MHz-band worden in oktober 2012 opnieuw verdeeld door middel van een veiling. Tegelijkertijd zal ook frequentieruimte in de 800, 2100 en 2600 MHz-band worden geveild. De aanvraagprocedure voor deze multibandveiling is reeds gestart op 16 april 2012. Naar verwachting zullen de resultaten van de veiling bekend zijn in december van dit jaar. In het kader van de veiling is zowel in de 900 MHz-band als de 1800 MHz-band gekozen voor een nieuwe kavelindeling (kavels van 5 MHz). Bovendien geldt daarbij de regel dat als een aanvrager meerdere vergunningen in dezelfde band verwerft, hij aaneengesloten frequentieruimte krijgt toebedeeld. Ook is in de 900 MHz-band een vergunning gereserveerd voor nieuwkomers. Dit alles heeft tot gevolg dat de bestaande vergunninghouders KPN, T-Mobile en Vodafone - ook als ze op de veiling voldoende frequentieruimte verwerven om hun GSM-dienstverlening voort te zetten - te maken zullen krijgen met ingrijpende veranderingen in het voor hun dienstverlening beschikbare spectrum. De huidige vergunninghouders zullen hierop hun netwerk moeten aanpassen. Afhankelijk van de daadwerkelijke uitkomst van de veiling houden deze werkzaamheden ondermeer in het opnieuw instellen en aanpassen van bestaande apparatuur, het aanschaffen van nieuwe apparatuur en het bouwen van nieuwe antennemasten.

Het is voor het eerst dat vergunninghouders voor mobiele communicatie een echte transitie nodig hebben om van bestaande naar nieuwe vergunningen te migreren. De transitie die de bestaande partijen naar de nieuwe vergunningen moeten maken moet geleidelijk en over een langere periode plaatsvinden om te voorkomen dat hierbij storingen plaatsvinden. Voor de continuïteit van de mobiele dienstverlening in Nederland is het daarbij van groot belang dat de bestaande vergunninghouders voldoende tijd krijgen om de noodzakelijke aanpassingen in hun netwerken tot stand te brengen. Zouden zij hiervoor te weinig tijd krijgen, dan kan dit leiden tot storingen. Het zou er in het ergste geval toe kunnen leiden dat in delen van Nederland de mobiele communicatie voor langere tijd uitvalt, en er dus door een groot aantal abonnees niet mobiel kan worden getelefoneerd of ge-sms't en geen gebruik kan worden gemaakt van mobiele internettoegang. Gezien de maatschappelijke en economische gevolgen die een dergelijke uitval met zich mee zou brengen, acht de regering het noodzakelijk om de bestaande partijen voldoende tijd te bieden om de transitie goed te laten verlopen.

In de Strategische nota mobiele communicatie van 10 december 2010 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2010-2011, 24 095 nr. 264) is een periode genoemd van circa een tot twee jaar die nodig is onder meer voor bestaande partijen om hun netwerk aan te passen aan het nieuwe frequentiepakket. Zonder een verlenging van de huidige vergunningen is die tijd er niet. Immers, uitgaande van een einde van de veiling begin december 2012, resteert binnen de lopende vergunningen nog slechts 3 maanden voor de huidige aanbieders om naar de door hen in de veiling verworven frequentieruimte te migreren. Om te voorkomen dat de continuïteit van dienstverlening in gevaar kan komen door een te korte transitieperiode moeten de huidige vergunningen dan ook worden verlengd.

Wettelijk kader

Verlenging is momenteel juridisch niet mogelijk. Om die reden heb ik een ontwerp voor een Besluit continuïteit mobiele telecommunicatiedienstverlening ter advies voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State, dat het mogelijk zal maken om ter voorkoming van ernstige verstoringen van de continuïteit van dienstverlening te besluiten dat vergunningen als bedoeld in artikel 20.2 van de Telecommunicatiewet verlengbaar zijn. Op basis van de AMvB ben ik voornemens te besluiten dat de huidige GSM-vergunningen verlengbaar zijn voor de duur die nodig is om de transitie te kunnen voltooien zonder de continuïteit van dienstverlening in gevaar te brengen. Tevens ben ik voornemens de voorschriften van de huidige GSM-vergunningen te wijzigen om deze transitie mogelijk te maken en ervoor te zorgen dat deze zorgvuldig en tijdig tot stand komt.

Ik heb besloten een formele consultatie te houden conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, waarin eenieder een zienswijze kan geven op het ontwerp verlengbaarheidsbesluit

en de ontwerpwijzigingen in de vergunningen zoals deze zullen luiden gedurende de transitieperiode. Ten eerste dient deze procedure om eenieder overeenkomstig artikel 7 van de Machtigingsrichtlijn de gelegenheid te bieden opmerkingen over het ontwerpverlengbaarheidsbesluit en de voorgenomen wijzigingen in de vergunningen in te dienen. Ten tweede geeft de publicatie van het ontwerp verlengbaarheidsbesluit en de ontwerpwijzigingen in de vergunningen de vergunninghouders en andere belanghebbenden zo snel mogelijk duidelijkheid over de voorgenomen juridische vormgeving van de transitie. Deze procedure heeft betrekking op het verlengbaarheidsbesluit dat op grond van het (in voorbereiding zijnde) Besluit continuïteit mobiele telecommunicatiedienstverlening zal worden genomen en op de wijzigingen in de vergunningen zoals die zullen gelden gedurende de transitieperiode. Potentiële deelnemers aan de veiling zullen met het oog op artikel 16 van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure vergunning 800, 900 en 1800 MHz afzonderlijk worden gehoord. In aanvulling op deze procedure zal op 12 juli 2012 een informatiebijeenkomst worden georganiseerd. Aanmelden voor deelname aan deze informatiebijeenkomst kan tot en met 10 juli via dezelfde contactgegevens als die voor het indienen van zienswijzen.

Ontwerp verlengbaarheidsbesluit

Het verlengbaarheidsbesluit bepaalt dat de huidige GSM-vergunningen verlengbaar zijn. De vergunninghouders kunnen binnen de indieningsperiode die zal worden vastgelegd in een ministeriële regeling, een aanvraag om verlenging indienen. Het voornemen bestaat om de indieningsperiode voor verlengingsaanvragen plaats te laten vinden kort na afloop van de veiling, zodat de aanvragers meer duidelijkheid hebben over de hoogte van het voor de verlenging te betalen eenmalig bedrag op het moment dat zij hun aanvraag indienen (zie volgende paragraaf). Daarbij zal de vergunninghouder zelf kunnen aangeven voor welke duur hij verlenging nodig acht, met een maximum van 24 maanden gerekend vanaf het einde van de veiling. Indien de veiling begin december (drie maanden voor het aflopen van de huidige vergunningen) is afgerond, houdt dat een maximale verlenging van ongeveer 21 maanden in. De duur waarmee de vergunningen waarvoor verlenging is aangevraagd uiteindelijk zullen worden verlengd, wordt bepaald door de aanvraag waarin de langste verlengingstermijn wordt gevraagd. Dit komt door de onderlinge afhankelijkheid van de vergunninghouders bij de transitie. Immers, als een vergunninghouder in staat zou zijn om het door hem op de veiling verworven spectrum sneller in gebruik te nemen is daarmee nog niet gezegd dat dit spectrum ook al op dat moment kan worden vrijgemaakt door de vergunninghouder die er tot dan toe gebruik van maakt. Om die reden is de vergunninghouder die de meeste tijd nodig heeft om te migreren naar het in de veiling verworven spectrum leidend. Op alle aanvragen om verlenging zal in beginsel een verlenging voor de door deze vergunninghouder benodigde duur worden verleend. Op de maximumduur voor verlenging wordt hierna dieper ingegaan.

Financieel instrument

Voor de verlenging zal een eenmalig bedrag op grond van artikel 3.3a van de Telecommunicatiewet in rekening worden gebracht. De wijze waarop de hoogte van het eenmalig bedrag wordt bepaald, zal bij ministeriële regeling worden vastgesteld. Het voornemen is om daarbij een rekenwijze te hanteren waarbij de waarde van de vergunningen wordt afgeleid uit de veilingopbrengst. De duur van de verlenging is uiteraard van invloed op de hoogte van het te betalen bedrag: hoe langer de verlenging hoe hoger het eenmalig bedrag. Op alle aanvragen om verlenging zal zoals gezegd een verlenging voor dezelfde duur worden verleend. De aanvragers zullen ook het financieel instrument voor deze duur moeten betalen. Wel kan een vergunninghouder zijn verlengde vergunning voor afloop van de verlengingstermijn op aanvraag laten intrekken. In dat geval wordt aan de hand van eerdergenoemde ministeriële regeling berekend wat de hoogte van het eenmalig bedrag zou zijn geweest voor de daadwerkelijk genoten verlengingsperiode. Het verschil tussen dat bedrag en het betaalde bedrag wordt terugbetaald.

Duur van de verlenging

Om de duur te bepalen waarmee de vergunningen verlengbaar moeten zijn, is door een onafhankelijk onderzoeksbureau onderzocht hoeveel tijd een aanbieder nodig heeft om zijn GSM-

netwerk aan te passen aan de in de veiling verworven frequentieruimte zonder dat dit leidt tot verstoringen van de continuïteit van de dienstverlening. Bij dit onderzoek is het uitgangspunt geweest dat de verlengingsperiode ruim genoeg moet zijn om ook bij de veilinguitkomst die de meeste aanpassingen in het netwerk vereist, maar die nog wel economisch haalbaar is, genoeg tijd beschikbaar is voor de transitie. Meer concreet is gekeken naar twee scenario's: (1) een scenario waarbij een bestaande aanbieder 2 x 5 MHz in de 900 MHz-band verwerft en tevens voldoende 1800 MHz verwerft om zijn huidige dienstverlening te kunnen voortzetten. En (2) een scenario waarbij een bestaande aanbieder geen spectrum in de 900 MHz-band verwerft maar wel voldoende spectrum verwerft in de 1800 MHz-band om zijn huidige dienstverlening voort te kunnen zetten. Er is geen rekening gehouden met economisch onhaalbare veilinguitkomsten, dat wil zeggen een veilinguitkomst waarbij een bestaande aanbieder zijn bestaande dienstverlening niet langer op een economisch verantwoorde wijze kan voortzetten. Van een economisch onhaalbare veilinguitkomst is bijvoorbeeld sprake als deze ertoe leidt dat de aanbieder een groot aantal masten moet bijbouwen om zijn GSM-dienstverlening op peil te kunnen houden. Het plaatsen van zoveel masten vergt veel tijd. Aangezien de verwachting is dat GSM-verkeer in de toekomst overgaat op 3G en 4G, zou het economisch niet verantwoord zijn om nog zoveel tijd en geld te investeren om GSM aan te kunnen blijven bieden.

In het onderzoek wordt geconcludeerd dat bij scenario 1 de vergunninghouder die de meeste aanpassingswerkzaamheden moet uitvoeren, met een redelijke inspanning de migratie van de huidige frequentieruimte naar de in het scenario verworven frequentieruimte kan voltooien in ongeveer 25 maanden. Bij scenario 2 is dat 21 maanden voor een vergunninghouder die nu al hoofdzakelijk 1800 MHz-spectrum gebruikt voor zijn dienstverlening. Een vergunninghouder die niet hoofdzakelijk 1800 MHz-spectrum gebruikt, heeft in scenario 2 een veel langere termijn nodig, ongeveer 4 jaar, waardoor dit scenario voor hem niet realistisch lijkt omdat, zoals gezegd, GSM tegen die tijd al steeds meer vervangen zal worden door moderne technieken als 3G en 4G. Uit het onderzoek blijkt ook dat een deel van de noodzakelijke werkzaamheden al plaats kan vinden voordat de uitkomst van de veiling bekend is. Hierdoor is in het langst durende, maar voor partijen haalbare, scenario, in plaats van 25 maanden 24 maanden nodig vanaf het bekend worden van de uitkomst van de veiling. Er van uitgaande dat de veiling begin december is afgerond, betekent dit dat een verlenging van de bestaande GSM vergunningen van 21 maanden (24 maanden - 3 maanden van einde veiling tot aflooptdatum huidige vergunningen) nodig is.

Uit het onderzoek valt verder af te leiden dat bij de onderzochte economisch haalbare scenario's waarbij de meeste aanpassingen in het netwerk nodig zijn, een kortere verlenging niet mogelijk is zonder grote risico's op verstoring van de continuïteit van de dienstverlening. De maximaal benodigde duur voor de transitie geldt voor het gehele voor GSM gebruikte spectrum, dus zowel de 900 MHz-band als de 1800 MHz-band. Deze banden worden beide gebruikt voor GSM-dienstverlening, en de transitie in beide banden kan daarom sterk met elkaar verweven zijn. Zo kunnen - afhankelijk van het beschikbare netwerk - 900 MHz-frequenties een alternatief zijn voor 1800 MHz-frequenties, en andersom.

Bij andere uitkomsten van de veiling zouden de benodigde transitiewerkzaamheden mogelijk in een korter tijdsbestek kunnen worden uitgevoerd. Daarom wordt een bestaande vergunninghouder pas nadat de uitkomst van de veiling bekend is gevraagd om aan te geven welke verlengingsduur hij nodig heeft. Hij kan immers pas als de veilinguitkomst bekend is een juiste inschatting maken van de tijd die hij zelf nodig heeft voor de (gezien de veilinguitkomst) benodigde transitiewerkzaamheden (bijvoorbeeld het bijbouwen van extra antennes). Als een vergunninghouder minder tijd nodig heeft dan het maximum van 24 maanden na afloop van de veiling, kan hij verlenging voor een kortere duur aanvragen. De duur van de verlenging zal voor alle te verlengen vergunningen echter gelijk zijn, omdat de vergunninghouders bij het gefaseerd migreren van de huidige frequentieruimte naar de in de veiling verworven frequentieruimte van elkaar afhankelijk zijn. Om dezelfde reden wordt de duur van de verlenging van alle vergunningen waarvoor verlenging is aangevraagd, gebaseerd op de aanvraag waarin om de langste verlengingstermijn wordt gevraagd. Zolang deze verlengingsduur binnen het maximum van 24 maanden na de veiling blijft zal in de regel de gevraagde verlengingstermijn worden toegekend.

Daarbij heb ik ervoor gekozen om alleen indien de veilinguitkomst er overduidelijk toe leidt dat de maatregelen die nodig zijn om de in de veiling verworven frequentieruimte in gebruik te kunnen nemen in een kortere periode kunnen worden uitgevoerd, en verlenging voor de duur genoemd in de aanvraag waarin om de langste verlengingstermijn wordt gevraagd dus kennelijk onredelijk lang is, een kortere verlengingstermijn te hanteren.

Ik heb ervoor gekozen om bij gevallen waarin de duur niet overduidelijk onredelijk lang is, aan te sluiten bij de aangevraagde termijn. Het voordeel dat een vergunninghouder kan hebben van een langere verlenging dan strikt noodzakelijk, wordt deels gecompenseerd door het opleggen van de verplichting een van de duur afhankelijk eenmalig bedrag te betalen. Daarnaast wegen de voordelen van een toets op de benodigde duur niet op tegen de nadelen. Los van het feit dat het voor anderen dan de vergunninghouder zelf erg moeilijk is om de kortst mogelijke termijn te bepalen waarbinnen de transitiewerkzaamheden kunnen worden uitgevoerd, zou het uitvoeren van een dergelijke toets zeer tijdrovend zijn en het verlengingsproces en daarmee het transitieproces vertragen. Deze tijd kan beter besteed worden aan een snelle start van de transitiewerkzaamheden. Bovendien is mijn verwachting dat een dergelijk onderzoek in de meeste gevallen er hooguit toe zal leiden dat ik de duur in de aanvraag met enkele maanden moet matigen, terwijl het onderzoek zelf minstens evenveel tijd in beslag zal nemen.

Samengevat is het uitgangspunt dat de verlengingsduur ruim genoeg moet zijn voor de transitie zodat verstoringen in de continuïteit van dienstverlening worden voorkomen, en dat binnen de maximumtermijn van 24 maanden vanaf het einde van de veiling slechts zeer marginaal zal worden getoetst of de vergunningen niet langer wordt verlengd dan nodig is.

Het volgen van de aanvraag waarin om de langste verlengingstermijn wordt gevraagd voor het bepalen van de duur waarmee alle vergunningen waarvoor verlenging is aangevraagd, heeft tot gevolg dat vergunninghouders die om een kortere verlengingstermijn hebben gevraagd ondanks hun aanvraag het eenmalig bedrag voor de toegekende (langere) duur moeten betalen. Als in de praktijk de bij deze regel veronderstelde afhankelijkheid van de vergunninghouder die de langste tijd nodig heeft voor het uitvoeren van transitiewerkzaamheden niet of in mindere mate aanwezig blijkt te zijn, kunnen de vergunninghouders hun verlengde vergunningen eerder inleveren. Zij krijgen dan het 'te veel betaalde' bedrag terug.

Ontwerpwijzigingen in de vergunningen gedurende de transitieperiode

Naast het ontwerp verlengbaarheidsbesluit worden de ontwerpwijzigingen in de vergunningvoorschriften geconsulteerd zoals die zullen luiden gedurende de transitieperiode. Zoals gezegd kan een deel van de transitiewerkzaamheden al worden uitgevoerd voordat de uitkomst van de veiling bekend is. Voor de rest van de transitiewerkzaamheden geldt dat hiermee pas kan worden gestart als de nieuwe verdeling van de vergunningen naar aanleiding van de veiling bekend is. Uitgaande van een voorspoedig verloop van de veiling zal deze begin december 2012 zijn afgerond. Dat betekent dat al met de transitie (zowel een eventuele transitie naar de tijdelijke frequentieverdeling ten behoeve van een snelle start van de nieuwkomer, als de transitie naar de in de veiling verworven frequentieruimte) kan en moet worden gestart voordat de huidige vergunningen op 25 februari 2013 aflopen.

Ten behoeve van de transitie moet, al voor de afloop van de huidige vergunningen, een aantal vergunningvoorschriften worden aangepast. Daarom zal in de beschikking waarin de vergunningen op aanvraag worden verlengd, tevens per direct een aantal vergunningvoorschriften worden aangepast. Zo zal voor alle vergunninghouders de verplichting worden opgenomen om onderling afspraken te maken over het gefaseerd overgaan van het gebruik van frequentieruimte van de latende naar de verkrijgende vergunninghouder. Er moeten afspraken worden gemaakt over de momenten waarop en geografische gebieden waarin de latende vergunninghouder stopt met het gebruik van de frequentieruimte en de verkrijgende vergunninghouder dientengevolge deze frequentieruimte in dat gebied in gebruik kan nemen.

Om zeker te stellen dat de transitie tijdig zijn beslag krijgt, moeten deze overeenkomsten binnen zes weken na de verlening van de verlengings- en wijzigingsbeschikking worden gesloten en aan het Agentschap Telecom worden verstrekt. De inhoud van deze overeenkomsten zal dan onderdeel uit gaan maken van de vergunningvoorschriften. Op de tijdige totstandkoming van deze

overeenkomsten zal Agentschap Telecom scherp toezien. Het Agentschap kan op grond van het (in voorbereiding zijnde) Besluit continuïteit mobiele telecommunicatiedienstverlening dwingende voorschriften geven met betrekking tot de wijze waarop de overeenkomst tot stand moet komen. Tijdens de periode waarin over de overeenkomsten wordt onderhandeld zal het Agentschap in ieder geval wekelijks overleg voeren met de betrokken vergunninghouders over de voortgang. Om zeker te stellen dat op tijd een definitieve en volledige overeenkomst wordt gesloten die ervoor zorgt dat alle migraties naar de in de veiling verworven frequentieruimte voor het einde van de verlenging zijn voltooid, zal het Agentschap waar nodig dwangmiddelen inzetten, waaronder het geven van dwingende aanwijzingen ten aanzien van (onderdelen van) de overeenkomst en het opleggen van een last onder dwangsom. Ook op de naleving van de afspraken in de overeenkomst zal streng worden toegezien.

De frequentieruimte waarvan volgens de vergunning gebruik mag worden gemaakt zal in dezelfde beschikking worden aangepast om de transitie zelf mogelijk te maken. Zo zullen de vergunninghouders al voordat de nieuwe vergunningen ingaan, naast hun huidige frequentieruimte gefaseerd gebruik moeten kunnen maken van de in de veiling verworven frequentieruimte om de gehele transitie op tijd af te kunnen ronden. Bovendien zullen, als de verwerver van de gereserveerde vergunning A2 al tijdens de transitie wil beginnen, de bestaande vergunninghouders gedurende de transitieperiode gebruik gaan maken van andere frequentieruimte dan zij nu in gebruik hebben (hier wordt hierna dieper op ingegaan). In de ontwerpwijzigingen in de vergunningen is daarom ook het voorschrift opgenomen dat de frequenties beschrijft waarop de vergunning in dat geval voor de duur van de transitieperiode mede betrekking zal hebben. Daarbij wordt, overeenkomstig de geldende jurisprudentie van het College van Beroep voor het bedrijfsleven, bepaald dat de vergunninghouder niet meer frequentieruimte mag gebruiken dan vergelijkbaar is met de hoeveelheid frequentieruimte die op grond van de huidige vergunning mag worden gebruikt. Indien een vergunninghouder 2x10 MHz mag gebruiken op grond van zijn bestaande vergunning, dan mag hij op enig moment niet meer frequentieruimte gebruiken dan tezamen overeenkomt met 10 MHz. Het is dus toegestaan dat deze vergunninghouder gelijktijdig 5 MHz uit de bestaande vergunning gebruikt en 5 MHz uit de nieuwe vergunning. Ook is het toegestaan dat hij 10 MHz uit de huidige vergunning gebruikt in Limburg en 10 MHz uit de nieuwe vergunning in Den Haag, mits hij op enige locatie in Nederland niet meer dan 10 MHz in totaal gebruikt.

Te gebruiken frequentieruimte

De nieuwe vergunningen kunnen vanzelfsprekend pas ingaan als de huidige vergunningen zijn verlopen. Het verlengen van de huidige GSM-vergunningen heeft dan ook tot gevolg dat de 900 MHz- en 1800 MHz-vergunningen die in de veiling worden verdeeld later ingaan. Bij de veiling wordt een vergunning van 2 x 5 MHz in de 900 MHz-band gereserveerd voor nieuwkomers om ervoor te zorgen dat ook op de lange termijn op landelijk niveau sprake blijft van effectieve concurrentie. Juist in de 900 MHz-band zou een nieuwkomer relatief snel aan de slag kunnen omdat de benodigde apparatuur al beschikbaar is en er (mede)gebruik kan worden gemaakt van bestaande opstelpunten die al zijn aangelegd door de huidige vergunninghouders in die band. Om te voorkomen dat de verlenging er toe zou leiden dat de nieuwkomer pas later (na de verlenging) de markt kan betreden, is gezocht naar een mogelijkheid om het voor de nieuwkomer gereserveerde spectrum al tijdens de verlengingsperiode vrij te maken. Uiteraard is daarbij als uitgangspunt gehanteerd dat de continuïteit van de dienstverlening niet in gevaar mag komen. Een complicatie is dat op voorhand niet duidelijk is op welke plek in de 900 MHz-band de door een nieuwkomer te verwerven vergunning A2 terecht zal komen. De allocatie van concrete kavels vindt immers pas plaats in de veiling. Daarom is voor ieder van de zeven kavels waarop de gereserveerde vergunning A2 na de veiling kan komen te zien, onderzocht wat, met behoud van de continuïteit, de mogelijkheden zijn om dat kavel al tijdens de transitieperiode vrij te laten maken (zie tabel 2 voor de zeven verschillende situaties). Om het gereserveerde kavel te kunnen vrijmaken voor de nieuwkomer moeten twee van de bestaande vergunninghouders, en in enkele gevallen alle drie, wisselen van spectrum binnen de 900 MHz-band. Daarnaast moeten twee van de drie bestaande vergunninghouders een klein deel van hun huidige frequentieruimte inleveren. De verdeling van de frequentieruimte in de 900 MHz-band over de bestaande vergunninghouders gedurende de transitieperiode, die het mogelijk maakt om vergunning A2 al tijdens de transitieperiode in te laten gaan zonder dat dit de continuïteit van dienstverlening in gevaar brengt,

is terug te vinden in kolom 4 van tabel 1. Na overleg met de huidige vergunninghouders is besloten dat de vergunninghouders - indien vergunning A2 op verzoek van de verwerfer tijdens de transitieperiode in werking treedt - het gereserveerde kavel binnen zes maanden moeten vrijmaken.

De verwerfer van vergunning A2 krijgt overigens de keuze om zijn vergunning voor of na de transitiedatum (na afloop van de verlenging van de huidige vergunningen) in te laten gaan. Als de nieuwkomer er geen behoefte aan heeft om al tijdens de transitieperiode van start te gaan, hoeven de huidige vergunninghouders geen ruimte voor vergunning A2 vrij te maken. Zij kunnen dan gedurende de transitie de frequentieruimte in kolom 3 van tabel 1 blijven gebruiken.

Voor drie situaties is gebleken dat het niet mogelijk zal zijn om het door de nieuwkomer verworven kavel op de in de veiling gewonnen plaats in de band tijdens de transitieperiode vrij te maken zonder dat de continuïteit van dienstverlening in gevaar komt. Het gaat hier om de volgende kavels:

- 890 MHz – 895 MHz en 935 MHz - 940 MHz
- 895 MHz – 900 MHz en 940 MHz – 945 MHz
- 910 MHz – 915 MHz en 955 MHz – 960 MHz

Als de nieuwkomer in de transitieperiode gebruik zou maken van een van deze plaatsen in de band, zou dit ertoe leiden dat de overgebleven frequentieruimte voor de transitie voor een te groot deel bestaat uit frequentieruimte waarvoor in de grensgebieden geen voorkeursrechten voor Nederland gelden. Dit heeft tot gevolg dat de partijen die gebruik zouden moeten maken van deze frequenties in de grensgebieden onvoldoende dekking zouden hebben. Dit zou de continuïteit van dienstverlening in de grensstreken in onaanvaardbare mate in gevaar brengen. De nieuwkomer kan daarom tijdens de transitieperiode geen gebruik maken van bovengenoemde kavels. Als de gereserveerde vergunning A2 op bovengenoemde plaatsen in het spectrum terechtkomt, kan de nieuwkomer er wel voor kiezen om tijdens de transitieperiode tijdelijk gebruik te maken van een ander kavel, te weten het kavel 900 MHz – 905 MHz en 945 MHz – 950 MHz.

Afhankelijk van de situatie die zich voordoet met betrekking tot vergunning A2 als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure vergunningen 800, 900 en 1800 MHz, omschreven in tabel 2, ziet de vergunning genoemd in kolom 1 van tabel 1 gedurende de eerste zes maanden na verlenging op de frequentieruimte, genoemd in de kolommen 3 en 4 van tabel 1. Na deze zes maanden ziet de vergunning op de frequentieruimte, genoemd in kolom 4 van tabel 1 alsmede op de frequentieruimte die de vergunninghouder heeft verworven in de veiling.

Tabel 1**Verlengbare vergunningen en de frequentieruimte waar deze na verlenging op komen te zien**

Kenmerk vergunning en/of beschikking	Vergunninghouder	Frequentieruimte (MHz)	Frequentieruimte (MHz), waar aangegeven afhankelijk van de situaties, bedoeld in tabel 2
HDTP/95/5822/HP en HDTP/95/5446/HP	Vodafone Libertel BV	894,1 - 903,1 939,1 - 948,1 911,5 - 913,9 956,5 - 958,9	<p><i>In situaties 1b, 2b, 3b, 4c, 5b, 6b, 7b:</i> 894,1 - 903,1 939,1 - 948,1 911,5 - 913,9 956,5 - 958,9</p> <p><i>In situatie 1a:</i> 894,9 - 896,1 939,9 - 941,1 900,7 - 904,1 945,7 - 949,1 909,7 - 915,0 954,7 - 960,0</p> <p><i>In situatie 2a:</i> 894,9 - 896,1 939,9 - 941,1 900,7 - 904,1 945,7 - 949,1 909,7 - 915,0 954,7 - 960,0</p> <p><i>In situaties 3a, 4b, 5a en 7a:</i> 890,1 - 900,0 935,1 - 945,0</p> <p><i>In situatie 4a:</i> 890,1 - 895,1 935,1 - 940,1 900,0 - 905,1 945,0 - 950,1</p> <p><i>In situatie 6a:</i> 894,9 - 899,9 939,9 - 944,9 910,0 - 915,0 955,0 - 960,0</p>
HDTP/95/5823/HP en HDTP/95/5447/HP	KPN B.V.	890,1 - 894,1 935,1 - 939,1 903,1 - 911,5 948,1 - 956,5	<p><i>In situaties 1b, 2b, 3b, 4c, 5b, 6b, 7b:</i> 890,1 - 894,1 935,1 - 939,1 903,1 - 911,5 948,1 - 956,5</p> <p><i>In situatie 1a:</i> 890,5 - 894,9 935,5 - 939,9</p>

			<p>904,1 – 909,7 949,1 – 954,7</p> <p><i>In situatie 2a:</i> 890,5 – 894,9 935,5 – 939,9 904,1 – 909,7 949,1 – 954,7</p> <p><i>In situaties 3a, 4b, 5a en 7a:</i> 905,0 – 915,0 950,0 – 960,0</p> <p><i>In situatie 4a:</i> 905,1 – 915,0 950,1 – 960,0</p> <p><i>In situatie 6a:</i> 890,1 – 894,9 935,1 – 939,9 899,9 – 905,0 944,9 – 950,0</p>
HDTP/98/595/DCS 136 U en HDTP/98/596/DCS 137 U	T-Mobile Netherlands B.V.	<p>1740,1 - 1755,1 1835,1 - 1850,1 880,1 – 880,9 925,1 - 925,9 882,3 - 886,5 927,3 - 931,5</p> <p>En</p> <p>880,9 - 882,3 925,9 - 927,3 886,5 - 890,1 931,5 - 935,1</p>	<p>1740,1 - 1754,9 1835,1 - 1849,9 en</p> <p><i>In situaties 1b, 2b, 3b, 4c, 5b, 6b, 7b:</i> 880,1 – 890,1 925,1 – 935,1</p> <p><i>In situatie 1a:</i> 885,1 – 890,5 930,1 – 935,5 896,1 – 900,7 941,1 – 945,7</p> <p><i>In situatie 2a:</i> 880,0 – 885,0 925,0 – 930,0 890,1 – 890,5 935,1 – 935,5 896,1 – 900,7 941,1 – 945,7</p> <p><i>In situaties 3a, 4b, 5a en 7a:</i> 880,0 – 890,1 925,0 – 935,1</p> <p><i>In situatie 4a:</i> 880,0 – 890,1 925,0 – 935,1</p> <p><i>In situatie 6a:</i> 880,0 – 890,1 925,0 – 935,1</p>

HDTP/98/599/DCS 140 U	Vodafone Libertel BV	1710,1 - 1712,7 1805,1 - 1807,7	1710,1 - 1712,7 1805,1 - 1807,7
HDTP/98/600/DCS 141 U	KPN B.V.	1712,7 - 1715,1 1807,7 - 1810,1	1712,7 - 1715,1 1807,7 - 1810,1
HDTP/98/601/DCS 142 U	T-Mobile Netherlands B.V.	1715,1 - 1717,7 1810,1 - 1812,7	1715,1 - 1717,7 1810,1 - 1812,7
HDTP/98/602/DCS 143 U	Telfort B.V.	1717,7 - 1720,1 1812,7 - 1815,1	1717,7 - 1720,1 1812,7 - 1815,1
HDTP/98/603/DCS 144 U	KPN B.V.	1720,1 - 1722,7 1815,1 - 1817,7	1720,1 - 1722,7 1815,1 - 1817,7
HDTP/98/604/DCS 145 U	T-Mobile Netherlands B.V.	1722,7 - 1725,1 1817,7 - 1820,1	1722,7 - 1725,1 1817,7 - 1820,1
HDTP/98/605/DCS 146 U	KPN B.V.	1725,1 - 1727,7 1820,1 - 1822,7	1725,1 - 1727,7 1820,1 - 1822,7
HDTP/98/606/DCS 147 U	KPN B.V.	1727,7 - 1730,1 1822,7 - 1825,1	1727,7 - 1730,1 1822,7 - 1825,1
HDTP/98/607/DCS 148 U	T-Mobile Netherlands B.V.	1730,1 - 1732,7 1825,1 - 1827,7	1730,1 - 1732,7 1825,1 - 1827,7
HDTP/98/608/DCS 149 U	T-Mobile Netherlands B.V.	1732,7 - 1735,1 1827,7 - 1830,1	1732,7 - 1735,1 1827,7 - 1830,1
HDTP/98/609/DCS 150 U	KPN B.V.	1735,1 - 1737,7 1830,1 - 1832,7	1735,1 - 1737,7 1830,1 - 1832,7
HDTP/98/610/DCS 151 U	T-Mobile Netherlands B.V.	1737,7 - 1740,1 1832,7 - 1835,1	1737,7 - 1740,1 1832,7 - 1835,1
HDTP/98/611/DCS 152 U	KPN B.V.	1770,1 - 1772,7 1865,1 - 1867,7	1770,1 - 1772,7 1865,1 - 1867,7
HDTP/98/612/DCS 153 U	KPN B.V.	1772,7 - 1775,1 1867,7 - 1870,1	1772,7 - 1775,1 1867,7 - 1870,1
HDTP/98/613/DCS 154 U	Vodafone Libertel BV	1775,1 - 1777,7 1870,1 - 1872,7	1775,1 - 1777,7 1870,1 - 1872,7
HDTP/98/614/DCS 155 U	T-Mobile Netherlands B.V.	1777,7 - 1782,1 1872,7 - 1877,1	1777,7 - 1779,9 1872,7 - 1874,9

Tabel 2

Situaties m.b.t. vergunning A2 als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de Regeling aanvraag- en veilingprocedure vergunningen 800, 900 en 1800 MHz

Situatie	De verwerfer van vergunning A2 verwerft:	De eerste dag waarop de houder van vergunning A2 gerechtigd is om de frequentieruimte te gebruiken (startdatum) ligt <u>voor of na</u> afloop van de periode waarmee de vergunningen op grond van artikel 1 van dit besluit worden verlengd (transitiedatum)
1a	880 MHz – 885 MHz en 925 MHz - 930 MHz	Voor
1b	880 MHz – 885 MHz en 925 MHz - 930 MHz	Na
2a	885 MHz – 890 MHz en 930 MHz - 935 MHz	Voor
2b	885 MHz – 890 MHz en 930 MHz - 935 MHz	Na
3a	890 MHz – 895 MHz en 935 MHz - 940 MHz	Voor
3b	890 MHz – 895 MHz en 935 MHz - 940 MHz	Na
4a	895 MHz – 900 MHz en 940 MHz – 945 MHz	Voor*
4b	895 MHz – 900 MHz en 940 MHz – 945 MHz	Voor**
4c	895 MHz – 900 MHz en 940 MHz – 945 MHz	Na
5a	900 MHz – 905 MHz en 945 MHz – 950 MHz	Voor
5b	900 MHz – 905 MHz en 945 MHz – 950 MHz	Na
6a	905 MHz – 910 MHz en 950 MHz – 955 MHz	Voor
6b	905 MHz – 910 MHz en 950 MHz – 955 MHz	Na
7a	910 MHz – 915 MHz en 955 MHz – 960 MHz	Voor
7b	910 MHz – 915 MHz en 955 MHz – 960 MHz	Na

* Situatie waarin de vergunninghouder A2 tot aan de transitiedatum gebruik maakt van 895,1 MHz – 900 MHz en 940,1 MHz - 945 MHz

** Situatie waarin de vergunninghouder A2 tot aan de transitiedatum gebruik maakt van 900 MHz – 905 MHz en 945 MHz – 950 MHz