

7 augustus 2023

## Uitvoeringswet verordening cryptoactiva – reactie op internetconsultatie

Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid om te reageren op de internetconsultatie voor het wetsvoorstel "Uitvoeringswet verordening cryptoactiva" (het "**Voorstel**").

### 1 Inleiding

Linklaters LLP is een advocatenkantoor dat opereert in 21 landen, waaronder 11 EU-lidstaten. Het kantoor heeft een financieel toezichtrecht praktijk die onder andere adviseert over en assisteert bij het verkrijgen van vergunningen voor het verlenen van financiële diensten en het aanvragen van registraties bij De Nederlandsche Bank ("**DNB**") voor het aanbieden van cryptodiensten<sup>1</sup>. Wij volgen de ontwikkelingen rondom de Verordening cryptoactiva ("**MiCA**") en de gevolgen die deze verordening heeft voor aanbieders van cryptodiensten in Nederland dan ook met veel belangstelling. Vandaar dat wij graag reageren op de consultatie.

MiCA heeft rechtstreekse werking in Nederland en het Voorstel voorziet enkel in specifieke handhavingsbevoegdheden voor de Nederlandse toezichthouders. Desondanks geven wij u graag het navolgende in overweging.

### 2 Duur van de overgangstermijn

Op grond van artikel 143 lid 3 van MiCA geldt dat aanbieders van cryptoactivadiensten die vóór 30 december 2024 (de datum waarop MiCA van toepassing wordt) hun diensten overeenkomstig het toepasselijke recht aanboden, dit mogen blijven doen tot 1 juli 2026, of totdat hun overeenkomstig artikel 63 van MiCA een vergunning is verleend of geweigerd, naargelang wat zich het eerst voordoet. Lidstaten kunnen er echter voor kiezen om deze overgangsregeling niet toe te passen of de duur ervan te beperken wanneer zij van oordeel zijn dat hun nationale regelgevingskader dat vóór 30 december 2024 van toepassing was, minder streng is dan MiCA. Op pagina 15 van de concept Memorie van Toelichting wordt opgemerkt dat het voornemen bestaat om van deze lidstaatoptie gebruik te maken en de overgangstermijn van 18 maanden te verkorten naar een periode van maximaal zes maanden. Dit zou betekenen dat aanbieders van cryptoactivadiensten die voor 30 december 2024 cryptodiensten overeenkomstig het registratieregime van de Wwft

---

<sup>1</sup> Dat wil zeggen het aanbieden van diensten voor het wisselen van virtuele valuta en fiduciaire valuta en/of het aanbieden van bewaarportemonnees voor virtuele valuta krachtens de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme ("**Wwft**")

This communication is confidential and may be privileged or otherwise protected by work product immunity.

Linklaters LLP is a limited liability partnership registered in England and Wales with registered number OC326345. It is a law firm authorised and regulated by the Solicitors Regulation Authority. The term partner in relation to Linklaters LLP is used to refer to a member of Linklaters LLP or an employee or consultant of Linklaters LLP or any of its affiliated firms or entities with equivalent standing and qualifications. A list of the names of the members of Linklaters LLP together with a list of those non-members who are designated as partners and their professional qualifications is open to inspection at its registered office, One Silk Street, London EC2Y 8HQ, England or on [www.linklaters.com](http://www.linklaters.com) and such persons are either solicitors, registered foreign lawyers or European lawyers. Linklaters LLP is also registered with the Dutch Trade Register of the Chamber of Commerce under number 34367130.

Please refer to [www.linklaters.com/regulation](http://www.linklaters.com/regulation) for important information on Linklaters LLP's regulatory position..

aanboden, dit maximaal kunnen blijven doen tot 1 juli 2025 zonder over een door de Autoriteit Financiële Markten<sup>2</sup> ("AFM") verleende MiCA-vergunning als aanbieder van cryptoactivadiensten te beschikken.

In dit kader wijzen wij erop dat artikel 63 van MiCA vereist dat de AFM binnen 25 werkdagen na ontvangst van een vergunningaanvraag beoordeeld of die aanvraag volledig is en, indien de aanvraag onvolledig is, een termijn vaststelt waarbinnen de aanvrager ontbrekende informatie moet verstrekken. De AFM dient binnen 40 werkdagen na ontvangst van een volledige aanvraag op die aanvraag te beslissen en de aanvrager binnen vijf werkdagen na de datum van het besluit hiervan op de hoogte te stellen. Tevens heeft de AFM de mogelijkheid om de beoordelingsperiode met ten hoogste 20 werkdagen op te schorten ingeval zij van de mogelijkheid gebruikmaakt om aanvullende informatie op te vragen die noodzakelijk is om de beoordeling af te ronden. Dit betekent dat de behandeling van een vergunningaanvraag door de AFM, in het gunstigste geval, uiterlijk 45 werkdagen, en in het ongunstigste geval, uiterlijk 65 werkdagen plus een door de AFM discretionair vastgestelde termijn om een incomplete aanvraag aan te vullen, in beslag zal nemen.

Daarnaast merken wij op dat er thans 36 aanbieders van cryptodiensten als zodanig bij DNB geregistreerd zijn. Deze partijen zullen een vergunning bij de AFM moeten aanvragen indien zij na de overgangperiode hun diensten willen kunnen blijven aanbieden. Gelet op de reikwijdte van MiCA zal er daarnaast een (potentieel grote) groep partijen zonder Wwft-registratie zijn die, na de inwerkingtreding van MiCA, wel over een vergunning als aanbieder van cryptoactivadiensten zal moeten beschikken indien zij haar diensten wil kunnen blijven verlenen. Dit betekent dat de AFM naar verwachting een groot aantal vergunningaanvragen te verwerken krijgt.

Tot slot merken wij op dat artikel 62 van MiCA weliswaar een lijst bevat met informatie die een vergunningaanvraag zal moeten omvatten, maar dat ESMA wordt geacht om (i) ontwerpen van technische reguleringsnormen op te stellen tot nadere bepaling van deze informatie en (ii) ontwerpen van technische uitvoeringsnormen om standaardformulieren, templates en procedures vast te stellen voor de informatie die moet worden vermeld in de vergunningaanvraag. ESMA heeft concepten van deze technische reguleringsnormen en technische uitvoeringsnormen op 12 juli 2023 ter consultatie gepubliceerd. De consultatietermijn loopt tot 20 september 2023 en ESMA dient deze ontwerpen uiterlijk op 30 juni 2024 in bij de Europese Commissie. Hierna zal nog een proces tot vaststelling van deze technische reguleringsnormen en technische uitvoeringsnormen volgen. Het is dan ook geenszins uit te sluiten dat er pas kort voor 30 december 2024 duidelijk wordt hoe een vergunningaanvraag er uit zal moeten zien.

Wij achten het van belang dat een verstoring van de bedrijfsvoering van aanbieders van cryptoactivadiensten zoveel mogelijk wordt voorkomen. Wij begrijpen dat er in verband met de uitvoerbaarheid nog overleg plaatsvindt met de AFM over de lengte van de overgangstermijn. Gelet op het voorgaande, geven wij in overweging om geen gebruik te maken van de lidstaatoptie om de overgangstermijn van 18 maanden te verkorten of, indien daartoe toch wordt besloten, een termijn vast te stellen die bestaande aanbieders van cryptoactivadiensten voldoende tijd geeft om een toereikende vergunningaanvraag voor te bereiden en bij de AFM in te dienen en de AFM in de gelegenheid stelt om alle ingediende vergunningaanvragen binnen de overgangperiode te behandelen. Deze termijn zal naar onze verwachting in ieder geval langer moeten zijn dan 6 maanden.

---

<sup>2</sup> Op basis van pagina's 14 en 22 van de concept Memorie van Toelichting begrijpen wij dat de AFM in Nederland zal worden aangewezen als de bevoegde autoriteit ten aanzien van het verlenen van een vergunning aan aanbieders van cryptoactivadiensten.

## Linklaters

### 3 Afsluitend

3.1 Tot een nadere toelichting op onze consultatiereactie zijn wij uiteraard graag bereid.

Met de meeste hoogachting,



Bas Jennen



Jan-Jouke van der Meer