

**Onderwerp:**

Internetconsultatie Regeling Specifieke  
Uitkering versnelling natuurinclusief  
isoleren

**Bezoekadres:** de Rotterdam

Wilhelminakade 179, Rotterdam

**Postadres:** Postbus 1130

3000 BC Rotterdam

**Internet:** rotterdam.nl

Retouradres: Postbus 1130, 3000 BC Rotterdam

Aan de Minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties, de Minister voor Volkshuisvesting en  
Ruimtelijke Ordening

**Datum:** 30 augustus 2023

Geachte minister De Jonge,

Op 14 juli van dit jaar heeft u de Regeling Specifieke Uitkering versnelling natuurinclusief isoleren beschikbaar gesteld via [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl). Met de conceptregeling wordt voorgesteld een specifieke uitkering te verstrekken aan provincies voor het versnellen van de isolatie opgave in de gebouwde omgeving. Graag maakt de gemeente Rotterdam gebruik van de mogelijkheid om op de conceptregeling te reageren.

In dit verband reageren wij graag op:

1. de conceptregeling;
2. de toelichting bij de conceptregeling; en
3. de beantwoording van de IAK-vragen.

## 1. Conceptregeling

### 1.1 Definitie beschermde diersoorten

In de conceptregeling wordt het begrip beschermde diersoorten als volgt gedefinieerd: *‘wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV bij de Habitatrichtlijn, bedoeld in artikel 1.1 van de Wet natuurbescherming, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern, bedoeld in artikel 1.1 van de Wet natuurbescherming, bijlage I bij het Verdrag van Bonn, bedoeld in artikel 1.1 van de Wet natuurbescherming, en in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, bedoeld in artikel 1.1 van de Wet natuurbescherming’.*

### Reactie

Uit de definitiebepaling van beschermde diersoorten volgt dat de conceptregeling niet ziet op andere soorten als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming. Ook voor de andere soorten als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming is de wens om een soortenmanagementplan op te stellen. Wij verzoeken dan ook om de reikwijdte van conceptregeling hierop te verbreden.

### 1.2 Definitie soortenmanagementplan

In de conceptregeling wordt het begrip soortenmanagementplan als volgt gedefinieerd: *‘een document gericht op het versterken van de staat van instandhouding van beschermde diersoorten binnen een gemeente of enkele gemeenten, berustend op ecologisch onderzoek, dat wordt opgesteld met als doel het dienen als onderbouwing voor het aanvragen van een ontheffing, vergunning of vrijstelling van een*



*verbod ten aanzien van beschermde diersoorten, als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, dan wel ten aanzien van hun voorplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren, ter versnelling van de energiebesparende isolatie van de thermische schil van gebouwen in de gebouwde omgeving'.*

#### Reactie

Uit de definitiebepaling volgt dat het soortenmanagementplan wordt opgesteld met als doel het dienen als onderbouwing voor het aanvragen van een ontheffing, vergunning of vrijstelling van een verbod ten aanzien van beschermde diersoorten als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming. Uit de definitiebepaling van 'beschermde soorten' volgt dat een soortenmanagementplan ook voorziet op in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV bij de Habitatrictlijn, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Hierop ziet echter niet artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming. Ontbreekt wellicht abusievelijk in de definitiebepaling van het begrip soortenmanagementplan bijvoorbeeld artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming en met in achtname van de reactie onder 1.1 artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming?

#### **1.3 Doel en activiteiten**

Uit artikel 2 van de conceptregeling volgt dat het doel het versnellen van de energiebesparende isolatie van gebouwen in de gebouwde omgeving betreft.

#### Reactie

Naast de opgave voor isolatie van gebouwen is er ook een opgave voor de renovatie van bestaande woningen en de bouw van nieuwe woningen waarvoor de wens is een soortenmanagementplan op te stellen. In het Nationaal Programma Zuid moeten al ruim 16.000 woningen tot 2030 gerenoveerd worden. Ook moeten in Rotterdam volgens het coalitieakkoord jaarlijks 3.500 – 4.000 woningen nieuw bijgebouwd. Wij verzoeken dan ook om de reikwijdte van de conceptregeling hierop te verbreden.

#### **1.4 Middelen voor SMP-voorbereiding in provincies**

In artikel 5, eerste lid, van de conceptregeling is aangegeven dat: *'De provincie besteedt ten hoogste het voor die provincie in de derde kolom van de tabel in Bijlage I opgenomen bedrag aan: a. het adviseren van gemeenten over het soortenmanagementplan; b. het beoordelen van aanvragen van gemeenten van ontheffingen, vergunningen of vrijstellingen die worden onderbouwd met een soortenmanagementplan; c. het voorbereiden van processen die noodzakelijk zijn voor de totstandkoming van soortenmanagementplannen van gemeenten.'*

#### Reactie

Inzake het voorbereiden van processen die noodzakelijk zijn voor de totstandkoming van soortenmanagementplannen wil de gemeente Rotterdam voorstellen dat het bevoegd gezag Wet natuurbescherming toewerkt naar een goede informatievoorziening en standaardisering van documenten, zodat niet elke gemeente hetzelfde werk uitvoert. Door het aanleveren van formats met standaard teksten over bijvoorbeeld de te treffen maatregelen en gunstige staat van instandhouding van een soort landelijk en van de desbetreffende provincie, hoeven gemeenten enkel de informatie te verwerken over type werkzaamheden die vallen onder het soortenmanagementplan, te beschrijven wat de gunstige staat van instandhouding is binnen de desbetreffende gemeente en de effecten op de populaties. Ook kan veel tijd en werk worden bespaard voor gemeenten wanneer het bevoegd gezag Wet natuurbescherming komt met een standaard onderzoeksmethode die voldoet om een



soortenmanagementplan aan te kunnen vragen. Tot op heden wordt enkel verwezen naar het vleermuisprotocol en kennisdocumenten en wordt aangegeven dat deze niet voldoen voor gebiedsgericht onderzoek (zie ook: Richtlijn Soortenmanagementplan stedelijk gebied Zuid-Holland). Hierdoor dienen alle gemeenten individueel uit te zoeken welke onderzoeksinspanning nodig is. Door hier als bevoegd gezag Wet natuurbescherming regie in te nemen en een standaard onderzoeksmethode op te stellen wordt voorkomen dat onderzoeken te summier/uitgebreid worden uitgevoerd.

## 2. Toelichting conceptregeling

### 2.1 Verdeling middelen aan gemeenten

In de toelichting wordt aangegeven dat provincies in samenspraak met de gemeenten bepalen waar er SMP's worden opgesteld en welke middelen er voor elk SMP beschikbaar komen. Indien dit niet mogelijk of gewenst is kunnen provincies de middelen verdelen. Er wordt een suggestie gegeven voor een verdeelsleutel. Onderdeel hiervan is dat provincies 50% van de kosten van het opstellen van een SMP door een gemeente, dan wel de kosten van het uitvoeren en/of het monitoren van een gemeentelijk SMP, kunnen financieren tot een maximumbedrag van € 233.918 per gemeente.

#### Reactie

Bij de te maken keuze welke middelen er voor elk SMP beschikbaar komen wil de gemeente Rotterdam wel meegeven dat de omvang van het benodigde onderzoek voor een SMP en de uitvoering van het SMP per gemeente kan verschillen. Een maximumbedrag per gemeente kan voor de ene gemeente toereikend zijn voor de realisatie van een SMP voor de gehele gemeente en voor de andere gemeente een (kleine) bijdrage betekenen aan de totale kosten van een SMP voor de gehele gemeente. Dat er een financiële bijdrage komt voor een SMP vindt de gemeente Rotterdam positief, maar te benoemen is wel dat de conceptregeling een éénmalige bijdrage betreft. Wanneer de uitvoering van een SMP bij de gemeente wordt gelegd brengt dit ook meer structurele kosten en structurele capaciteit met zich mee. Op dit moment is dit niet aanwezig.

### 2.2 Gebruikers van een SMP

In de toelichting wordt aangegeven dat: *'Op basis van het soortenmanagementplan kan de provincie aan de gemeente voor tien jaar een gebiedsontheffing verlenen. Hiermee wordt in één keer een ontheffing verleend aan een gemeente, waar individuele burgers, woningcorporaties en VvE's ook gebruik van kunnen maken. Hierdoor hoeven particuliere woningeigenaren geen ecologische onderzoeken meer per woning uit te voeren en bij aanwezigheid van beschermde diersoorten geen ontheffing per individuele woning meer aan te vragen bij de provincie.'*

#### Reactie

Gemeente Rotterdam onderschrijft dat een soortenmanagementplan/gebiedsontheffing tijd en geld bespaart voor particulieren, omdat niet meer per woningen ecologisch onderzoek uitgevoerd hoeft te worden en een ontheffing te worden aangevraagd. De keerzijde is dat wanneer de gemeente een gebiedsgerichte ontheffing aanvraagt, zij in principe verantwoordelijk is voor de monitoring en handhaving van de naleving van die ontheffing. De uitvoering van een dergelijke vorm van een soortenmanagementplan vergt dus wel een grote (structurelere) belasting voor een gemeente. De gemeente Rotterdam stelt dan ook voor om (met het bevoegd gezag) te verkennen of het proces van de uitvoering van een gebiedsontheffing/soortenmanagementplan (melding/akkoord voor gebruikers,



monitoring en handhaving) meer gecentraliseerd kan worden bij het bevoegd gezag Wet natuurbescherming.

### **3. Beantwoording IAK-vragen**

#### **3.1 Gebruikers van een SMP**

Aangegeven wordt onder meer: *'Particuliere woningeigenaren hebben baat bij een gemeentelijk SMP, zij hoeven hierdoor geen individueel ecologisch onderzoek uit te voeren dat tijdrovend en erg kostbaar is. Daarbij kunnen VvE's en woningcorporaties ook gebruik maken van een gemeentelijk SMP zodra deze geldt.'*

#### Reactie

Zie de reactie onder 2.2.