

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
Directoraat-generaal Luchtvaart en Maritieme zaken  
Directie Luchtvaart - Afdeling Luchtruim en Regionale Luchthavens  
**Via internetconsultatie op overheid.nl**

Stadhuisplein 1  
Postbus 200  
1300 AE Almere  
Tel 14 036  
almere.nl/contactformulier

## **Reactie op Wijziging Wet luchtvaart ter versterking CRO's burgerluchthavens van nationale betekenis**

Geachte heer/mevrouw,

Tot en met 1 september 2023 is het via internetconsultatie mogelijk te reageren op de voorgenomen wijzigingen van de Wet luchtvaart en de Regeling CRO van nationale betekenis, bekend onder Keten-ID 25310 op de website overheid.nl.

Met deze reactie maken het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Almere en de publiekrechtelijke rechtspersoon Gemeente Almere gebruik van de mogelijkheid formeel kenbaar te maken wat Almere van belang vindt bij de voorgenomen wijziging van de wet en de regeling, inclusief een verzoek tot wijziging van het concept wetsvoorstel.

Datum  
30 augustus 2023

Uw brief van/kenmerk

### **Achtergrond**

Sinds 2010 is de gemeente Almere actief betrokken bij het voornemen van het Rijk dat Lelystad Airport zich verder kan ontwikkelen tot een luchthaven van nationale betekenis, waarbij er ruimte ontstaat voor de afhandeling van groot commercieel verkeer. Almere ligt ingebed tussen Schiphol en Lelystad. De ligging tussen twee luchthavens heeft een positieve invloed op de ruimtelijke en economische structuur van Almere. Dit is van belang bij de verdere ontwikkeling van Almere. Schiphol is een grote werkgever voor de beroepsbevolking van Almere. Daarmee samenhangend verwachten wij ook van de openstelling van Lelystad Airport positieve effecten op de ontwikkeling van de werkgelegenheid in Almere én in de regio. Achtereenvolgende colleges van Almere steunen sindsdien actief de openstelling van Lelystad Airport. Van 2010 tot 2018 deed Almere dat door op verzoek van het Rijk deel te nemen aan de Alderstafel Lelystad. En vanaf 2015 is Almere volwaardig lid van de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Lelystad (hierna: CROIL). De CROIL is bij wet ingesteld door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat voor luchthavens van nationaal belang waarop ook een luchthavenbesluit (LVB) van toepassing is. Dat is het geval bij Lelystad Airport.

Ons kenmerk  
16444828

Bijlage(n)

Op 19 januari 2023 hebben wij uw ministerie een reactie gegeven op de brief van 21 november 2022 van de minister met als onderwerp *'Besluiten versterking Commissies regionaal overleg'*. Deze brief bevatte een aantal verbeteropties voor het functioneren van de CRO's in Nederland, waaronder helderheid over deelname van gemeenten aan de CRO.

Gemeente Almere



De minister is voornemens het lidmaatschap van gemeenten aan de CRO te koppelen aan de vraag of deze gemeenten geheel of gedeeltelijk zijn gelegen in de 48 dB(A)  $L_{den}$ -contour, zoals vastgelegd dan wel vast te leggen in de Luchthavenbesluiten. Momenteel is nog bepaald dat gemeenten lid zijn die in één of meerdere beperkingengebieden liggen in verband met geluidbelasting, externe veiligheid of vliegveiligheid. Feit is dat het grondgebied van de gemeente Almere niet (gedeeltelijk) is gelegen in de 48 dB(A)  $L_{den}$ -contour van Lelystad Airport, zoals opgenomen in het Luchthavenbesluit van 12 maart 2015. En dat geldt idem dito voor het ontwerpbesluit tot wijziging Luchthavenbesluit Lelystad zoals dat begin 2019 ter inzage heeft gelegen en waarover tot op heden nog geen definitieve besluitvorming heeft plaatsgevonden. De mogelijke consequentie hiervan voor de gemeente Almere zou kunnen zijn dat het lidmaatschap van de gemeente Almere van de CROIL met ingang van 1 januari 2025 beëindigd zou worden.

### **Reactie**

Inmiddels hebben wij van u begrepen dat dit een onbedoelde consequentie zou zijn van het concept wetsvoorstel *‘Wijziging van de Wet luchtvaart in verband met het versterken van de Commissies Regionaal Overleg van overige burgerluchthavens van nationale betekenis met betrekking tot de advisering over operationele aangelegenheden rond de overige burgerluchthavens van nationale betekenis’*.

Dit zien wij als zodanig ook verwoord in de Memorie van Toelichting bij punt 3 (Gevolgen) op pagina 4, namelijk: “... waardoor het aantal gemeenten dat lid zal worden van de CRO bij de meeste CRO zal toenemen. Het aantal leden van de CRO Luchthaven Lelystad is hier een uitzondering op. In de huidige situatie geldt dat de gemeente Almere ook lid is van de CRO. De gemeente Almere valt buiten de 48 dB(A)  $L_{den}$ -contour en zou daarom niet langer verplicht een vertegenwoordiger hoeven af te vaardigen in de CRO. Uitsluiting van gemeenten die op dit moment reeds deelnemen aan de CRO is niet het doel van de specificering van het beperkingengebied. De voorzitter van de CRO heeft ingevolge artikel 8, derde lid, van de Regeling commissies regionaal overleg burgerluchthavens van nationale betekenis de bevoegdheid om ook vertegenwoordigers van andere gemeenten te benoemen.”

Wij waarderen het feit dat u hiermee de positie van de gemeente Almere als volwaardig lid van de CROIL erkent.

Desondanks zien wij de omstandigheid dat gemeenten, die reeds deelnemen aan een CRO, niet uitgesloten worden op grond van de specificering van het beperkingengebied, als zodanig echter niet terugkomen in voornoemd wetsvoorstel. Daarin staat namelijk:

#### **“ARTIKEL I**

*Artikel 8.75 van de Wet luchtvaart wordt als volgt gewijzigd:*

*1. In het eerste lid wordt ‘Onze Minister van Infrastructuur en Milieu’ vervangen door ‘Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat’.*

*2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:*

*a. In de onderdelen a en b wordt ‘waarin het beperkingengebied geheel of gedeeltelijk is gelegen’ vervangen door ‘waarin de geluidcontour van 48 dB(A)  $L_{den}$  geheel of gedeeltelijk is gelegen’.*”

Wij leiden hieruit het volgende af:

- Juridisch-technisch zou gemeente Almere – bij ongewijzigde vaststelling van voornoemd concept wetsvoorstel – met ingang van 1 januari 2025 geen verplicht lid meer zijn van de CRO van Lelystad Airport, omdat gemeente Almere niet geheel of gedeeltelijk is gelegen in de geluidcontour van 48 dB(A)  $L_{den}$  van Lelystad Airport.
- Echter, de voorzitter van de CRO kan ook vertegenwoordigers van andere gemeenten benoemen op grond van de bevoegdheid ingevolge artikel 8, derde lid, van de Regeling commissies regionaal overleg burgerluchthavens van nationale betekenis. Dat zou dus ook voor gemeente Almere kunnen gelden.
- Waarmee gemeente Almere vanaf 1 januari 2025, en de verdere toekomst, voor deelname aan de CROIL afhankelijk zou zijn van het feit of de voorzitter van de CRO deze bevoegdheid ook daadwerkelijk wil inzetten voor gemeente Almere.

Ondanks het feit dat wij niet twifelen aan de intenties van de (binnenkort nieuwe) voorzitter van de CROIL om deze bevoegdheid in te zetten, is gemeente Almere echter van mening dat dit niet wenselijk is. Gemeente Almere ziet graag dat haar positie als volwaardig lid van de CROIL ook tot uitdrukking komt in het concept wetsvoorstel.

### **Verzoek**

Wij twifelen geenszins aan de intenties van uw ministerie om gemeente Almere ook vanaf 1 januari 2025 lid te laten zijn van de CROIL. Dit zien wij tot uitdrukking komen in zowel de Memorie van Toelichting als in het begeleidende Beleidskompasformulier voor internetconsultatie. Hierin staat: *“In het aangepaste voorstel zal de wijziging tot specificering van het beperkingengebied niet leiden tot een vermindering van het aantal gemeenten. Dat betekent dat, omdat de gemeente Almere nu al lid is van de CRO Luchthaven Lelystad, zij dat ook voor de toekomst mogen blijven.”* Alleen zien wij dat als zodanig niet concreet opgenomen of verwoord in het concept wetsvoorstel. Bijvoorbeeld middels het opnemen van een zinsnede dat de voorgenomen wijziging niet geldt voor gemeenten die reeds lid zijn van een CRO.

**Gemeente Almere verzoekt u daarom om de inhoud van het concept wetsvoorstel “Wijziging van de Wet luchtvaart in verband met het versterken van de Commissies Regionaal Overleg van overige burgerluchthavens van nationale betekenis met betrekking tot de advisering over operationele aangelegenheden rond de overige burgerluchthavens van nationale betekenis” op een juridisch correcte wijze in overeenstemming te brengen met de hiervoor aangehaalde inhoud van zowel de Memorie van Toelichting als het begeleidende Beleidskompasformulier voor internetconsultatie voor dit concept wetsvoorstel over de deelname van gemeenten die reeds lid zijn van een CRO.**

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Almere, namens hen

R.H.M. Leenen  
senior strategisch adviseur  
Stedelijk Beleid