



## **Reactie Kennisplatform Gespoten PURschuim op de internetconsultatie voor het voorgenomen besluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 in verband met het verbeteren bij het bouwen en de bruikbaarheid en gezondheid in bouwwerken en enkele andere wijzigingen**

### **Inleiding**

Op 2 februari 2019 heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) een internetconsultatie over een voorgenomen verzamelbesluit tot wijziging van het Bouwbesluit 2012 gepubliceerd. Een van de onderdelen van dit voorgenomen besluit heeft betrekking op het toevoegen van een nieuw artikel (8.7a), waardoor veiligheidsmaatregelen ten aanzien van gespoten PURschuim wettelijk worden verankerd. Graag maakt het Kennisplatform Gespoten PURschuim gebruik van de mogelijkheid om te reageren op het kabinetsvoornemen.

### **Context: sector zelf actief met voorlichting en bevordering juiste toepassing**

Het Kennisplatform Gespoten PURschuim is een breed initiatief van bedrijven die actief zijn in de sector. Enerzijds zijn dat producenten van grondstoffen, anderzijds verwerkers van gespoten PURschuim die zijn gecertificeerd door de certificerende instanties SKG-IKOB of Insula Certificatie. Het platform heeft tot doel duidelijkheid te scheppen over de veiligheid van gespoten PURschuim in kruipruimtes. Daarnaast richt het platform zich op de bevordering van de juiste toepassing van gespoten PURschuim. Het platform bundelt kennis en expertise, bevordert onderzoek, training en aangescherpte certificering op het gebied van gespoten PURschuim, en ondersteunt de betrokken isolatiebedrijven bij het verbeteren van de klachtenprocedure en het behandelen van mogelijke klachten.

Gespoten PURschuim – mits zorgvuldig en volgens de richtlijnen aangebracht – heeft geen gezondheidsrisico's, zo is naar voren gekomen uit verschillende onderzoeken. Ook blijkt in de praktijk dat de richtlijnen goed worden nageleefd. Niettemin hebben wij gemerkt dat de laatste jaren in de samenleving vragen zijn ontstaan over vermeende gezondheidsrisico's door gespoten PURschuim in kruipruimtes. Als sector hebben wij veel expertise in huis en willen wij graag een bijdrage leveren aan de beantwoording van deze vragen.

### **Eigen sectorcertificering bestrijkt >90% marktvolume**

De certificering van gespoten PURschuim is door de sector zelf geïnitieerd en wordt ook door de sector onderhouden, in nauwe samenspraak met de certificerende instanties. Kern van de certificering is dat bedrijven werken aan de hand van vastgestelde uitvoeringsrichtlijnen. Deze richtlijnen voorzien in diverse aspecten. Om er slechts enkele te noemen:

- bedrijven mogen uitsluitend goedgekeurde producten verwerken;
- verwerkers moeten een adequate opleiding hebben gevolgd voor het aanbrengen van gespoten PURschuim;
- er moet gewerkt worden volgens vastgestelde veiligheidseisen voor bewoner en verwerker. Zo moet de kruipruimte voorzien zijn van voldoende ventilatie en moet de medewerker zich beschermen tegen blootstelling aan de stoffen die bij gespoten PURschuim vrijkomen;
- bewoners krijgen als voorzorgsmaatregel het advies om het huis te verlaten tijdens en tot twee uur na het aanbrengen van gespoten PURschuim in kruipruimtes;

- de machine die de twee componenten mengt waaruit PURschuim bestaat, valt bij een verkeerde mix van deze twee componenten stil, waardoor de verwerker geen PURschuim meer kan spuiten.

Steekproefsgewijs voeren SKG-IKOB en Insula Certificatie inspecties uit tijdens het aanbrengen van gespoten PURschuim door gecertificeerde bedrijven. Op die manier blijft de kwaliteit in de branche op een hoog niveau en wordt veilig werken bevorderd.

Het Kennisplatform acht het van groot belang dat consumenten met een gecertificeerd bedrijf werken. Dit belang brengt het Kennisplatform stelselmatig onder de aandacht. Ook hebben wij de afgelopen jaren de certificering regelmatig opnieuw kritisch bekeken en daar waar nodig aangescherpt. Om een voorbeeld te noemen: sinds 1 januari 2019 (vanaf 1 juli 2018 al op vrijwillige basis) maken bedrijven die gespoten PURschuim in kruipruimtes aanbrengen foto's van een aantal maatregelen en werkzaamheden tijdens en na afloop van het verwerkingsproces. Deze foto's hebben specifiek betrekking op onderdelen van het proces die verband houden met het veilig aanbrengen van het materiaal. Doel hiervan is iedere twijfel weg te nemen of deze handelingen zijn uitgevoerd.

Meer dan 90% van het marktvolume van gespoten PURschuim in Nederland valt onder de certificering door een van de twee hierboven genoemde certificerende instanties. Het Kennisplatform Gespoten PURschuim blijft zich inzetten voor 100% certificering.

### **Algemene beoordeling: wettelijke verankering wordt toegejuicht, maar zou verder moeten strekken**

Het ministerie van BZK is voornemens om een artikel in het Bouwbesluit te voegen dat erin voorziet dat

- a. gedurende en twee uur na het aanbrengen van gespoten PURschuim in de kruipruimte er in de woning geen bewoners aanwezig zijn;
- b. tijdens de werkzaamheden de kruipruimte wordt geventileerd met ten minste een ventilatiecapaciteit van 30 keer het volume van de kruipruimte per uur.

Het Kennisplatform juicht de wettelijke verankering van deze veiligheidsmaatregelen van harte toe. Deze verankering leidt er immers toe dat hetgeen momenteel al in ruim 90% van de werkzaamheden op het gebied van gespoten PURschuim op vrijwillige basis gebeurt, wettelijk verplicht wordt. Tegelijkertijd vindt het Kennisplatform de reikwijdte van de nu voorgestelde maatregelen te beperkt. De uitvoeringsrichtlijnen bevatten immers een veel breder scala aan veiligheidsmaatregelen, die nu voor niet-gecertificeerde bedrijven nog steeds vrijwillig blijven. Hier is ook geen controle op, waardoor er onnodige risico's kunnen ontstaan voor verwerkers en consumenten. Wij willen dan ook pleiten voor een verdergaande wettelijke verankering van veiligheidsmaatregelen bij het verwerken van gespoten PURschuim, door certificering verplicht te stellen.

### **Specifieke aandachtspunten**

Onverminderd onze algemene instemming met het voornemen om bestaande veiligheidsmaatregelen wettelijk te verankeren hebben wij enkele specifieke vragen en aandachtspunten.

#### **1. Handhaving en controle**

Zoals wij hiervoor duidelijk hebben gemaakt, zijn gecertificeerde bedrijven (vrijwillig) onderworpen aan steekproefcontroles door certificerende instanties, onder meer ten aanzien van het aantoonbaar adviseren van bewoners omtrent hun afwezigheid tijdens de werkzaamheden en tot twee uur daarna, alsmede het geforceerd ventileren van de kruipruimte tijdens het aanbrengen van de isolatie. Voor deze bedrijven verandert er derhalve niets wanneer de huidige (vrijwillige) sectorcertificering op deze punten wettelijk wordt verplicht. Dat ligt evenwel anders voor de niet-gecertificeerde bedrijven, wier werkzaamheden niet worden gecontroleerd door certificerende instanties. Wij vragen ons af hoe de overheid erop toeziet dat deze niet-gecertificeerde bedrijven, die nog altijd een relevant deel van het

marktvolume voor hun rekening nemen, zich zullen houden aan de wettelijke verplichtingen die voortvloeien uit de beoogde wijzigingen van het Bouwbesluit.

## 2. Verantwoordelijkheid van bewoners en isolatiebedrijven

Het is het Kennisplatform niet duidelijk hoe in juridische zin de verantwoordelijkheid ligt ten aanzien van het verlaten van de woning door bewoners. Vanzelfsprekend achten wij het de verantwoordelijkheid van de verwerkende bedrijven om bewoners erop te wijzen dat ze tijdens en twee uur na afloop van de werkzaamheden de woning dienen te verlaten. Deze verantwoordelijkheid wordt ook nu al genomen door de gecertificeerde bedrijven, en derhalve (vrijwillig) zijn onderworpen aan de sectorcertificering. Deze bedrijven laten bewoners ook een verklaring tekenen dat zij geadviseerd zijn om tijdens en tot twee uur na afloop van de werkzaamheden daadwerkelijk niet in de woning aanwezig zijn.

Het is evenwel de vraag wie straks – uitgaande van effectuering van het voorgenomen besluit – verantwoordelijk c.q. aansprakelijk is indien bewoners het om hen moverende redenen niet nodig achten de woning te verlaten tijdens de werkzaamheden en/of de woning binnen twee uur na afloop van de werkzaamheden weer wensen te betreden. Is dat de bewoner zelf? Is dat het isolatiebedrijf? Is het in het laatste geval toereikend indien het bedrijf aantoonbaar bewoners adviseert – zoals gecertificeerde bedrijven dat nu al doen – om niet in de woning aanwezig te zijn gedurende en twee uur na afloop van de werkzaamheden? Hoe kan het isolatiebedrijf erop toezien dat bewoners daadwerkelijk het advies opvolgen?

## 3. Definitie bewoners

De formulering ‘bewoners’ in het voorgestelde toegevoegde artikel 8.7a laat ruimte voor interpretatie. Hieruit zou geconcludeerd kunnen worden dat niet-bewoners (bijvoorbeeld gasten en bezoekers) wél aanwezig zouden kunnen zijn in de woning gedurende en twee uur na afloop van de werkzaamheden, wat in strijd is met de geest van het artikel. Daarom stellen wij u de volgende tekstuele aanpassing voor van het eerste deel van het desbetreffende artikel. Hierin verwerken we tevens ons tekstvoorstel ten aanzien van het aantoonbaar adviseren door bedrijven aan bewoners om de woning te verlaten tijdens en binnen twee uur na de werkzaamheden.

*Bij het aanbrengen van gespoten PURschuim in de kruipruimte van woningen:*

- a. zijn tijdens en tot twee uur na afloop van de werkzaamheden uitsluitend personen aanwezig die de desbetreffende werkzaamheden uitvoeren. Het isolatiebedrijf dient bewoners aantoonbaar te adviseren de woning gedurende en tot twee uur na afloop van de werkzaamheden te verlaten.*

Voorts merken wij op dat in de nota van toelichting de zin “De verwerker zal, als professionele partij, de bewoners moeten informeren over de ventilatieperiode van twee uur na het aanbrengen van het PURschuim” tot verwarring zal leiden. De “ventilatieperiode” wordt hier verward met de beoogde “afwezigheidsperiode” van bewoners.

André Meester  
Voorzitter Kennisplatform Gespoten PURschuim